



with funding from

Austrian

Development Cooperation

РУКОВОДСТВО

по законодательству
в области управления
водными ресурсами
и охраны окружающей среды



Кишинев • 2014

РУКОВОДСТВО

**по законодательству в области
управления водными ресурсами
и охраны окружающей среды**

(для органов местного самоуправления
и общественных организаций)

CZU 349.6

G 49

Руководство по законодательству в области управления водными ресурсами и охраны окружающей среды (для органов местного самоуправления и общественных организаций)

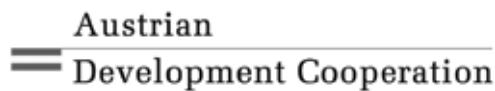
Руководство издано в рамках проекта «Улучшение водного управления и охрана связанных с водой экосистем в Рамсарском сайте «Нижний Днестр»», финансируемого Австрийским агентством по развитию из фондов Австрийского Сотрудничества по Развитию.

Handbook on water, water-linked and other environmental legislation (for local public authorities and NGO)

This bi-language (in Romanian and Russian) edition includes main information about relevant water, water-linked and other environmental legislation including international agreements as an assistance for local public authorities, NGOs and other interested persons, aiming at better execution of water and other ecological legislation incl. the specific one for Ramsar Sites.

The edition is done in the frame of the project „Improving water management and protection of water-related ecosystems in the Lower Dniester Ramsar Site” implemented by BIOTICA Ecological Society and funded by the Austrian Development Agency (ADA) with funds of Austrian Development Cooperation.

with funding from



DESCRIEREA CIP A CAMEREI NAȚIONALE A CĂRȚII

Ghid privind legislația în domeniul managementului resurselor de apă și protecției mediului înconjurător = Руководство по законодательству в области управления водными ресурсами и охраны окружающей среды : (pentru administrația publică locală și asociații obștești) / aut.: Andrei Isac, Gabriel Mărgineanu, Alexei Andreev [et al.] ; Ecological Soc. „Biotica”. – Chișinău : Societatea Ecologică „Biotica”, 2014 (Tipogr. „Elan Poligraf”). – 304 p.

Carte-valet („перевертыш”). – Tit., text paral.: lb. rom., rusă. – 500 ex. ISBN 978-9975-66-376-2.

СОДЕРЖАНИЕ

АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ 4

ТЕМАТИЧЕСКИЙ УКАЗАТЕЛЬ 7

ВВЕДЕНИЕ 6

ГЛАВА 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА В МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЯХ..... 10

1.1 Рамсарская Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, международный договор, 1971 10

1.2. Бернская конвенция об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе, 1979 13

1.3. Бонская Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных, 1979..... 14

1.4. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, Хельсинки, 1992..... 15

1.5. Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, 1999 16

1.6. Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды 16

1.6.1. Доступ к информации 17

1.6.2. Участие общественности в принятии решений..... 17

1.6.3. Доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды 18

1.7. Договор о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр, 2012 19

1.8. Рамочная Директива Европейского Союза по Воде, 2000 г..... 21

1.9. Проект Соглашения об Ассоциации ЕС-Молдова (Глава об Окружающей среде) 21

ГЛАВА 2. НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ И НОРМАТИВНАЯ БАЗА 23

2.1. Конституция Республики Молдова от 29.07.1994..... 23

2.2. Гражданский Кодекс Республики Молдова (Кодекс № 1107 от 06.06.2002) . 24

2.3. Уголовный кодекс Республики Молдова (Кодекс № 985 18.04.2002) 29

2.4. Кодекс Республики Молдова о правонарушениях (Кодекс № 218 от 24.10.2008)..... 30

2.5. Лесной кодекс..... 31

2.6. Земельный кодекс 36

2.7. Закон о лесомелиорации деградированных земель 37

При перепечатке ссылка на первоисточник обязательна.

©Экологическое общество ”BIOTICA”, 2014

2.8. Закон № 436 от 28.12.2006 о местном публичном управлении и Закон о децентрализации	38
2.9. Закон 1515 от 16.06.1993 об охране окружающей среды.....	40
2.9.1. Общие положения	40
2.9.2. Компетенции центральных и местных органов власти	41
2.9.3. Финансовые и юридические механизмы.....	42
2.10. Закон № 440 от 27.04.1995 о водоохраных зонах и полосах рек и водоемов	43
2.11. Закон № 1538 от 25.02.1998 о фонде природных территорий, охраняемых государством	43
2.12. Закон № 94 от 05.04.2007 о Национальной Экологической Сети	
2.13. Типовое положение о влажных зонах международного значения.....	49
2.14. Закон о воде	51
2.14.1. Общие положения	51
2.14.2. Водоохраные зоны	52
2.14.3. Компетенции центральных и местных органов власти	52
2.15. Закон №171 от 09.07.2010 об ирригационных ассоциациях.....	54
2.16. Закон № 835 от 17.05.1996 об основах градостроительства и обустройстве территории.....	55
2.16.1. Общие положения	55
2.16.2. Компетенции и подготовка документации	56
2.16.3. Контроль и ответственность	57
2.17. Закон о растительном мире №. 239 от 08.11.2007	58
2.18. Закон о животном мире № 439 от 27.04.1995.....	60
2.19. Проект закона об охране окружающей среды (версия октября 2013) ..	61
2.20. Проект Национальной Стратегии по окружающей среде 2014-2023 ...	61
2.21. Проект Национальной Стратегии сохранения биологического разнообразия (концепция, 2013)	63
2.22. Стратегия институциональной реформы лесного сектора Республики Молдова (концепция, август 2012).....	63
2.23. Программа Стратегического развития Министерства окружающей среды на период 2012-2014.....	63
2.24. План Действий Правительства на 2012-2015 годы.....	64
2.25. Постановление Правительства №27 от 19.01.2004 об утверждении Положения о согласовании рубок в лесном фонде и лесной растительности, не входящей в лесной фонд	65
2.26. Постановление Правительства №1451 от 24.12.2007 об утверждении Положения о порядке предоставления, изменения назначения и обмена земель.....	69

2.27. Постановление Правительства №1141 от 10.10.2008 об утверждении Положения об условиях сброса городских вод в естественные воды.	71
2.28. Постановление Правительства №667 от 23.07.2010 об утверждении Положения о пастьбе и сенокосении	72
2.28.1. Общие положения	72
2.28.2. Использование пастбищ	73
2.28.3. Допустимая пастбищная нагрузка	74
2.28.4. Технология выпаса	74
2.28.5. Использование сенокосов	75
2.28.6. Ограничения	76
Приложение № 1: Основные понятия и определения.....	77
Приложение № 2: Конвенции и международные договора (обзор)	88
1. Рамсарская Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, международный договор, 1971.....	88
2. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, Хельсинки, 1992.....	92
3. Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, 1999.....	98
4. Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.....	104
5. Договор о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр, 2012	108
6. Рамочная директива Европейского Союза по воде (2000/60/ЕС), 2000 г. 111	
7. Проект Соглашения об Ассоциации ЕС-Молдова (Глава об Окружающей среде).....	113
Приложение № 3: выдержки из Кодексов	115
1. Выдержки из Кодекса о правонарушениях	115
2. Выдержки из положений Налогового кодекса, часть VII о местных таксах	136
3. Выдержки из Закона №. 440 от 27.04.1995 о водоохраных зонах и полосах рек и водоемов.....	142
Приложение № 4 Разработка и утверждение нормативных актов в соответствии с Законом о воде	149
Приложение № 5: Выдержки из Плана управления Рамсарским Сайтом “Нижний Днестр” (проект).....	151

АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ

ADA	Австрийское Агентство по Развитию
АММ	Международный Договор в области ООС (конвенции, протоколы)
ОПУ	Органы местного публичного управления
АНМ	Академия Наук Молдовы
НБС	Национальное бюро статистики
ЕК	Европейская Комиссия
СЕЕ	Центральная и Восточная Европа
УР	Устойчивое развитие
IES	Государственная экологическая инспекция
МСОП	Международный Союз Охраны Природы
МАИА	Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности
MDL	Молдавский лей
МЭ	Министерство экономики
МО	Министерство образования
МОС	Министерство окружающей среды
МЗ	Министерство здравоохранения
МТДИ	Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры
ЦРТ	Цели Развития Тысячелетия
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ООН	Организация Объединенных Наций
ООС	Охрана окружающей среды
ПДООС	План действий в области охраны окружающей среды
ПРООН	Программа ООН по развитию
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
РМ	Республика Молдова
СНР	Стратегия национального развития
ЕС	Европейский Союз
ЕЭК ООН	Европейская Экономическая Комиссия ООН

Примечание: Текст конвенций и директив ЕС дан в неофициальном переводе

ТЕМАТИЧЕСКИЙ УКАЗАТЕЛЬ

№	Тема	Страница
1	Права и обязанности Органов Местной публичной администрации	20-21, 24, 32, 38-39, 41-42, 47, 49-50, 52-53, 56-58, 59, 69-70, 71-76, 115-136, 136-142-148
2	Санкции	30-31, 36-37, 43, 56-58, 115-136
3	Конвенции	11-19, 88-108
4	Законодательство	23-76, 115-150
5	Директивы ЕС и договора	19-22, 108-114
6	Участие и возможности общественных объединений	13, 17, 27-28
7	Влажные зоны	10-13, 49-50, 88-91
8	Охраняемые территории, экологическая сеть	43-49, 127
9	Охрана водных ресурсов	10, 15-16, 19-21, 29-30, 43-44, 49-50, 51-54, 54-55, 71, 115-117, 142-14

ВВЕДЕНИЕ

Органам местного самоуправления (ОПУ) принадлежит основная роль в реализации положений экологической политики на местном уровне, обеспечении благоприятных условий для жизни населения. От них же зависит включение природоохранных требований в план устойчивого социально-экономического развития населенных пунктов. Местные власти первого уровня с помощью региональных, районных и муниципальных природоохранных органов обеспечивают сохранение здоровой окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Они же должны осуществлять постоянный контроль за соблюдением природоохранного законодательства. ОПУ разрабатывают и реализуют местные Планы действий в области охраны окружающей среды (ПДООС), используя местный бюджет и другие источники финансирования, предусмотренные действующим законодательством, ежегодно утверждают, совместно с местными природоохранными властями, ограничения токсичных выбросов и сбросов в окружающую среду (за исключением тех, которые выходят за рамки населенного пункта):

В компетенцию ОПУ входит установление границ свалок производственных, строительных и бытовых отходов, металлолома, налаживание их дезактивации, обезвреживания и утилизации, а также мест захоронения животных. Они устанавливают места складирования, переработки и утилизации, а также нейтрализации отходов, которые не могут быть переработаны. Местные власти обеспечивают установку и эксплуатацию очистных сооружений, в соответствии с установленными стандартами для обработки сточных вод, проводят мониторинг оборудования и приборов предварительной обработки сточных вод и улавливания токсичных веществ.

Особой функцией местного самоуправления является организация восстановления ландшафтов и реконструкции зон, пострадавших с экологической точки зрения: открытых карьеров, хранилищ пепла или фосфогипса, складов промышленных шламов. При этом восстановление осуществляется за счет экономических агентов, которые произвели воздействие.

ОПУ осуществляют рациональное управление и вклад в поддержание и улучшение качества пастбищных экосистем, чтобы не допустить их оскудения и исчезновения. Местные власти определяют площадь пастбищ, в соответствии потенциалом их продуктивности, численностью скота, и требованиями по защите почвы и растительности.

ОПУ восстанавливают и поддерживают научно доказанное соотношение между пашнями, пастбищами, лесами и водоемами в целях сохранения естественного баланса экосистем, обеспечивают реализацию мер по предотвращению оползней, эрозии, засоления, уплотнения и загрязнения почв минеральными удобрениями и пестицидами, и борьбе с ними.

Поэтому местные органы власти выделяют земли для обеспечения необходимой степени облесения, особенно в районах с дефицитом лесонасаждений, организуют облесение непродуктивных сельскохозяйственных земель, посадку и поддержание защитных лесополос, рядов деревьев и кустарников, зеленых зон, парков и садов.

ОПУ предоставляют преимущества и высвобождения предприятиям с экологически чистым производством и системами производства с замкнутым циклом. Они же при необходимости приостанавливают планирование, строительство и проведение работ, на осуществление которых было получено разрешение природоохранных органов.

Все перечисленные выше функции напрямую связаны с обязанностями местных органов в области сохранения биоразнообразия, охраны водных экосистем и водных ресурсов, а также экологически оправданного управления влажными зонами.

Республика Молдова присоединилась к Рамсарской Конвенции в 2000 году, создала три Рамсарских сайта с общей площадью 94,705 га (№ 1029 (2000), 1316 (2003), 1500(2005) и находится в процессе подготовки регистрации четвертого сайта. В будущем, в стране могут быть пять влажных зон международного значения. Благодаря признанию сайтов, центральный орган охраны окружающей среды представил отчет о достижении одной из национальных Целей Развития Тысячелетия в области ООС – процента площади природных территорий охраняемых государством (цель в 2.4% в 2015 была достигнута в 2007 году и составляет сейчас 4.7%). В то же время, это только количественный показатель – качество компонентов окружающей среды и состояние биоразнообразия, управление и использование этих зон далеки от совершенства, что создает большие проблемы, которые нужно решать.

Влажные зоны используются в экономических целях, будучи преобразованными в существенной степени, или даже полностью нарушенными. Это происходит в том числе из-за того, что в Молдове нет накопленного опыта практического внедрения положений Конвенции, экономика нестабильна, управляется под влиянием плохо регулируемого рынка и внешними факторами, социальная ситуация также нестабильна. Всё это, в комплексе, увеличивает отрицательное воздействие на окружающую среду в целом и отражается на качестве ее охраны, в частности на охране влажных зон. Таким образом, важны действия по улучшению политики управления на всех уровнях, в том числе осознание ценности влажных зон для окружающей среды и национальной экономики, необходимости их устойчивого использования, предотвращая ущерб, а так же в целях использования их потенциального вклада в сокращение уровня бедности.

Земли Влажных Зон Международного Значения находятся в различном административном ведении, управляются разными владельцами, в том

числе Агентством «Апеле Молдовой», Агентством «Молдсильва», органами местного публичного управления, и собственниками, которые используют эти зоны для орошения, рыбной ловли, выпаса скота, для охоты или отдыха и прочее. Природная, экономическая и культурная ценность этих зон недостаточно признана и осознана в экономических кругах и населением, как и на культурном уровне в стране. Межотраслевое сотрудничество для сохранения биологического разнообразия данных зон также находится не на уровне и не обеспечивает стабильность экосистем; проблемой является нечеткое распределение обязанностей.

В соответствии со Статьей 3.1 Конвенции, Стороны «должны разрабатывать и внедрять свои процессы планирования таким образом, чтобы продвигать меры по сохранению влажных зон, включенных в список [конвенции], и как можно скорее перейти к устойчивому использованию влажных зон, находящиеся на их территории». Резолюция VII.6 устанавливает, что разработка политики в отношении влажных зон является одной из основных обязанностей по исполнению конвенции на национальном уровне. Республика Молдова должна выполнить эти обязательства и включить в национальное законодательство политику в области влажных зон, с целью их охраны и создания правовых рамок для управления ими.

Сформулированная политика в области влажных зон создает возможности признания особого значения экосистем этих зон, применения различных подходов к управлению и охране, выявления существующих проблем, определению ясных целей и путей их достижения.

В настоящее время основы управления влажных зон в Молдове определяются положениями Закона о фонде природных территорий, охраняемых государством, Законом о воде и Законом о водоохраных зонах и полосах рек и водоемов.

Мы надеемся, что эта публикация будет способствовать повышению уровня информированности и знания положений международных документов и национальной нормативно-правовой базы, а также способствовать осознанию органами местного самоуправления своей роли и соответствующих обязанностей в этой области, внося вклад в решение экологических проблем на местном уровне.

Таким образом, данная публикации имеет своей целью укрепление потенциала органов местного самоуправления при поддержке Экологического Общества „БИОТІСА”, в рамках проекта “Улучшение управления водными ресурсами и охраны экосистем, связанных с водой, в Рамсарском сайте „Нижний Днестр””, при финансовой поддержке Австрийского Агентства по Развитию.

Группа авторов

ГЛАВА 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА В МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЯХ

С момента подписания и ратификации многосторонних международных природоохранных соглашений Республика Молдова взяла на себя обязательства по реализации их положений на национальном, региональном и местном уровнях. Осуществление соответствующих мер предусматривается программными документами, программами и стратегиями, реализация которых на местном уровне предполагает активное участие местной публичной администрации, общественных ассоциаций и частного сектора. Данная глава включает в себя описание тех международных конвенций и соглашений, которые имеют непосредственное отношение к управлению водными ресурсами и охране водных экосистем. Отметим также, что любое международное соглашение состоит не только из основного текста, но включает также резолюции и протоколы, принятые в развитие.

1.1 Рамсарская Конвенция о водно-болотных угодьях¹, имеющих международное значение, международный договор, 1971

Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, была принята 2 февраля 1971 года в иранском городе Рамсар, будучи результатом переговоров НПО, правительств и охотничьих ассоциаций на протяжении 60-х годов, и вступила в силу с 21 декабря 1975 года. Будучи открытой для присоединения любой страны, имеющей хотя бы одну влажную зону международного значения, Конвенция объединяет 168 Сторон (стран), обладающих, в совокупности, 2127 водно-болотными угодьями общей площадью 205448714 га. Республика Молдова утвердила данный документ Постановлением Парламента № 504-XIV от 14.07.1999, создав с тех пор три Рамсарских зоны общей площадью в 94705 га.

Рамсарская конвенция стала первым современным межправительственным договором глобального охвата, предусматривающим сохранение и устойчивое использование природных ресурсов. Он был задуман как средство привлечения внимания международной общественности к быстрой исчезновению местообитаний влажных зон, связанной частью с игнорированием функций и ценностей этих зон. Поэтому конвенция устанавливает границы национальных действий и международного сотрудничества для сохранения и рационального использования влажных зон и ресурсов, которые они предоставляют.

¹ Водно-болотные угодья – традиционный русскоязычный перевод английского слова «wetland», но смысл этого слова шире, как и назначение Рамсарской конвенции, касающейся различным типом местообитаний, включая водные и рассматривающей влажные зоны в их окружении. Соответственно, в тексте в основном используется более удачный термин «влажные зоны».

Целью Конвенции являются „охрана, управление и рациональное использование водно-болотных угодий, их фауны и флоры,” как на местном, так и на международном уровне, для содействия их рациональному использованию на глобальном уровне. Следовательно, действия участников Конвенции основываются на следующих трех «столпах»:

1) определение соответствующих сайтов, их внесение в Список водно-болотных угодий, имеющих международное значение (Рамсарский список), последовательное и комплексное управление ими;

2) обеспечение рационального использования влажных зон как совокупность различных действий и процессов, способствующих благосостоянию человека посредством устойчивого управления этими угодьями, распределения водных ресурсов и управления гидрографическими бассейнами, осуществления национальных политик и планов по влажным зонам, рассмотрения и согласования правовой базы и инструментов финансирования, касающихся этих зон, инвентаризации и оценки, интеграции водно-болотных угодий в процессы устойчивого развития, вовлечения общественности в управлении влажными зонами и поддержании культурных ценностей местных сообществ и коренного населения, содействия коммуникации, образованию и повышению осведомленности общественности, активного участия частного сектора; согласованная реализация Рамсарской и других международных конвенций;

3) поощрение международного сотрудничества в области охраны и рационального использования международных влажных зон, партнерства с различными конвенциями и международными структурами, обмен информации и опытом, повышения финансовых ресурсов, передача технологий развивающимся странам и странам в переходном периоде.

В настоящее время в Рамсарский Список внесены три влажных зоны Республики Молдова.

Рамсарский Сайт № 1029 «Озера Нижнего Прута» был первым Рамсарским угодьем Молдовы, созданным 20.06.2000 года, благодаря чему Молдова стала членом Конвенции. Этот сайт расположен в юго-западной части Молдовы, между г. Кагул и селом Джурджулешть в нижнем течении Прута, который одновременно служит западной границей Сайта и государственной границей между Республикой Молдова и Румынией. В этой зоне расположены крупнейшие естественные озера Молдовы – Белеу и Драчеле, представляющие собой уникальные экосистемы, а также комплекс прудов, в которые превращено озеро Манта. Эти места имеют большое значение не только для нашей страны, но и для соседних стран, являясь местом обитания и отдыха для многих водоплавающих птиц.

Рамсарский Сайт № 1316 «Нижний Днестр», признанный 20.08.2003, расположен на юго-востоке Молдовы, на территории районов Кэушень и, частично, Штефан-Водэ на правом берегу и Слобозия – на левом берегу

Днестра. Площадь в около 60000 га, это угодье охватывает варьирующую по ширине речную долину в зоне сильного меандрирования и прилегающие террасы. Оно включает в себя и часть дельты, а остров Турунчук, уже за границей Молдовы и Украины, граничит с Днестровским лиманом. Это комплекс сохранившихся природных и трансформированных местообитаний долины Днестра, объединенных рекой и каналом, сформированным после строительства государственной противопаводковой дамбы. Ядром этой зоны является урочище “Талмазские плавни” площадью в 1503 га.

Рамсарский Сайт № 1500 «Унгурь-Холошница» был официально признан 14.09.2005. Его территория площадью в 15553 га расположена в северо-восточной части Молдовы, на части районов Сорока и Окница, немало захватывая район и Дондюшень. Она включает земли и водоемы, очерченные дорогой Сорока-Отаки и государственной границей вдоль течения Днестра, к северо-западу от села Каларашовка до границы коммуны Холошница на юго-востоке.

Все три зоны подлежат систематическому мониторингу Департамента мониторинга качества окружающей среды, в связи с осуществлением Рамсарской Конвенции. Таким образом, департамент контролирует качество окружающей среды в комплексе озер Манта и Белеу, входящих в зону “Озера нижнего Прута”, а в зонах “Нижний Днестр” и “Унгурь-Голошница” контролируется качество воды Днестра в створах г. Отаки, с. Олэнешть и с. Паланка.

Решением Правительства № 665 от 14.06.2007 был принят Рамочный регламент влажных зон, имеющих международное значение, который устанавливает обязанности, общие принципы по управлению и финансированию, а также систему безопасности и режим охраны и защиты влажных зон международного значения. На центральные и местные органы власти, экономических агентов и бенефициаров публичных и частных землевладений возлагается ответственность за экологическое состояние сайтов, а также они призываются к принятию необходимых мер для поддержания, защиты, сохранения и устойчивого использования природного наследия этих угодий.

В соответствии с законодательством, планы управления были разработаны для Рамсарских сайтов «Унгурь-Холошница» и «Нижний Днестр». Последний (Приложение № 3), например, может служить в качестве модели управления другими подобными угодьями

1.2. Бернская конвенция об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе, 1979

Конвенция об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе была открыта для подписания 19 сентября 1979 года в Берне. Вошла в силу 1 июня 1982.

Цели настоящей Конвенции заключаются в сохранении дикой флоры и фауны и их природных местообитаний, особенно тех из них, сохранение которых требует сотрудничества нескольких государств. Содействие такому сотрудничеству также входит в цели Конвенции. Особое внимание уделяется исчезающим и уязвимым видам, включая мигрирующие.

Стороны Конвенции должны принять все необходимые меры для сохранения популяций дикой флоры и фауны, особенно при разработке политики по управлению и развития, как и борьбы против загрязнения. Стороны Конвенции должны принять все необходимые меры для сохранения популяций дикой флоры и фауны, особенно видов, находящихся под угрозой, эндемичных и так далее. В то же время, они должны препятствовать распространению чужеродных видов, особенно агрессивных.

Важно, что конвенция и ее Стороны способствуют обучению и обмену общей информацией о необходимости сохранения дикого природного наследия.

Существует Постоянный комитет этой конвенции, состоящий из представителей Сторон, а также различных организации, включая НГО на правах наблюдателей. Одна из его основных задач – обеспечение мониторинга осуществления положений конвенции. Соответственно, комитет принимает заявления и открывает дела в отношении нарушений. Важная компетенция комитета заключается в формулировании рекомендаций для сторон и модификации приложений конвенции, в которых перечислены охраняемые ею виды.

Республика Молдова присоединилась к Бернской конвенции в 1993 году (Постановление Парламента № 1546-ХІІ от 23.06.93).

Европейский Союз принял Директиву об охране диких птиц (последняя версия - 2009/147/СЕ от 30 ноября 2009 года) и Директиву об охране природных местообитаний и дикой флоры и фауны (92/43 ЕЕС от 21 мая 1992 года).

Директива о местообитаниях создана для скоординированной охраны диких животных, растений и уязвимых типов природных местообитаний в Европейском Союзе. Мероприятия директивы направлены на поддержание благоприятных условий и восстановление местообитаний в сайтах, установленных Европейской Комиссией на основе национальных предложений. Вместе с сайтами Директивы об охране птиц они интегрированы в так называемую сеть NATURA 2000. Более 22000 сайтов, установленных на основе Директивы о местообитаниях, покрывают примерно 13,3% территории Евросоюза, а всего в NATURA 2000 более 25000 сайтов, занимающих 17% территории ЕС. Меры по их охране должны учитывать экономические и социальные аспекты на региональном и местном уровнях.

Обе директивы устанавливают минимальный уровень стандартов охраны биоразнообразия в странах членах ЕС, что является существенной

частью мер Пятой программе действий в области ООС Союза. Более того, в соответствии с Римским Соглашением (статьей 130), измененным позже Маастрихским Соглашением, меры ЕС в области окружающей среды должны быть интегрированы в другие политики ЕС.

Молдова, присоединившись к Энергетическому договору ЕС, взяла на себя обязательство в отношении 4-й статьи Директивы по птицам и частично реализовала его, введя в законодательство положения в отношении охраны птиц в уязвимые периоды их жизни, - гнездования и миграции. Это особенно касается видов водно-болотного комплекса, образующих крупные скопления.

1.3. Бонская Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных, 1979

Стороны признают важность сохранения мигрирующих видов и согласования государствами применяемых в этих целях мер там, где это возможно и целесообразно, уделяя особое внимание мигрирующим видам, статус сохранности которых неблагоприятен, а также принимая в индивидуальном порядке или в сотрудничестве меры, необходимые для сохранения таких видов и их местообитаний. Эти меры применяются для предотвращения угрозы сокращения численности мигрирующих видов и исчезновения некоторых из них.

В частности, Стороны должны:

1. способствовать осуществлению научных исследований, относящихся к мигрирующим видам, и сотрудничать в их осуществлении;
2. прилагать усилия к обеспечению незамедлительной охраны мигрирующих видов, включенных в Приложение 1;
3. прилагать усилия к заключению Соглашений о сохранении включенных в Приложение II мигрирующих видов и управлении ими.

Республика Молдова присоединилась к Боннской конвенции в 2000 году (Закон Республики Молдова № 1244 -XIV от 28. 09.2000), а несколько позже и Соглашению (конвенции) о сохранении Афро-Евроазиатских мигрирующих водно-болотных птиц.

1.4. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, Хельсинки, 1992

Это конвенция была принята в Хельсинки, Финляндия, 17 марта 1992, под эгидой Европейской Экономической Комиссии ООН, и вступила в силу 6 октября 1996 года. На данный момент Конвенция включает 39 Сторон и 26 стран подписавших, но еще ее не ратифицировавших.

Республика Молдова присоединилась к Конвенции 4 января 1994 года на основании Постановления Парламента № 1546-ХІІ от 23 июня 1993.

Хельсинкская конвенция исходит из целостного подхода, основанном на понимании, что водные ресурсы являются неотъемлемой частью как эко-

систем, так и человеческого сообщества и экономики. Поэтому Конвенция призывает прибрежные государства к заключению двусторонних и многосторонних договоров по управлению трансграничными водами, когда договора еще не существуют, или к дополнению существующих соглашений путем их согласования с основными принципами Конвенции. Цель этого – установление стабильных взаимоотношений в сфере управления водными ресурсами. Эти соглашения предназначаются также для практического рассмотрения вопросов, связанных с реализацией Конвенции, и любых других вопросов, по которым прибрежные Стороны могут посчитать необходимым сотрудничать и обеспечить создание совместных органов (например, речные и озерные комиссии).

Таким образом, основная цель Конвенции состоит в обеспечении законодательной и организационной базы для регионального сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов (рек, озер и подземных вод), а ее главная задача – консолидация мер, принимаемых на местном, национальном и региональном уровне для защиты и обеспечения устойчивого и экологичного использования трансграничных поверхностных и подземных вод. Поэтому основными обязательствами Сторон являются:

- предотвращение, контроль и уменьшение неблагоприятных трансграничных воздействий на окружающую среду, человеческое здоровье и социально-экономические условия;
- обеспечение надлежащего и рационального управления трансграничными водными ресурсами с точки зрения экологии, сохранения водных ресурсов и охраны окружающей среды;
- осуществление оценки влияния на окружающую среду, разработка планов для чрезвычайных ситуаций, установление критериев качества воды и минимизация риска случайного загрязнения водных ресурсов;
- обеспечение сохранения и, по необходимости, восстановления экосистем.

1.5. Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, 1999

Протокол по проблемам воды и здоровья, принятый 17 июня 1999 года на Третьей Конференции на уровне Министров Здравоохранения и Окружающей среды (Лондон, 1999), был разработан в качестве дополнения к Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992). Он вступил в силу 4 августа 2005, будучи первым обязательным по закону инструментом для предотвращения и контроля заболеваний, связанных с водой, путем улучшения управления водными ресурсами. В настоящее время 26 стран, в их числе Республика Молдова, являются Сторонами Протокола, а 36 – Подписантами.

Республика Молдова подписала Протокол 20 марта 2000 и получила статус Стороны 15 сентября 2005 вследствие его ратификации Законом Парламента № 207 от 29.07.2005, признавая его в качестве ориентира для разработки комплексного и эффективного механизма управления водными ресурсами на основе принципов справедливого доступа, вовлеченности и солидарности.

1.6. Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Эта конвенция (Орхусская Конвенция) была принята 25 июня 1998 года в датском городе Орхус на Четвертой Конференции министров окружающей среды европейских стран в рамках процесса “Окружающая среда для Европы”. В тот же день её подписали 38 государств, в том числе Республика Молдова, которая ратифицировала этот документ первой – 7 апреля 1999 года (официальной датой ратификации считается день поступления в Секретариат Конвенции – 9 августа того же года). Конвенция вступила в силу 30 октября 2001 года, и в настоящее время насчитывает 46 участников и 39 подписантов.

Орхусская конвенция считается новым видом соглашения в области окружающей среды, так как:

- увязывает экологические права с правами человека;
- признает нашу ответственность перед будущими поколениями;
- утверждает, что устойчивое развитие может быть достигнуто только путем вовлечения всех заинтересованных сторон;
- связывает ответственность правительства с охраной окружающей среды, подчеркивая важность подотчетности, прозрачности и оперативности властей;
- делает акцент на взаимодействии общественности и органов государственной власти в демократическом контексте, создавая основу для участия общественности в процессе обсуждения и осуществления международных соглашений.

Конвенция базируется на трех “столпах” – трех видах прав, предоставляемых общественности, и соответствующих обязательств, налагаемых на Стороны и органы публичного управления:

1.6.1. Доступ к информации

Доступ к информации – одно из фундаментальных прав человека, поэтому оно является первым “столпом” Конвенции, благодаря которому возможны другие два. В соответствии с Конвенцией, представители общественности имеют право запрашивать и получать экологическую информацию от государственных органов и других учреждений; те же, в свою

очередь, обязаны располагать этой информацией и предоставлять её как в ответ на общественный запрос, так и посредством активного распространения. Под экологической информацией понимаются данные о состоянии элементов окружающей среды, о факторах, деятельности или мероприятиях, которые влияют или могут повлиять на них, о процессах принятия решений, а также о состоянии здоровья и безопасности людей.

Следует отметить, что реализация права на доступ к информации имеет определенные ограничения. Не могут быть предоставлены те данные, которые касаются конфиденциальности работы государственных органов, национальной обороны или общественной безопасности, отправления правосудия, коммерческой тайны, персональных данных и т.п., а также те, которые могут отрицательно сказаться на международных отношениях или состоянии окружающей среды.

1.6.2. Участие общественности в принятии решений

Здоровая окружающая среда – предмет заботы не только правительств, но и каждого человека. Орхусская конвенция устанавливает минимальные нормы участия общественности в процессе принятия решений, когда идет разработка планов или предполагается выдача разрешения на какую-либо деятельность, которая может оказать существенное воздействие на окружающую среду – например, разработка проекта по строительству автодороги, выдача лицензии на строительство завода по сжиганию отходов и т.д.

Органы государственной власти должны заблаговременно и подробно информировать общественность о планируемой деятельности, чтобы предоставить заинтересованным НПО или отдельным лицам возможность изучить нужную информацию, в том числе касающуюся возможного воздействия решения на окружающую среду, и предложить усовершенствования либо альтернативные решения. Все они должны быть учтены в окончательном решении, которое должно быть аргументированным и изложенным в письменной форме, а также находиться в свободном доступе общественности.

Таким образом, этот принцип позволяет повысить качество принимаемых решений в области окружающей среды, а также осознать, что будущее окружающей среды, как и наше собственное будущее, на самом деле только в наших руках.

1.6.3. Доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Стабильность Орхусской Конвенции была бы недостижима без ее третьего “столпа” – права на доступ к правосудию по вопросам окружающей среды, которое обеспечивает реализацию двух первых прав. Согласно статье 9 Конвенции, общественность имеет право на доступ к “справедливым,

беспристрастным, своевременным и не связанным с недоступно высокими затратами” средствам правовой защиты, в следующих случаях:

- когда нарушено право на доступ к информации, то есть запрос был проигнорирован, неправомерно отклонен либо неадекватно удовлетворен;
- когда нарушено право на участие в процессе принятия решений, то есть общественные решения были приняты без учета соответствующих принципов Конвенции;
- когда имеет место нарушение экологического законодательства, будь то частными лицами либо органами государственной власти.

Результаты разбирательства должны быть запротоколированы в письменной форме и обладать обязательной силой; кроме того, если это судебные решения, то к ним должен быть предоставлен открытый доступ для общественности.

Следовательно, этот принцип не только гарантирует соблюдение первых двух, но и указывает путь к расширению возможностей граждан и НПО в сфере обеспечения правопорядка.

В настоящее время идет реализация Национального плана действий по внедрению в Республике Молдова Орхусской конвенции на 2011-2015 годы, утвержденного Постановлением Правительства № 471 от 28.06.2011.

Кроме того, осуществлению Конвенции содействуют и Орхусские центры, созданные в Молдове, как и во многих других странах, для укрепления трех столпов Конвенции. Центр Экологического Информирования (СИМ) при Министерстве Окружающей среды, Орхусский центр Экологического Движения Молдовы и недавно открывшиеся при поддержке ОБСЕ Орхусский центр при НПО ЭкоКонтакт и Общественный Экологический Центр Бендер. Все они способствуют улучшению осведомленности и сознательности общественности и органов государственной власти путем распространения экологической информации, поддержки в доступе к ней и проведении различных образовательных и учебных проектов, связанных с реализацией Конвенции. Также Орхусские центры предоставляют место для встреч представителей общественности, чтобы они могли обсуждать экологические проблемы и договариваться о сотрудничестве, создавая, таким образом, основы устойчивого управления окружающей средой. Эти центры способствуют тому, чтобы общественность и правительство взяли на себя общую ответственность за окружающую среду.

1.7. Договор о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр, 2012

Важным документом по вопросам охраны водно-болотных угодий международного значения является также *Договор между Правительством Республики Молдова и Кабинетом Министров*

Украины о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр. Согласованный в июле 2012 года, он был подписан в 29 ноября того же года в Риме, в рамках Шестого совещания Сторон Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер. Договор определяет принципы и обеспечивает конкретную основу для сотрудничества в данной области. Утверждаются совместные меры по сохранению и восстановлению биоразнообразия, охране и устойчивому использованию биологических водных ресурсов и экосистем влажных зон-болотных угодий. Договор также содержит положения по трансграничным охраняемым территориям и защите перелетных птиц.

Этот договор является первым в своем роде примером на постсоветском пространстве – он значительно расширяет существующие механизмы сотрудничества всех секторов экономики, играющих важную роль в управлении совместными водными ресурсами и их охране. Действие Договора распространяется на весь бассейн реки Днестр, как его поверхностные, так и подземные воды на территории Республики Молдова и Украины. Предусмотренные Договором задачи включают:

- совершенствование водопользования, основанное на принципе охраны и рационального использования водных ресурсов, иных природных ресурсов и экосистем бассейна реки Днестр;
- существенное снижение уровня загрязнения вод бассейна реки Днестр и, соответственно, Черного моря;
- предотвращение деградации и восстановление экосистем, а также сохранение биоразнообразия бассейна реки Днестр;
- предотвращение и смягчение последствий негативного воздействия естественных и антропогенных факторов.

Документ также регулирует вопросы обмена данными, участия общественности и сотрудничества в случаях чрезвычайных ситуаций.

Расширение сотрудничества двух стран, в том числе разработка и согласование Договора были поддержаны инициативой «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC) путем реализации ряда проектов, проводимых совместно ЕЭК ООН, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Программой по окружающей среде ООН (ЮНЕП). Подписание договора является результатом постепенного развития сотрудничества на протяжении последнего десятилетия с участием широкого круга заинтересованных сторон из обеих стран, в том числе Приднестровья.

Органы местного публичного управления могут содействовать внедрению договора посредством:

- а) осуществления самостоятельно, или, в случае необходимости, совместно, мероприятий по предотвращению, ограничению, сокращению или ликвидации загрязнения воды бассейна реки;

- б) воздержания от действий, которые могут усложнить гидрологический режим или изменить гидрохимический баланс вод бассейна и состояние прилегающих экосистем;

- с) принятия мер против вредного воздействия вод реки, в том числе против наводнений, паводков, ледяных заторов, заиливания, эрозии почвы, болезней, передающихся через воду и др.;

- д) содействия установлению ключевых показателей и критериев качества воды реки;

- е) разработки и представления предложений по мерам и методам борьбы с загрязнением из стационарных и диффузных источников;

- ф) обеспечения охраны и поддержания в хорошем техническом состоянии всех гидротехнических сооружений;

- г) обеспечения доступа населения к информации о состоянии бассейна реки и участия общественности в принятии решений по проблемам касающихся охраны и устойчивого развития бассейна реки, а так же по проектам, которые могут иметь существенное воздействие на состояние водных и биологических ресурсов; такой доступ включает информирование общественности и предоставление информации по требованию.

Договор между Правительством Республики Молдова и Кабинетом Министров Украины о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр от 29 ноября 2012 года был утвержден Постановлением Правительства № 42 от 15.01.2013. Правительство постановило данный Договор „утвердить и представить Парламенту для осведомления”, проинформировать об этом Министерство иностранных дел Украины, а Министерство окружающей среды обязывается принять “необходимые меры по выполнению положений данного Соглашения”.

В рамках Договора планируется создание двусторонней комиссии для содействия устойчивому использованию и охране бассейна Днестра.

1.8. Рамочная Директива Европейского Союза по Воде, 2000 г.

Принятая 23 октября 2000 года Европейским Советом в качестве общего решения Европейского Парламента и Совета, **Рамочная Директива 2000/60/ЕС, устанавливающая рамки действий Сообщества относительно политики в сфере водного хозяйства**, является важной частью законодательства ЕС, создавая основы законодательной базы для устойчивого управления всеми водными ресурсами стран Европейского Союза.

Директива требует достижения *хорошего экологического состояния* грунтовых, поверхностных и прибрежных вод всех гидрографических бассейнов к 2015 году и конкретизирует соответствующие меры: установление природоохранных целей и экологических норм для поверхностных вод.

Таким образом, Рамочная Директива ЕС по воде фундаментально преобразовывает европейскую политику относительно водами и, хотя она яв-

ляется частью внутреннего законодательства ЕС, сближение с ней и принятие ее положений способно принести значительную пользу, становясь важным инструментом устойчивого управления водными ресурсами в частности и задавая одно из направлений устойчивого развития в целом.

1.9. Проект Соглашения об Ассоциации ЕС-Молдова (Глава об Окружающей среде)

В 2012 году завершились переговоры по проекту Соглашения об Ассоциации ЕС-Молдова, выявившие, что сотрудничество между ЕС и Молдовой будет иметь среди целей охрану, улучшение и восстановление окружающей среды, защиту человеческого здоровья, устойчивое использование природных ресурсов и содействие принятию соответствующих мер на международном уровне, в том числе в области:

- качества воды и управления водными ресурсами, в частности, управления рисками наводнений, засух и нехватки водных ресурсов;
- охраны природы, в частности, сохранения биологического и ландшафтного разнообразия;

Сотрудничество предусматривает и осуществление Директивы 92/43/ЕЕС Совета от 21 мая 1992 об охране естественных местообитаний и дикой флоры и фауны, и Директивы 2009/147/ЕС Европейского Парламента и Совета от 30 ноября 2009 об охране диких птиц.

ГЛАВА 2. НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ И НОРМАТИВНАЯ БАЗА

2.1. Конституция Республики Молдова от 29.07.1994

Опубликована: 18.08.1994 в «Monitorul Oficial», № 1, статья № 1. Дата вступления в силу: 27.08.1994.

Конституционные положения, изложенные в статье 8 главы II «Основные права и свободы», о соблюдении международного права и международных договоров, обеспечивают их реализацию в Молдове, что подразумевает и необходимость соблюдения положений об охране природы, в том числе о влажных зонах, имеющих международное значение, для всех субъектов права.

Положения статьи 37 вносят вклад в обеспечение осуществления международного права в Республике Молдова и внутреннего законодательства в области окружающей среды, устанавливая основные права. В этом контексте, можно выделить приоритет в обеспечении права на здоровую окружающую среду путем создания соответствующих условий и установления специального режима для определенных территорий страны. В случае Молдовы это, например, три влажных зоны международного значения – сайты Рамсарской конвенции – «Унгурь-Холошница», «Нижний Днестр» и «Озера Нижнего Прута», а также предлагаемые влажные зоны национального значения.

Статья 59 главы III «Основные обязанности», является логическим балансом по отношению к Статье 37, гарантируя всем добросовестным субъектам защиту их прав, а недобросовестным – обязанность защиты окружающей среды.

В то же время, на практике, эти конституционные положения должны быть специфицированы насколько возможно, чтобы обеспечить осведомленность населения не только относительно фундаментальных прав, но и фундаментальных обязанностей перед лицом сограждан и будущих поколений. Но и настоящая постановка вопроса является достаточной, в контексте конституционных установлений, для применения нормативных актов в области экологического законодательства, в том числе на территории влажных зон в Республике Молдова.

Для обеспечения местного самоуправления статья 109 главы VIII «Государственное управление», устанавливает, что публичное управление в административно-территориальных единицах основывается на принципах местной автономии, децентрализации общественных служб, выборности властей местного публичного управления и консультаций с гражданами по важнейшим вопросам местного значения. Важно отметить, что автономия касается как организации и деятельности местного

публичного управления, так и распоряжения делами представляемых сообществ.

В соответствии со статьей 112, властями публичного управления, осуществляющими местную автономию в селах и городах, являются выборные местные советы и примары; местные советы и примары действуют как самостоятельные управляющие власти и решают общественные дела сел и городов.

В соответствии со статьей 113, районный совет координирует деятельность сельских и городских советов по управлению общественными делами районного значения, а отношения между местными публичными властями основываются на принципах автономии, законности и сотрудничества в решении общих вопросов. Таким образом, институциональная и функциональная автономия местных государственных властей гарантирует их независимость, и в то же время обязывает соответствующим образом обеспечить управление местным сообществом. Основная роль для осуществления разных действий на местном уровне принадлежит местным органам власти. В связи с этим, основное местное действующее лицо, ответственное за ситуацию в конкретных областях, в том числе в области окружающей среды, оно же – лицо, которое должно быть действительно заинтересовано в нормальной экологической ситуации во влажных зонах, это местные органы власти.

Положения статьи 126 раздела IV „Национальная экономика и публичные финансы”, касающиеся защиты экономики, не устанавливает никакого запрета на управление территориями со специальным режимом охраны окружающей среды, а наоборот, в части (2) пунктах e) и f), предусматривает, что государство должно обеспечить рациональное использование земли и других природных ресурсов в соответствии с национальными интересами, восстановление и защиту окружающей среды, а также поддержание экологического равновесия. Эта статья создает взаимосвязь между приоритетными направлениями в государстве, что гарантирует на самом высоком уровне важность реализации этого.

В соответствии со статьей 127, соблюдение права на собственность гарантировано, и это обеспечивает соблюдение права владельцев, как общественных государственных, так и частных, в Молдове и в территориях с особым правовым статусом охраны окружающей среды, какими могут быть и влажные зоны.

Таким образом, из всего упомянутого заключаем, что конституционные положения Республики Молдова в основном обеспечивают выполнение положений конвенций в области окружающей среды и соблюдения прав всех правообладателей на территориях с особым статусом охраны.

2.2. Гражданский Кодекс Республики Молдова (Кодекс № 1107 от 06.06.2002)

Опубликован: 22.06.2002 в «Monitorul Oficial» № 82-86, статья № 661.

Важно отметить, что гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав личности, их судебной защиты, и это является достаточным для реализации гражданских прав владельцев угодий.

Правовые отношения, регулируемые нормами гражданского права, – те же самые для физических и юридических лиц как за пределами охраняемых территорий, включая влажные зоны, так и в их пределах. Кроме того, всем гарантированно устранение причиненного ущерба, что должно способствовать исключению любых опасений со стороны физических и юридических лиц, проживающих или осуществляющих свою деятельность на этих территориях. Но это же касается и лиц, которые причиняют ущерб природным и историческим ценностям. Те же аргументы относятся и к основным полномочиям местных органов власти обоих уровней.

В соответствии с главой III (Статьи 192 - 194), Молдова и ее административные единицы участвуют в качестве субъектов права. Административно-территориальные единицы в отношениях с физическими и юридическими лицами основываются в данной области на принципе равенства участников. Поэтому органы центрального и местного публичного управления могут приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности от имени Республики Молдова и представлять её в суде, в пределах своей компетенции. Это дает им возможность консолидировать экологический потенциал на территории влажных зон. С помощью этого, в пределах территорий влажных зон, находящихся в компетенции государства или административных единиц, может проводиться облесение деградированных участков земли, которые должны быть покрыты лесом, и т.д.

Так же, в случае необходимости, государство или административно-территориальные единицы могут обращаться в суд, чтобы обеспечить эффективное управление и надлежащее качество земель в пределах влажных зон, находящихся в их компетенции.

Кроме того, местные власти могут приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности от имени административных единиц. Они в состоянии приобрести саженцы для посадки, оплатить регистрацию товарного знака или наименования места происхождения продукции, для продвижения интересов населения наци-

ональных парков, влажных зон международного (и иного) значения и других особых территорий, на которых они расположены.

Для физических и юридических лиц, важен и тот факт, что Молдова и ее административно-территориальные единицы отвечают по своим обязательствам всем имуществом, находящимся в собственности. Это даёт уверенность в возможности восстановления ущерба, причиненного им. Для всех уровней власти является реальностью, что Республика Молдова не несет ответственности по обязательствам административно-территориальных единиц, а административно-территориальные единицы не несут ответственности по обязательствам Республики Молдова, если эта ответственность не определена иными законами.

В соответствии с разделом II книги 2, владение приобретается путем преднамеренного достижения фактического обладания вещью. Не признается владельцем лицо, которое хотя и осуществляет фактическое владение вещью, делает это в пользу другого лица на основании полномочий владельца, полученных им от этого лица. Владельцем признается только лицо, предоставившее эти правомочия. В соответствии с этим разделом, владельцы могут осуществлять любую деятельность на территориях, в том числе влажных зон, за исключением конкретных случаев, установленных гражданским законодательством.

Положения Раздела III, Главы I «Общие положения» соответствуют основам гражданского права и представляют собой гарантию соблюдения государственного и частного имущественного права физических и юридических лиц в пределах влажных зон. Приобретение и прекращение права собственности для физических и юридических лиц на территории влажных зон те же самые, как и на всей территории Республики Молдова, без каких-либо ограничений.

Глава IV о защите прав собственности предоставляет одни и те же механизмы защиты для всех собственников, в том числе во влажных зонах.

Положения раздела IV «Другие вещные права», главы I об узуфрукте, и главы II о праве пользования и праве проживания, III – о сервитуте, IV – о суперфиции, являются для узуфруктуара, доминирующего собственника земли и других субъектов данных отношений, достаточными механизмами для осуществления основных прав. Однако, понятие о сервитуте в Статье 428(1) сформулировано так, что оставляет у юристов сомнение, может ли сервитут быть использован для обеспечения государственных нужд в процессе территориального планирования и развития, реализации государственных планов, имеющих значение для национальной экологической безопасности.

Небольшое число таких примеров использования вышеупомянутых механизмов не является аргументом для их игнорирования, которое является следствием относительно низкой правовой культуры или ситуации, когда

в данных схемах участвует большое число лиц и, соответственно, присутствует много разных проблем, которые необходимо учитывать.

Положения раздела V «Реестр недвижимого имущества» из Гражданского кодекса является дополнительной гарантией для обеспечения соответствующих реалиям записей о территории во влажной зоне.

Общие положения Раздела I «Об общих обязательствах» устанавливают, что кредитор имеет право требовать от должника исполнения услуг, а должник обязан их выполнить. Требование выполнить обязательства должно быть возможным и определённым, или определяемым, не противоречащим закону, общественному порядку и нравственности. Эти положения должны способствовать лучшему управлению территориями влажных зон всеми физическими и юридическими лицами.

Связанные положения, ориентированные на защиту прав и интересов добросовестных лиц, содержатся в главах IV «Исполнение обязательств» и VI «Способы обеспечения исполнения обязательств», также создают основу для эффективного управления территориями влажных зон, вне зависимости от того, в каком праве собственности они находятся.

Раздел II «О договорах в общем» позволяет центральным и местным органам публичного управления, а также физическим и юридическим лицам, использовать без ограничений все правовые отношения, существующие в Молдове в настоящее время, и договорные механизмы на территориях влажных зон.

Положения главы XXXIV «Обязательства вследствие причинения вреда», также являются преимуществом для добросовестных лиц. Лицо, совершающее противоправную деятельность против другого лица и виновное в этом, обязано возместить нанесённый ущерб, а в случаях, предусмотренных законом, и моральный ущерб, причиненный действием или бездействием. С учетом этих положений, управление территориями влажных зон может быть эффективным и там, где они подведомственных центральным и местными органами власти.

Из всего сказанного выше можно сделать вывод, что положения гражданского права; в существенной степени обеспечивают реализацию соглашений по окружающей среде и прав всех владельцев в территориях с особым режимом защиты. С момента приобретения и до момента прекращения прав на такой территории любому физическому или юридическому лицу, в соответствии с настоящим законом, гарантируются все права для соответствующего пользования. Положения данного закона являются базовыми, и являются основой гражданско-правовых отношений в любых других законах или нормативных актах, независимо от уровня (за исключением конституционного) и категории.

Для некоммерческих (неправительственных) организации важна Часть 5 Гражданского кодекса, потому что в статье 180, предусмотрены общие по-

ложения о некоммерческих организациях. Некоммерческой организацией признается юридическое лицо, преследующее иную цель, нежели извлечение прибыли и имеют следующие юридические формы: а) ассоциация; б) фонд; с) учреждение.

Статья 181, гласит что ассоциацией признается некоммерческая организация, добровольно учрежденная физическими и юридическими лицами, объединившимися в предусмотренном законом порядке на основе общности интересов, не противоречащих основам правопорядка и нравственности, для удовлетворения нематериальных потребностей. Ассоциация может создаваться в форме общественного объединения, религиозного объединения, партии или иной общественно-политической организации, профессионального союза, союза юридических лиц, патроната и в других формах в соответствии с законом.

Так же ассоциация имеет фиксированное членство, а имущество, переданное ассоциации ее учредителями (членами), является собственностью ассоциации. Ассоциация использует это имущество для целей, определенных в ее уставе. За членами ассоциации не сохраняются их права на имущество, переданное в собственность ассоциации, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам ассоциации, а ассоциация не отвечает по обязательствам своих членов.

В соответствии со статьей 182, фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная одним или несколькими физическими и юридическими лицами, наделенная определенным имуществом, обособленным от имущества учредителей, преследующая некоммерческие цели, предусмотренные учредительным документом. Фонд может быть создан также по завещанию.

В соответствии со статьей 183, учреждением признается некоммерческая организация, созданная учредителем (учредителями) для осуществления управленческих, социальных, культурных, образовательных и иных функций некоммерческого характера, частично или полностью финансируемая им.

Имущество считается переданным учредителем учреждению на праве собственности, если учредительным документом не предусмотрено иное.

В соответствии со статьей 187, некоммерческие организации вправе осуществлять любую не запрещенную законом деятельность, относящуюся к реализации уставных целей. Деятельность, подлежащая в соответствии с законом лицензированию, может осуществляться некоммерческими организациями только после получения лицензии.

Согласно 188 статье, некоммерческая организация вправе осуществлять хозяйственную деятельность, вытекающую непосредственно из уставных целей. Для осуществления хозяйственной деятельности, не вытекающей непосредственно из уставных целей, некоммерческие организации мо-

гут создавать хозяйственные товарищества или общества и кооперативы. Право отдельных видов некоммерческих организаций создавать хозяйственные товарищества или общества и кооперативы может быть ограничено законом.

Гражданский кодекс предусматривает полную свободу для учредителей в том, что касается норм управления, менеджмента и представления неправительственной организации которые установлены законом или их уставом.

2.3. Уголовный кодекс Республики Молдова (Кодекс № 985 18.04.2002)

Опубликован : 14.04.2009 в Monitorul Oficial № 72-74, статья № 195.

Глава IX Экологические преступления

Содержание статьи 223 о нарушениях требований экологической безопасности не является достаточным для поддержания благоприятных условий во влажных зонах. Однако нет анализа практики совершения нарушения в этой области, который бы сделали эксперты, чтобы дать предложения по совершенствованию законодательства. Например, конкретные ситуации, которые следует рассмотреть, включают нарушение требований экологической безопасности при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию, а равно эксплуатации промышленных, сельскохозяйственных, научных или иных объектов лицами, ответственными за соблюдение этих требований, если это действие повлекло:

- 1) причинение вреда здоровью населения; (необходимо знать минимальный уровень ущерба здоровью, при котором наступает санкция);
- 2) массовую гибель животных (надо определить, какой минимальный уровень гибели животных может считаться массовым и наступает соответствующая ответственность);
- 3) другие тяжкие последствия (нужно знать, как определить их тяжесть).

В настоящее время результатом наказания, после вынесения окончательного решения суда и отсутствия амнистии, может быть штраф в размере от 300 до 600 условных единиц или лишение свободы на срок от 2 до 5 лет. В обоих случаях наказание может сопровождаться лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет. Юридическое лицо наказывается штрафом в размере от 1000 до 3000 условных единиц, с лишением права заниматься определенной деятельностью или с ликвидацией юридического лица. Учитывая только текущие цены на лечение, следовало бы повысить сумму штрафа за нарушение, которое повлекло необходимость этого лечения. Несоответствующий размер санкций касается и всех остальных элементов статьи.

Положения статьи 224 в отношении нарушении правил оборота радиоактивных, бактериологических и токсических веществ, материалов и от-

ходов, имеют такие же недостатки как в предыдущей статье. Хотя сама редакция текста является достаточной для поддержания стабильности, с практической точки зрения размер применяемого наказания не гарантирует адекватности наказания. Причина – изменение цен за последние 10 лет с момента принятия данного закона.

Положения статьи 225 об умышленном сокрытии или предоставлении недостоверных данных о загрязнении окружающей среды также важны для поддержания стабильности во влажных зонах, но остаются та же проблема – неэффективность с практической точки зрения размера штрафа. Хотя теоретически юридическое лицо может быть наказано штрафом в размере от 3000 до 6000 условных единиц, с лишением права заниматься определенной деятельностью или с ликвидацией предприятия, если будет доказана виновность, для хорошего адвоката не составит большой проблемы избежать наказания виновного физического лица.

Нарушение всех статей (226 - 235) Уголовного кодекса, касающихся экологических правонарушений (загрязнение почв, загрязнение вод, уничтожение или повреждение лесных массивов, незаконная охота и рыбная ловля, нарушение режима управления и защиты природных территорий, охраняемых государством) и предназначенных для обеспечения стабильности, в том числе в влажных зонах, не находят объективного выражения в реальных ценах, установленных судом, исходя из причиненных убытков.

Что бы было понятно это утверждение, приведем в пример статью 232 о наказаниях за уничтожение или повреждение лесных массивов, из которой ясно, что санкции не превышают реальный ущерб, но и не требуется установить необходимые затраты для восстановления, хотя для него могут быть необходимы сотни лет. Кроме того, отсутствует подход для оценки прямых убытков, как потеря массивом качеств, необходимых для выживания обитавших в нем животных, возможного исчезновения некоторых из них в течение определенного периода времени, в том числе на прилегающих территориях.

2.4. Кодекс Республики Молдова о правонарушениях

(Кодекс № 218 от 24.10.2008)

Опубликован : 16.01.2009 в Monitorul Oficial № 3-6 статья № : 15 Дата вступления в силу : 31.05.2009.

Глава IX. Правонарушения в области окружающей среды

Наиболее важный элемент, с точки зрения заинтересованности или ее отсутствия у физического или юридического лица в каких-то действиях (или, наоборот, их предотвращения), это экономический интерес. В главе IX о правонарушениях в области окружающей среды этот аспект отсут-

ствует, так как санкции за правонарушения для правонарушителя не достаточно мотивированы, в сравнении с правонарушением. Не достаточно мотивация и для контролирующего лица, так как отсутствует его финансирование за счет наказания правонарушений. Важно отметить, что полностью отсутствует и элементарный экономический интерес любых третьих лиц сообщать или вмешаться в процесс выявления и наказания правонарушения.

Таким образом, все положения статей 109-158 относительно санкций (например, за нарушение режима охраны вод, правил осуществления хозяйственной деятельности в водоохраных зонах, правил охраны рыбных ресурсов, за незаконную порубку или повреждение деревьев и кустарников, нарушение порядка использования животного мира в природных заповедниках и на других природных территориях, охраняемых государством, за сбор или уничтожение растений, отлов или уничтожение животных) были установлены очень давно и не соответствуют современным ценам. Полномочия местных властей по введению местных сборов (Закон о местном публичном управлении.) дает возможность компенсировать эти пробелы.

Что касается органов местного публичного управления, Статья 397 предусматривает порядок образования административных комиссий:

(1) Административная комиссия при исполнительном органе местного публичного управления образуется местным советом (сельским, коммунальным, городским, муниципальным) в составе председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря и 4–7 членов.

(2) Обязанности председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря определяются соответствующим положением.

Также статья 398 определяет компетенции административной комиссии которая рассматривает дела о правонарушениях, предусмотренных статьями 62, 75, 76, 92, 108, 161–168, 170–175, 180, 181, 227. Административная комиссия вправе рассматривать дела при наличии простого большинства ее членов. Решения административной комиссии принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

Данные статьи из кодекса о правонарушениях составляют базу компетенций органов местного публичного управления в области экологии, посредством собственной административной комиссии, для того чтобы обеспечить желаемый результат в отношении правонарушителя.

Статьи с санкциями для правонарушений совершенных в области экологии, в том числе в территориях влажных зон, предусмотренные в Кодексе о правонарушениях, представлены в приложении 4.

2.5. Лесной кодекс

Опубликован : 16.01.1997 в Monitorul Oficial № 4-5 статья №: 36 Дата вступления в силу : 16.01.1997.

Это правовой акт, достаточно сбалансированный, – из основных законов, регулирующих отношения, связанные с ведением национального лесного хозяйства. Положения Лесного кодекса изложены в 18 главах и в 94 статьях.

Глава I устанавливает, что закон имеет целью урегулирование устойчивого ведения лесного хозяйства путем рационального использования, восстановления, охраны и защиты лесов, поддержания, сохранения и улучшения биоразнообразия лесов, обеспечения лесными ресурсами нынешних и будущих потребностей общества на базе многофункциональности лесов. Лесной фонд включает все леса, независимо от вида собственности и форм хозяйствования. Статья 6 предусматривает что используемые в общественных интересах леса в Республике Молдова являются объектом исключительно публичной собственности. В соответствии с законодательством они могут быть предоставлены для ведения лесного хозяйства или пользования. Частная собственность на леса допускается в случаях посадки их в установленном законодательством порядке на землях частной собственности.

Глава II определяет полномочия центральных и местных органов исполнительной власти в области лесного хозяйства.

В компетенцию местных органов (ОПУ) входит осуществление контроля за состоянием, использованием, восстановлением, охраной и защитой лесного и охотничьего фондов, отвод земель лесного фонда, регистрация права ведения лесного хозяйства и права пользования землями лесного фонда, разработка, координирование и организация выполнения совместно с государственными органами лесного хозяйства местных программ устойчивого развития, использования, восстановления, охраны и защиты лесов; другие компетенции в соответствии с 9-ой статьей.

Глава III отражает природоохранные аспекты управления лесами и целей управления, в том числе:

- а) устойчивое развитие лесов и сохранение в них биологического разнообразия;
- б) усиление водоохраных, санитарно-гигиенических, климаторегулирующих и других функций лесов в интересах охраны здоровья населения и охраны окружающей среды;
- с) восстановление лесов и расширение лесоразведения, улучшение породного состава и качества лесов, повышение их продуктивности;
- д) разработку и применение комплекса различных мероприятий, регламентирование деятельности государственных органов лесного хозяйства по приведению и содержанию лесов в состоянии, необходимом для выполнения ими экологических и социально-экономических функций;
- е) непрерывность функциональной эффективности лесов и рациональное использование лесных ресурсов.

Главы IV и V посвящены управлению и использованию лесного фонда, правам и обязанностям лиц, ведущих лесное хозяйство и лесопользователей. Статья 24 устанавливает критерии устойчивого лесопользования (поддержания, сохранения и улучшения биологического разнообразия лесов; поддержания здоровья и жизнеспособности лесов; поддержания и укрепления функции охраны лесов; поддержания и укрепления производственного потенциала лесных ресурсов, их вклада в глобальный круговорот углерода и т.д.).

Статьи 27 и 28 предусматривают прекращение права ведения лесного хозяйства, и прекращение права пользования землями лесного фонда.

Статьи 29 по 31 предусматривают права и обязанности лиц, ведущих лесное хозяйство, права и обязанности лесопользователей и также защиту прав лиц, ведущих лесное хозяйство, и лесопользователей.

Глава VI определяет что является лесной продукцией. Это древесная и недревесная продукция, а также результаты пользования лесом и деятельности по реализации его защитных функций.

К древесной продукции относятся: а) продукция главного пользования лесом, получаемая в результате лесовосстановительных рубок и рубок обновления; б) продукция промежуточного пользования лесом, получаемая в результате рубок ухода за насаждениями (осветление, прочистка, прореживание) и реконструктивных рубок; с) продукция, получаемая в результате санитарных рубок, необходимость которых обусловливается полным или частичным усыханием деревьев; d) продукция, получаемая в результате иных рубок; e) второстепенные лесные материалы (пни, кора и другие); f) продукция, получаемая в результате ликвидации последствий стихийных бедствий (ветровала, снеговала и других).

К недревесной продукции относятся: а) дичь, рыба, виноградные улитки и т.д.; б) продукция побочного пользования лесом: дикорастущие плоды и ягоды, орехи, грибы, лекарственные и другие растения; с) результаты пользования лесом в научно-исследовательских, рекреационных, туристических, спортивных и других целях.

Заготовка пней, коры, других второстепенных лесных материалов, технического сырья для промышленной переработки и удовлетворения нужд населения разрешается, если она не причиняет вреда лесу.

Специальное пользование объектами растительного мира (сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, лекарственных и других растений) для удовлетворения производственных или научных потребностей, а также в целях получения выгоды от продажи этих ресурсов или их продуктов, осуществляется на основании разрешений и других документов, выданных уполномоченными органами в соответствии с действующим законодательством.

Главы VII и VIII устанавливают плату за лесные пользования, экономическое стимулирование рационального использования, восстановления, охраны и защиты лесов, а также финансирование управления и ведения хозяйства в лесном и охотничьем фондах.

В соответствии с статьей 44 частью (2), платежи за лесные пользования направляются на охрану лесов, повышение их качества, на материальное поощрение собственников земель лесного фонда, лиц, ведущих лесное хозяйство, и лесопользователей, а также на лесоустройство.

Экономическое стимулирование рационального использования, восстановления, охраны и защиты лесов предусмотрено статьей 45. Но эти меры слабо внедряются.

Источники финансирования деятельности лесного и охотничьего фондов, подведомственных государственным органам лесного хозяйства, и их использование предусмотрены статьей 47.

Главы IX и X предусматривают лесовосстановление и уход за лесами, а также лесоразведение и посадка защитных лесных полос на землях, не входящих в лесной фонд.

В контексте данных глав важно подчеркнуть, что при естественном лесовосстановлении приоритет отдается насаждениям местных пород, возобновляемых семенным материалом, включенным в Национальный каталог лесных генетических ресурсов. Цель этого – сохранение генетического фонда и поддержания непрерывности его функций.

Собственники земель лесного фонда, лица, ведущие лесное хозяйство, и лесопользователи обязаны выполнять все мероприятия по сохранению самосева и подроста ценных пород, по уходу за насаждениями в соответствии с техническими требованиями, по повышению продуктивности лесов, улучшению их породного состава посредством своевременного проведения рубок ухода за насаждениями, санитарных, реконструктивных рубок и иных лесохозяйственных мероприятий.

Лесоразведение на деградированных землях, не входящих в лесной фонд, обязательно и производится их владельцами по специальным программам и проектам, согласованным с государственными органами лесного хозяйства, государственными органами охраны окружающей среды и утвержденным органами местного публичного управления.

В главе XI об охране лесного и охотничьего фондов акцент поставлен на обеспечение охраны лесного фонда и древесно-кустарниковых насаждений, не входящих в лесной фонд.

Запрещается снятие лесной подстилки, живого напочвенного покрова и верхнего плодородного слоя почвы на землях лесного фонда, без рекультивации. Так же устанавливается что пастба крупного рогатого скота, лошадей, коз, овец и других домашних животных на землях лесного фонда и в защитных лесных полосах запрещается.

Глава XII о защите лесов гласит, что защита лесов производится на основании программ по использованию, восстановлению, охране и защите лесов и включает комплекс организационных, экономических и других мер, которые осуществляются с учетом состояния биоразнообразия и обеспечивают его охрану от повреждения, деградации, иного вредного воздействия.

Поддержание состояния лесов на должном санитарном уровне осуществляется государственными органами лесного хозяйства, собственниками земель лесного фонда, лицами, ведущими лесное хозяйство, и лесопользователями посредством проведения мероприятий по профилактике болезней и вредителей лесной растительности и борьбы с ними.

Статья 70 устанавливает, что контроль за обеспечением и осуществлением собственниками земель лесного фонда и лицами, ведущими лесное хозяйство, мер по защите лесов проводят центральный орган управления лесным хозяйством, государственные органы охраны окружающей среды и органы местного публичного управления.

Глава XIII включает 3 важных компонента: лесоустройство, государственный учет лесного фонда и государственный лесной кадастр и мониторинг лесов.

При лесоустройстве выполняется система мероприятий, направленных на обеспечение рационального ведения лесного хозяйства и осуществление лесных пользований, эффективное восстановление, охрану и защиту лесов, на реализацию единой научно-технической политики в лесном хозяйстве, на основании концепции устойчивого развития лесов и лесного хозяйства.

В соответствии со статьями 73 и 75, лесоустройство проводится государственной лесоустроительной службой по единой системе один раз в десять лет за счет средств государственного бюджета, а мониторинг лесов представляет собой систему наблюдений и прогнозирования состояния лесов для выявления его изменений, для оценки и предупреждения негативных процессов и тенденций в лесах.

Глава XIV направлена на обеспечении целостности и развития лесного фонда. Статья 77 гласит, что обеспечение целостности и развития лесного фонда является основным направлением в деятельности центрального органа управления лесным хозяйством, центрального органа охраны окружающей среды и органов местного публичного управления. Леса и другие земли лесного фонда, находящегося в публичной собственности, их количественная и оценочная стоимость включаются в уставный фонд хозяйствующего субъекта. Использование таковых в качестве залога для получения кредитов и/или займов запрещается.

В соответствии со статьями 78 – 80, сокращение и раздробление площадей лесного фонда запрещается. В исключительных случаях для предот-

вращения или ликвидации последствий стихийных бедствий, катастроф и техногенных аварий, а также для решения проблем, связанных с безопасностью государства, строительством объектов специального назначения (национальных автомобильных дорог, линий электропередачи высокого напряжения, газопроводов и нефтепроводов) допускается изъятие земель лесного фонда со сплошной рубкой леса или без нее, но только на основании постановления Правительства, принятого в соответствии с законодательством. Окончательное изъятие земель лесного фонда осуществляется на основании компенсации изъятых участков землями, пригодными для облесения и эквивалентными по площади и бонитету. Сокращение площадей с древесно-кустарниковой растительностью, не входящих в лесной фонд, запрещается, а исключения составляют случаи, предусмотренные частью (2) статьи 78 настоящего кодекса.

Глава XVI устанавливает ответственность за нарушение лесного законодательства. В соответствии со статьей 84, к нарушениям лесного законодательства относятся: а) незаконная рубка и повреждение деревьев и кустарников до степени прекращения роста; б) незаконное повреждение деревьев и кустарников, не ведущее к прекращению их роста; в) уничтожение и повреждение леса в результате поджога или небрежного обращения с огнем и т.д.

За нарушение лесного законодательства физические и юридические лица привлекаются к ответственности, предусмотренной законодательством. Размер взысканий за ущерб, нанесенный в результате нарушения лесного законодательства, устанавливается согласно таксам, предусмотренным в приложениях 1-15 к настоящему кодексу. В случае нарушения лесопользователями Правил отпуска древесины на корню в лесах, размер взысканий за нанесенный ущерб исчисляется согласно приложению 16 к настоящему кодексу.

2.6. Земельный кодекс

Опубликован : 04.09.2001 в Monitorul Oficial №. 107 , ст.№ : 817.

Ссылки Земельного кодекса, касающиеся расширения лесной растительности , изложены в главах IV (статья 29) , IX (статья 62), IX (статья 71) , XII (статьи 78-79 , 81, 85), XV (статья 100).

В соответствии с этими статьями, землевладельцы обязаны обеспечить выполнение мер по профилактике и борьбе (включая облесение, создание защитных лесных систем , и т.д.) с эрозией, оползнями. Для облесения или перевода в водный фонд могут быть использованы неблагоприятные сельскохозяйственные земли.

Изменения в землепользовании утверждаются местными и районными советами, Правительством или Парламентом, в зависимости от ситуации. Рациональное использование и охрана земли стимулируется экономиче-

ски (выделение средств на восстановление или улучшение земель; освобождение от платы за землю в стадии улучшения ее состояния; компенсации, кредитные средства и т.д.), выделяя средства из государственного и местных бюджетов, и из других фондов.

В некоторых случаях, когда публичной администрации, включая ОПУ, нужно осуществить работы по облесению и т.д., на землях находящихся в частной собственности, необходимо применять вместе положения Лесного кодекса и Закона о лесомелиорации деградированных земель.

2.7. Закон о лесомелиорации деградированных земель

Опубликован : 09.11.2000 в Monitorul Oficial № 141 статья № : 1015 Промульгирован : 31.10.2000.

Этот закон содержит положения, связанные с выделением и облесением деградированных земель. Закон действует в отношении таких земель независимо от форм их собственности. Основной целью Закона является расширения лесного покрова, в первую очередь за счет деградированных земель.

Закон определяет категории деградированных земель. Среди них земли:

- 1) подверженные усиленной и чрезмерной поверхностной эрозии;
- 2) подверженные глубокой эрозии (водороины, овраги, высохшие русла);
- 3) нарушенные активными оползнями, обвалами, обрывами, грязевыми стоками;
- 4) с песчаной почвой, подверженной ветровой и водной эрозии;
- 5) с примесью гальки, валунов, наносной породы, обломков скал и дождевых намывов;
- 6) с постоянным избытком влаги; солончаки;
- 7) загрязненные химическими веществами, нефтепродуктами или вредными производственными выбросами;
- 8) под открытыми карьерами, отвалами, свалками производственных и бытовых отходов;
- 9) с нарушенными или разрушенными биоценозами; непродуктивные земли.

Закон устанавливает процедуру идентификации деградированных земель подлежащих облесению. Идентификация, отграничение деградированных земель и определение территорий, подлежащих лесомелиорации, на местном уровне осуществляются комиссиями. Их образуют на основании решения районного совета, совета автономного территориального образования Гагаузия или совета муниципия Кишинэу, по предложению начальника управления (отдела) охраны окружающей среды и природных ресурсов.

Облесение деградированных земель осуществляется их обладателями за счет собственных средств, а также может финансироваться специализиро-

ванными органами из источников, указанных в статье 12. Биологический материал в таких случаях поставляется на договорной основе центральным органом управления лесным хозяйством или другими производителями, а техническая помощь специалистов в области лесного хозяйства предоставляется бесплатно.

Физические и юридические лица несут административную или уголовную ответственность за: препятствование в любой форме проведению работ по лесомелиорации деградированных земель, обладателями которых они являются; уничтожение лесопосадок, входящих в состав лесомелиоративного фонда; пастьбу скота на облесенных деградированных землях.

Заключительные и переходные положения предусматривают, что проведение лесомелиоративных работ обязательно как для физических, так и для юридических лиц в случаях, когда центральными или местными органами по охране окружающей среды установлено, что невыполнение таких работ ставит под угрозу безопасность:

- а) населенных пунктов, объектов общенационального значения;
- б) жизнь людей, пребывающих в соответствующих зонах; или
- с) наносит материальный ущерб населению и хозяйствующим субъектам.

При неисполнении физическими или юридическими лицами, обладающими деградированными землями на правах частной собственности, требований части (1), земли экспроприируются для общественных нужд, с предоставлением компенсаций в соответствии с законом, и передаются в управление центральному органу управления лесным хозяйством.

Обладатели деградированных земель, перечисленных в статье 2, освобождаются от уплаты установленных законом налогов и сборов в течение 25 лет после облесения таких земель.

2.8. Закон № 436 от 28.12.2006 о местном публичном управлении и Закон о децентрализации

Опубликован : 09.03.2007 в Monitorul Oficial № 32-35, статья № 116.

Возможность надлежащим образом управлять в соответствии с экологическими потребностями, состоит в том (Закон о местном управлении), что местные власти обладают организационной, управленческой и финансовой автономией. У них есть право на инициативу во всем, что касается управления местными публичными делами и осуществления власти на подведомственной территории, включая влажные зоны и другие охраняемые территории.

Сферы деятельности закреплены за органами местного публичного управления первого уровня в статье 4 Закона об административной децентрализации. Исходя из нее, местный совет осуществляет полномочия, имеющие непосредственное отношение к обеспечению эффективного управ-

ления местным сообществом и, в том числе частью влажных зон и других территорий, в соответствии со статьёй 14 (часть (2), b, c, d, e, f, f¹, o, r). Косвенно влияют на экологическую ситуацию во влажных зонах, национальных парках и т.д. также полномочия, определенные в пунктах i, i1, j, n, p, q части 2 той же статьи.

Исходя из сфер деятельности, закрепленных за органами местного публичного управления первого уровня в части 1 статьи 4 Закона об административной децентрализации, примар осуществляет на управляемой территории основные полномочия, которые имеют непосредственное отношение к обеспечению эффективного управления местным сообществом (статья 29, часть 1, пункты g, h, s). Они относятся частью и к территориям влажных зон и других природных территорий.

Районный совет является органом представительной власти населения района. Районный совет осуществляет на подведомственной территории ряд полномочий (статья 43, часть 1, пункты c, d, e, g, v), которые тоже имеют непосредственное отношение к обеспечению эффективного управления территорией, включая влажные зоны, или могут косвенно влиять на нее (часть 1, пункты b, i, j, p, s).

Председатель района осуществляет оперативное руководство общественными службами районного значения, представляет район в отношениях с Правительством, другими центральными органами публичной власти, с отечественными и зарубежными физическими и юридическими лицами, а также в судебных инстанциях. Председатель района координирует деятельность децентрализованных общественных служб, в пределах района, и исполняет обязанности председателя комиссии по чрезвычайным ситуациям.

Таким образом, председатель района – первое лицо, ответственное за ситуацию во влажных зонах, включительно имеющих международное значение, в пределах иных территорий, где он осуществляет свою деятельность и имеет реальные возможности эффективного влияния. Председатель района исполняет действия (статья 53, часть 1, пункт m), которые напрямую влияют на эффективность управления, или могут косвенно влиять на экологическую ситуацию (пункты d, d¹, d², h, i, k, n части 1 той же стати).

В главе IX «Административный контроль за деятельностью органов местного публичного управления» обеспечивает процедура законности осуществления деятельности этих органов и любых их решений, в том числе относительно вопросов окружающей среды. В главе X «Общественные службы, имущество и общественные работы» отсутствуют положения, которые бы препятствовали рациональному управлению.

Итак, эти законы в существенной степени, но в общем виде, поддерживают надлежащее управление территориями влажных зон. Разрыв между законами и реальной ситуацией исходит больше из механизмов реализа-

ции законов, чем из правильности их положений. Однако, за небольшим исключением, не определена ответственность за неисполнение законодательства местными советами, примаром или председателем района.

2.9. Закон 1515 от 16.06.1993 об охране окружающей среды

Опубликован: 01.10.1993 в Monitorul Parlamentului № 10, статья № 283, дата вступления в силу: 01.10.1993.

Закон регулирует область отношений человека и общества с окружающей средой, вопросы охраны и рационального использования природных ресурсов. Данный закон, и в особенности глава «Основные принципы и положения», является нормативно-правовой основой для всех специальных законов, правил и руководящих принципов и решения главных проблем, связанных с охраной окружающей среды.

2.9.1. Общие положения

Согласно статье 4, часть 1, природные ресурсы – земля, недра, воды, растительный и животный мир, а так же воздушное пространство над территорией Республики Молдова, являются национальным достоянием, исходя из конституционных положений. Но в других законах и нормативных актах это не находит достаточной поддержки в смысле индивидуализации ответственности соответствующих физических и юридических лиц.

Статья 4, часть 3, подчёркивает, что передача прав собственности и использования природных ресурсов, физических и юридических лиц не освобождает бенефициаров от соблюдения обязанностей по охране окружающей среды. Это обеспечивает дополнительные гарантии для соответствующего правового управления в пределах влажных зон, в случае установления дополнительных требований к охране окружающей среды.

Важно отметить, что положения статьи 5, часть 1, согласно которым знание вопросов окружающей среды и рационального использования природных ресурсов является квалификационным условием, необходимым для руководящих должностей во всех государственных органах, необходимы для государства, которое устанавливает «экологию» в качестве приоритета.

Соответственно, есть условие статьи 5, части 2, которая устанавливает необходимость минимальных знаний по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов для лиц, находящихся на руководящих должностях. Уровень этих знаний определяется центральным органом, уполномоченным для управления природными ресурсами и охраны окружающей среды, что является логическим продолжением части 1 этой статьи. Однако, анализ требований к лицам, находящимся на руководящих должностях в Молдове, показывает, что требования этого закона в отношении кандидатов на должности полностью игнорируются.

2.9.2. Компетенции центральных и местных органов власти

В соответствии со статьей 6, Парламент имеет целый ряд компетенций, таких как утверждение общих принципов политики в области окружающей среды и природных ресурсов; принятие законодательства по охране окружающей среды и использованию природных ресурсов. Парламент заслушивает годовой отчета правительства об экологической ситуации в стране и имеет достаточно полномочий. Но интересно, что публичной информации о наказании ответственных лиц после заслушивания ежегодных отчетов Правительства об экологической ситуации в стране, не было никогда. В соответствии со Ст. 7, президент Республики Молдова представляет интересы охраны окружающей среды в международных отношениях и несет ответственность перед мировым сообществом за экологическую ситуацию в стране. Для других лиц и центральных органов ответственность, тем более материальные санкции, не установлены. Она присутствует только в политическом аспекте как ответственность перед избирателями.

Статьи 9 и 10 устанавливают полномочия органов государственной власти района, города, села (деревни), в сотрудничестве с местными экологическими и медицинскими органами. Эти полномочия хороши, с точки зрения охраны окружающей среды, но не включены в процедуры отчетности, и проверить их осуществление невозможно.

Государственная экологическая экспертиза является гарантией защиты окружающей среды, в том числе во влажных зонах, имеющие международное значение и других охраняемых территориях. Эта инспекция осуществляет государственный контроль над соблюдением законов и иных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

Статья 30 устанавливает права для физических и юридических лиц, в том числе право на информацию, согласующиеся с конституционными и гражданскими правами, что позволяет вести любую деятельность в пределах влажных зон согласно категориям функционирования.

В соответствии со Ст. 31, охрана окружающей среды является общей обязанностью жителей республики, как и соблюдение законодательства в этой области. Таким образом, она устанавливает связь с фундаментальными конституционными положениями. В статье 32 устанавливаются обязанности экономических субъектов в данной области, независимо от форм собственности. Их выполнение обязательно для всех экономических агентов. Если бы они соблюдали эти обязательства, было бы легче зонирование в охраняемых территориях, обеспечивать строгую охрану и консолидировать экологический потенциал.

В статье 33 установлены принципы, лежащие в основе политики по земельным ресурсам, достаточные для обеспечения приемлемой ситуации во влажных зонах.

Положения статьи 34 дополняют статью 8, вводя совместные обязанности для органов государственной власти, научно-исследовательских учреждений, отраслей, природоохранных органов и местных властей. К сожалению, эта совместная деятельность, и особенно механизмы финансирования, действующим законодательством не организуются.

Статья 44 является основой для защиты водных ресурсов Республики Молдова. В соответствии со статьей 50, подпадают под защиту и все подземные ресурсы, включая водные. Главы VI и VII вводят основы для обеспечения безопасности мира животных и растений, а также экосистем, в том числе компонентов влажных зон.

2.9.3. Финансовые и юридические механизмы

Глава VIII вводит положения, касающиеся Экологического фонда и дополнительных (хотя фактически они являются основными) средств финансирования различных природоохранных мероприятий, в том числе связанных с влажными зонами. Однако механизмы стабильного взаимодействия для этого разных ветвей и органов власти практически отсутствуют. Экологический фонд мог бы стать важнейшей частью механизма «зеленой экономики», осуществляя рефинансирование услуг экосистем, жизненно важных для страны и населения, но почти не оцениваемых рынками.

Статья 89 устанавливает, что нарушение этого закона влечет за собой ответственность, в случае необходимости, гражданскую, административную или уголовную, в соответствии с действующим законодательством. Это правильно, но не исполняется должным образом. Если рассмотреть изменения и дополнения, внесенные в течение последних 10 лет в Гражданский, Уголовный и Кодекс о правонарушениях, абсолютно ясно, увеличение санкций производится во всех других областях, но не в защиту окружающей среды.

Статья 90 предусматривает, что нарушение или неисполнение этого закона влечет за собой приостановление или прекращение деятельности физических и юридических лиц, независимо от форм собственности. Статьи 91 гласит, что физические и юридические лица обязаны возмещать причиненные убытки в размерах, установленных законом. На самом деле реальный размер ущерба в большинстве случаев подсчитывается неправильно, так как нет достаточно обоснованной и комплексной методологии для этого. Таким образом, всё остается на усмотрение судебной системы, практическая деятельность которой в природоохранной сфере оставляет желать лучшего. Положения статей 92 и 93 касаются персональной ответственности лиц, осуществляющих государственный контроль и защиту государственных интересов в области. Эффективность их реализации также невелика.

В свете рассмотренных выше положений конституции особенно важна статья 95. Она устанавливает, что в случае, когда международные договора,

стороной которых является Молдова, предусматривают иное, чем закон о защите окружающей среды, применяются положения международного договора.

Разработанный в 1993 году, с последующими изменениями и дополнениями, осуществленными в течение 10 лет, Закон об охране окружающей среды в данный момент не соответствует социально-экономической ситуации в стране, приоритетам евроинтеграции, требованиям многим международным правовым актам. Исходя из этого, в 2010 году Министерство окружающей среды инициировало новый закон, разработка которого находится на финальной стадии.

2.10. Закон № 440 от 27.04.1995 о водоохраных зонах и полосах рек и водоемов

Опубликован: 03.08.1995 в Monitorul Oficial № 43 статья № 482 Дата вступления в силу: 03.08.1995.

Закон устанавливает водоохранные зоны и прибрежные водоохранные полосы рек и водоемов, определяет режимы их использования и деятельность по их защите. В водоохраных зонах ограничиваются некоторые виды экономической деятельности, а в прибрежных водоохраных полосах, наоборот, разрешена только определенная экономическая деятельность, как строительство и управление системами ирригации, и такие вмешательства, как рубки. Закон № 36 от 07.03.2012 расширил перечень видов рубок, осуществляемых в порядке хозяйственной деятельности (ухода), практически сняв ограничения, за исключением номинального ограничения площади (до одного гектара).

Одна из основных проблем практического исполнения данного закона состоит в том, что многие территории, прилегающие к рекам и водным объектам, были приватизированы (после 1995 года, то есть при действующем законе) и используются в нарушение предписанного режима (земли обрабатываются). Другая проблема состоит в непрекращающемся незаконном выпасе. В управление прибрежными полосами вовлечены различные учреждения и местные власти, что, не помогает организовать надлежащее управление и соблюдение режима охраны природы. Для реализации закона необходимо разработать и осуществить национальную финансируемую программу, для восстановления и поддержания защитных качеств этих зон.

2.11. Закон № 1538 от 25.02.1998 о фонде природных территорий, охраняемых государством

Опубликован: 16.07.1998 в Monitorul Oficial № 66-68, статья № 442.

В настоящее время законодательная база для охраняемых природных территорий, включая влажные зоны международного значения, установлена *Законом о фонде природных территорий, охраняемых государством*

(1998). Изначально текст закона не содержал положений о влажных зонах и их управлении, но после присоединения к Рамсарской Конвенции в 2000 г, и позже, в 2003, 2005 и 2006 годах были внесены соответствующие положения, а Приложение 13 закона включает список установленных влажных зон международного значения.

Статья 7 предусматривает, что объекты и комплексы фонда охраняемых территорий являются публичной собственностью, за исключением земель, указанных в части (3). Земли объектов и комплексов фонда охраняемых территорий предназначены для охраны природы, являются частью публичной собственности, не могут быть приватизированы, сданы в аренду и имеют режим охраны и хозяйствования, установленный действующим законодательством. В состав фонда охраняемых территорий могут быть включены и земли, находящиеся в частной собственности, взятые под государственную охрану по инициативе владельцев и остающиеся в дальнейшем их собственностью. Определение прав и обязанностей сторон осуществляется на основе специального положения.

В случае, если в состав научных заповедников, национальных парков и биосферных заповедников включаются земли, являющиеся частной собственностью, их владельцам предлагается равнозначная замена или денежная компенсация. Затраты, связанные с изменением способа хозяйствования на землях, являющихся частной собственностью, а также упущенная в этот период выгода возмещаются государством (ст. 20). Исходя из смысла статьи 34 (параграф 1), может быть выделена зона D – хозяйственная зона, в которой осуществляется хозяйственная деятельность, не противоречащая режиму национального парка, в том числе выращивание традиционных для данной зоны сельскохозяйственных культур с применением биологических методов борьбы с вредителями, внесением удобрений и химических веществ в строгом соответствии с технологическими нормами и с соблюдением правил санитарной безопасности, функционирование различных предприятий, учреждений и организаций при условии использования незагрязняющих технологий и соблюдения требований по охране окружающей среды. Другими словами, – в основном в рамках обычного законодательства.

В соответствии со статьей 15, органы местного публичного управления:

- a) несут ответственность за соблюдение на подведомственной территории экологического законодательства, в том числе настоящего закона;
- b) осуществляют мероприятия по охране, экологическому восстановлению и реконструкции в пределах объектов и комплексов фонда охраняемых территорий, указанных в подпунктах c) - g) пункта 1), а также подпункте b) пункта 2) части (1) статьи 4;
- c) в пределах подведомственной им территории переводят отдельные природные территории в категорию охраняемых природных территорий,

которые подлежат включению в документацию по градостроительству и обустройству территории.

В соответствии со статьей 16, НГО имеют право:

- a) разрабатывать экологические программы, имеющие отношение к охраняемым природным территориям, пропагандировать их и участвовать в их реализации;
- b) формировать экологические фонды;
- c) участвовать в проверках соблюдения охранного режима в объектах и комплексах фонда охраняемых территорий;
- d) максимально содействовать экологическому воспитанию населения;
- e) издавать и распространять материалы по охраняемым природным территориям;
- f) получать информацию об окружающей среде и проводить научные исследования, координируемые с центральным органом охраны окружающей среды;
- g) выдвигать предложения и представлять соответствующие материалы о взятии под охрану государства отдельных типичных природных территорий.

Граждане, в соответствии со статьей 17, имеют право:

- a) организовывать публичное обсуждение проектов законодательных и других нормативных актов, касающихся фонда охраняемых территорий;
- b) вносить предложения о взятии под охрану государства природных объектов и комплексов и включении их в фонд охраняемых территорий;
- c) осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства о фонде охраняемых территорий;
- d) осуществлять в рамках неправительственных организаций природоохранную деятельность;
- e) подавать в любую компетентную инстанцию ходатайства о перепрофилировании и модернизации хозяйственных объектов, загрязняющих охраняемые природные территории.

В соответствии со статьей 20, земли и водоемы, входящие в состав научных заповедников, охраняемые зоны национальных парков и биосферных заповедников, дендрологических садов исключаются из хозяйственного пользования и передаются соответствующим учреждениям в бессрочное пользование. В границах национальных парков и биосферных заповедников могут находиться земли и водоемы других пользователей или собственников. В этом случае пользователи и собственники обязаны соблюдать ограничения, связанные с требованиями охраны окружающей среды, и запреты на виды деятельности, предусмотренные настоящим законом.

Охраняемые природные территории функционируют на основании типовых положений. Центральным органом охраны окружающей среды по согласованию с Академией наук Молдовы на основе типового положения

утверждаются положения для конкретных объектов и комплексов фонда охраняемых территорий.

Для сокращения антропогенного воздействия на объекты и комплексы фонда охраняемых природных территорий, на прилегающих территориях создаются охранные зоны. Пределы этих зон установлены в документации по урбанизму и благоустройству территории и различаются по категориям охраняемых территорий. В охранных зонах допускается экономическая деятельность, которая не приводит к значительному изменению природных процессов. Считается, что в этой зоне могут проводиться работы по амелиорации и ирригации.

Обладатели земель, являющихся публичной собственностью, обеспечивают ежегодное финансирование объектов и комплексов фонда охраняемых территорий, находящихся на используемых ими землях, и разметку их ограничительными знаками. Обладатели земель, на которых расположены объекты и комплексы фонда охраняемых территорий, указанные в подпунктах с) - g) пункта 1), а также подпункте b) пункта 2) части (1) статьи 4, обязаны обеспечить соблюдение охранного режима согласно действующему законодательству.

Основные понятия в 2006 году были дополнены таким определением: «водно-болотное угодье международного значения - водная территория и/или водное пространство, включающие различные виды водно-болотных экосистем, отвечающие критериям выделения водно-болотных угодий международного значения Рамсарской конвенции, обладающее богатым биоразнообразием и играющее важную роль в качестве мест обитаний водоплавающих птиц».

Глава 14 закона «ВОДНО-БОЛОТНЫЕ УГОДЬЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ЗНАЧЕНИЯ» включает такие положения.

Ст.82¹. - (1) Водно-болотные угодья международного значения учреждаются в соответствии с постановлением Генерального секретариата Рамсарской конвенции и имеют целью охрану и сохранение природных территорий со специфичным для водно-болотных зон биоразнообразием.

(2) Земли водно-болотных угодий международного значения остаются в собственности землевладельцев с осуществлением управления ими в соответствии с планами менеджмента и Типовым положением о водно-болотных угодьях международного значения.

(3) В водно-болотных угодьях международного значения создаются специально охраняемые территории для авифауны, являющиеся природными пространствами, используемыми для охраны диких видов мигрирующих птиц. Специально охраняемые территории для авифауны разграничиваются согласно критериям, разработанным научными учреждениями или отдельными учеными и утвержденным центральным органом охраны окружающей среды.

2.12. Закон № 94 от 05.04.2007 о Национальной Экологической Сети

Опубликован : 29.06.2007 в Monitorul Oficial № 90-93, статья № : 395. Дата вступления в силу : 29.06.2008.

Важным дополнением законодательной базы в данной области стал Закон о Национальной Экологической Сети (2007). Его целью является формирование правовой основы создания и развития Национальной экологической сети как составной части Панъевропейской экологической сети и местных экологических сетей, установление режима управления и охраны национальной и местных экологических сетей, а также полномочий и обязанностей органов публичного управления в этой области.

Национальная экологическая сеть создается с целью сохранения природного генетического разнообразия всех видов живых организмов, включенных в экосистемы и природные комплексы, а также для обеспечения благоприятных жизненных условий и долгосрочного развития прилегающих территорий (Ст. 3).

Функции национальной экологической сети:

- a) восстановление и сохранение ландшафтов и экосистем;
- b) сохранение биологического и генетического разнообразия;
- c) уменьшение эрозионных процессов почвы;
- d) сохранение, охрана, восстановление и расширение растительного покрова;
- e) улучшение фуражной базы животных;
- f) повышение рекреационной ценности территорий;
- g) сохранение и восстановление водных объектов, улучшение их качества;
- h) стабилизация естественных процессов на участках, прилегающих к экологической сети.

Важно подчеркнуть что в соответствии со статьей 8, органы местного публичного управления:

- a) создают местные экологические сети на землях, являющихся публичной собственностью административно-территориальных единиц, и землях, являющихся частной собственностью, с согласия их владельцев и пользователей;
- b) оказывают национальным и международным учреждениям необходимую помощь в оценке и определении категорий элементов национальной и местных экологических сетей;
- c) обеспечивают проведение работ по отводу земель для создания и реконструкции элементов экологической сети, обозначению их границ на местных кадастровых картах и в натуре;
- d) обеспечивают софинансирование деятельности по созданию местных экологических сетей в пределах, установленных местными бюджетами.

Таким образом местное публичное управление является главным субъектом ответственным за расширение экологической сети в территории.

В соответствии со ст. 9 закона, структура национальной экологической сети состоит из следующих функциональных элементов:

- территорий-ядер,
- буферных зон,
- экологических коридоров,
- зон экологической реставрации.

Национальная экологическая сеть состоит из совокупности элементов международного, национального и, частично, местного значения, соотношенных со стабилизирующими элементами окружающей среды соседних стран.

Элементы национальной экологической сети создаются на основе природных и полуприродных территорий, характеристики которых позволяют сохранять на территории страны максимальное количество популяций растений, животных и все типы ландшафтов.

Элементы местной экологической сети должны обеспечивать создание и развитие национальной экологической сети в целях эффективной охраны биологического и ландшафтного разнообразия.

Элементы национальной экологической сети и их границы обозначаются на картах национальной экологической сети разного масштаба.

Режим управления природными ресурсами элементов национальной экологической сети устанавливается Положением о национальной экологической сети.

Проектирование элементов национальной и местных экологических сетей осуществляется по заказу согласно проектному заданию, утвержденному государственным органом по управлению природными ресурсами и охране окружающей среды или органами местного публичного управления.

Создание элементов экологической сети осуществляется в соответствии с требованиями Положения о национальной экологической сети и Типового положения о местных экологических сетях (которые пока не существуют), а также инструктивных материалов, утвержденных центральным органом охраны окружающей среды.

В экологические сети включаются земли различного назначения. Земли, включенные в национальную экологическую сеть, имеют особый режим управления и охраны, остаются в собственности (владении, пользовании) их владельцев и управляются ими. Включение земель в национальную экологическую сеть осуществляется с согласия их владельцев и пользователей, которые в дальнейшем обязаны соблюдать требования законодательства о режиме управления и охраны сети. Запись о включении земель в национальную и местные экологические сети вносится в регистр недвижимости.

Органы местного публичного управления могут передавать неправительственным организациям в бесплатную долгосрочную аренду деградирова-

рованные земли из резервного фонда для их экологической реконструкции и дальнейшего управления в качестве элементов национальной экологической сети или местных экологических сетей.

Согласно ст. 18, в периметре зон-ядер запрещается:

- а) вспашка земель, за исключением их использования в лесохозяйственных целях;
- б) строительство зданий и сооружений, объектов инфраструктуры или временных объектов, за исключением тех, которые необходимы для обеспечения функционирования и охраны этих зон;
- в) использование химических веществ, за исключением чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;
- г) эксплуатация месторождений полезных ископаемых;
- е) другие виды деятельности, приводящие к повреждению или деградации природных объектов.

В периметре экологических коридоров запрещается:

- а) строительство зданий, объектов инфраструктуры, путей сообщения и другие виды деятельности, которые препятствуют естественной миграции животных или ограничивают ее;
- б) представление горных отводов для эксплуатации месторождений полезных ископаемых, если они занимают больше половины ширины экологического коридора.

2.13. Типовое положение о влажных зонах международного значения

В 2007 году Правительство приняло Постановление об утверждении Типового положения о влажных зонах международного значения. Положение, утвержденное Постановлением Правительства №. 665 от 14 июня 2007 года, заложило основы порядка организации и функционирования влажных зон международного значения в Республике Молдова.

Основными принципами управления влажными зонами являются:

- 1) предотвращение отрицательного воздействия хозяйственной деятельности ;
- 2) поддержка и поощрение деятельности по сохранению, рациональному использованию и устойчивому развитию;
- 3) принятие необходимых мер для сохранения и улучшения биоразнообразия влажных.

Обладатели земель обязаны:

- 1) обеспечивать соблюдение охранного режима;
- 2) устанавливать на границах ограничительные знаки, предупредительные табло, указатели;
- 3) принимать меры по ликвидации существующих источников загрязнения;

4) создавать очистные сооружения и обеспечивать их эффективное функционирование;

5) оперативно информировать территориальные структуры центрального органа охраны окружающей среды и центральный отраслевой орган управления водным фондом об авариях, которые могут нанести вред гидрологическому режиму или причинить ущерб растениям и животным.

В задачи управления в Рамсарскими зонами входит:

1) организация и осуществление любых видов деятельности по обеспечению охраны, сохранения и восстановления ценных с точки зрения биоразнообразия участков;

2) сохранение и улучшение условий для водно-болотных птиц, в особенности в период миграции, а также экосистем, созданных из естественного старого древостоя, естественных водных биотопов и участков с водно-болотной растительностью;

3) сохранение редких, находящихся под угрозой исчезновения и уязвимых видов растений и животных, колоний птиц и скоплений уязвимых животных, например летучих мышей, стрекоз, антофильных насекомых и др., путем создания оптимальных условий для их существования и воспроизводства;

4) создание условий для регулируемого туризма и отдыха;

5) регламентированное управление природными ресурсами;

6) продвижение экологического воспитания населения.

Постановление конкретизирует цели управления влажными зонами, научную деятельность, режимы технического обслуживания и охраны, ответственность и обязанности органов власти и земельных собственников. Этот документ является базой для организации управления влажными зонами страны, на его основе были составлены проекты Планов управления влажными зонами международного значения «Унгуль-Холошница» и «Нижний Днестр», разработанные Экологическим Обществом «БИОТІСА».

2.14. Закон о воде

Прогрессивным шагом в области управления водными ресурсами и администрирования влажных зон, после почти четырех лет разработки, стал Закон о воде, принятый 23 декабря 2011, опубликованный 26 апреля 2012 и вступающий в силу с 26 октября 2013. Этот закон включает в себя переложение базовых понятий, некоторых положений конвенции и европейских директив, ряд важных положений в области ответственности и управления водными ресурсами и влажными зонами. Примером может служить включенное определение влажных зон из Рамсарской Конвенции.

2.14.1. Общие положения

Для управления влажными зонами важны положения о содержании водных объектов, водоохраных зон и полос, что предусматривает ряд действий.

(1) Административный орган по управлению водными ресурсами и органы местного публичного управления обеспечивают содержание поверхностных водных объектов, водоохраных зон и полос в качестве обязательной публичной услуги.

(2) Содержание поверхностных водных объектов, водоохраных зон и полос основывается на выполнении природоохраных задач в отношении водных ресурсов, указанных в ст. 38, и предусматривает:

- укрепление берегов и русел водных объектов;
- обеспечение эвакуаторной способности русел рек и удаление наносов;
- очистку малых русел от излишней растительности;
- содержание судоходных вод в судоходном состоянии;
- удаление предметов и отходов с водной поверхности, с земель водного фонда;
- иные необходимые работы.

(3) Административный орган по управлению водными ресурсами отвечает за содержание поверхностных водных объектов, водоохраных зон и полос, а также гидротехнических сооружений, определенных Правительством.

(4) Органы местного публичного управления и другие частные владельцы отвечают за содержание поверхностных водных объектов, водоохраных зон и полос, а также гидротехнических сооружений, находящихся в их управлении.

(5) Владельцы прибрежных участков, предварительно предупрежденные, обязаны разрешать проход (проезд) представителей, ответственных за содержание водных объектов, а также провоз и временное размещение материалов и оборудования, необходимых для выполнения функций по их содержанию.

2.14.2. Водоохраные зоны

Правовой режим водоохраных зон и полос предусматривает порядок создания водоохраных зон и полос. Режим их использования и деятельность по их защите регулируются специальным законом (статья 51). В отношении водоохраных зон предусматривается следующее (статья 52).

(1) Водоохраные зоны устанавливаются в случае, когда это необходимо для общественных интересов, с целью:

а) защиты водных объектов от вредного воздействия для обеспечения текущего или будущего публичного водоснабжения;

б) охраны воды, предназначенной для забора в целях питьевого водоснабжения;

с) восполнения запасов подземных вод;

д) предупреждения вредного воздействия, причиняемого дождевыми стоками, эрозией почвы, введением в водные объекты компонентов почвы, удобрений, пестицидов и гербицидов.

(2) Некоторые виды деятельности в водоохраных зонах запрещаются или регулируются на определенных условиях согласно законодательству. Владельцы прибрежных участков обязаны позволять компетентным органам проведение на них необходимых мер, в том числе относящихся к мониторингу состояния воды и почвы.

(3) В случае, когда меры, принятые в соответствии с частью (2), приравниваются к экспроприации, выплачивается предусмотренное законом возмещение.

Статья 53 о влажных зонах является базовой, включая следующее:

(1) Определение и разграничение территорий или площадей, квалифицированных как водно-болотные угодья, осуществляется в соответствии с Законом о фонде природных территорий, охраняемых государством.

(2) Специфические особенности и значение водно-болотных угодий должны учитываться при введении в действие настоящего закона и разработке планов управления бассейновыми округами.

(3) Не допускаются осушение, использование и преобразование водно-болотных угодий. Должно обеспечиваться устойчивое использование водно-болотных угодий с тем, чтобы сохранить их качества и существенные особенности.

2.14.3. Компетенции центральных и местных органов власти

Административный орган по управлению водными ресурсами принимает меры по реализации законодательства в области охраны и управления водными ресурсами и:

а) участвует в разработке и реализации политик, программ, планов и мер в области управления водными ресурсами;

б) управляет гидротехническими сооружениями, относящимися к публичной сфере;

с) содержит поверхностные водные объекты, водоохраные зоны и полосы в соответствии с частью (3) статьи 50;

д) осуществляет иные функции, установленные законодательством, а также делегированные центральным органом публичного управления по охране окружающей среды.

Порядок организации и функционирования административного органа по управлению водными ресурсами устанавливается в положении, утвержденном Правительством.

По каждому бассейновому округу Правительство создает комитет, в состав которого входят представители органов центрального и местного публичного управления, подбассейновых комитетов, объединений водопользователей, гражданского общества и научного сообщества.

Основными задачами комитета бассейнового округа являются:

а) консультирование при разработке, изменении и утверждении плана управления бассейновым округом;

б) участие в процессе выявления, разграничения и классификации водных объектов, к которым применяются требования к качеству окружающей среды для вод, либо которые нуждаются в охране, либо которые могут быть повреждены загрязнением из различных источников, в том числе сельскохозяйственных, а также консультирование при выявлении уязвимых зон;

с) разработка мер, подлежащих включению в план управления бассейновым округом, а также мер, связанных с реализацией задач в сфере управления;

д) участие в трансграничном сотрудничестве по общим бассейнам.

Порядок создания и функционирования комитета бассейнового округа, его структура и функции устанавливаются в положении, утвержденном Правительством.

Органы местного публичного управления осуществляют следующие функции:

а) содержание и управление подведомственными поверхностными водными объектами, водоохраными зонами и полосами в соответствии с частью (4) статьи 50;

б) делегирование своих представителей в комитет бассейнового округа;

с) информирование гражданского общества и заинтересованных сторон об определенных аспектах в области водных ресурсов, в том числе об ограничениях и запретах на использование вод;

д) создание в сотрудничестве с общественными объединениями подбассейновых комитетов малых рек;

е) реализация иных предусмотренных законом задач.

Центральный орган публичного управления по охране окружающей среды непосредственно или через подведомственные учреждения, наделенные функциями в области управления водными ресурсами, поддерживает участие публичных и частных учреждений, неправительственных организаций, средств массовой информации, объединений водопользователей, граждан и других заинтересованных сторон в реализации мер по рациональному использованию и охране вод путем стимулирования:

а) активного сотрудничества при рассмотрении различных вопросов, подлежащих публичному обсуждению;

б) инициирования образовательных кампаний среди населения, направленных на формирование бережного отношения к воде;

с) организации общественного контроля за осуществлением водоохранных мероприятий;

d) информирования о случаях нарушения законодательства в данной области, а также о случаях, которые могут привести к загрязнению, расходу или истощению вод;

e) представления предложений по оптимизации использования и охраны вод;

f) участия в работах по оптимизации использования и охраны вод, а также в предупреждении и ликвидации последствий вредного воздействия вод;

g) принятия иных мер, призванных обеспечить рациональное использование и охрану вод.

Любое физическое или юридическое лицо имеет право знакомиться с регистрами, планами, списками, другой общедоступной информацией в соответствии с законодательством о доступе к информации.

2.15. Закон №171 от 09.07.2010 об ирригационных ассоциациях

Опубликован: 07.09.2010 в Monitorul Oficial № 160-162, статья № : 588.

Базовый закон, устанавливающий правовые основы создания и функционирования ирригационных ассоциаций был принят в 2010 году. Закон об ирригационных ассоциациях устанавливает порядок передачи ирригационной инфраструктуры, нормативные процедуры, мониторинг. Эти ассоциации входят в число участников процесса использования водных ресурсов, что может влиять на состояние рек и водоемов, и, как следствие, влажных зон. Роль этих ассоциаций должна быть принята во внимание при разработке планов управления влажными зонами.

Ассоциация учреждается с целью управления, эксплуатации и содержания в общественных интересах и в интересах ее членов оросительной системы, на базе которой она создана.

Среди основных задач Ассоциации есть следующие:

a) управление и эксплуатация оросительной системы внутри зоны обслуживания и распределение оросительной воды между членами Ассоциации;

b) содержание, восстановление и улучшение оросительной системы внутри зоны обслуживания, осуществление строительных и восстановительных работ по мере необходимости;

c) забор воды из реки или водохранилища в соответствии с законодательством о воде для ее распределения внутри зоны обслуживания;

d) установление лимитов потребления воды для орошения и сбор платежей за орошение;

e) приобретение, замена, эксплуатация и содержание ирригационного оборудования.

2.16. Закон № 835 от 17.05.1996 об основах градостроительства и обустройстве территории

Опубликован: 02.01.1997 в Monitorul Oficial № 1-2, ст.2. Дата вступления в силу: 23.12.1998.

Закон важен с точки зрения управления территориями влажных зон и национальных парков, включая планирование их использования и защиты от наводнений и пересыханий (а также загрязнения, неправомерного строительства и прочего), так как организует авторизации и запреты на строительство. Однако раздел по обустройству территории прописан очень общо и не содержит конкретных указаний.

2.16.1. Общие положения

Градостроительство – важнейшая часть обустройства территории, объектом деятельности которой являются территория населенных пунктов и все территории, необходимые для обеспечения их функционирования и развития.

Документация по градостроительству и обустройству территории - планы обустройства территории, градостроительные планы и сопутствующие им регламенты, в которых определяются цели, средства и этапы проведения мероприятий по обустройству территории и градостроительству, предлагаются решения в целях сбалансированного развития территорий и населенных пунктов, предотвращения и устранения функциональных нарушений их деятельности.

Планы по градостроительству и обустройству территории - совокупность пояснительных и иллюстративных документов, касающихся определенной территории, в которых анализируется существующее положение и намечаются задачи и мероприятия в области градостроительства и обустройства территории на определенный период.

Градостроительная функция - совокупность действий, относящихся к области градостроительства и обустройства территории, имеющих в своей основе критерий порядка использования земельных участков и строений с целью удовлетворения определенных потребностей населения соответствующей территории. Основные градостроительные функции: движение (наземное, воздушное, морское и речное); проживание; эксплуатация и переработка ресурсов; торговля, культура, образование и обучение; рекреация; политическая, гражданская, административная, религиозная деятельность; деятельность по обороне, обеспечению правопорядка и общественной безопасности; санитарно-гигиеническая деятельность; техническое обеспечение; медицинская помощь; туризм.

Градостроительный сертификат - акт информативного и регламентирующего характера, выданный уполномоченным законом органом местного пу-

бличного управления по заявлению любого заинтересованного физического или юридического лица, в котором до сведения заявителя доводятся данные о юридическом, экономическом, техническом и архитектурно-градостроительном режиме эксплуатации интересующих его земельных участков и строений.

2.16.2. Компетенции и подготовка документации

В соответствии со статьей 3, ответственность за осуществление работ по обустройству территории несут, исходя из поставленных задач, центральные и местные органы публичного управления.

Статья 25, часть (1) гласит, что заключения, необходимые для утверждения документации по градостроительству и обустройству территории, выдаются, в соответствии с приложением, являющимся неотъемлемой частью настоящего закона, Правительством, органом центрального публичного управления градостроительства и обустройства территории или службой архитектуры и градостроительства органа местного публичного управления и заинтересованными центральными и территориальными ведомствами в 30-дневный срок со дня представления документации в полном объеме. Если заключение не выдано в предусмотренный срок, оно считается положительным.

В соответствии со статьей 27, консультирование с населением осуществляется до утверждения всех видов планов по градостроительству и обустройству территории, за исключением плана обустройства территории страны и детальных градостроительных планов, не затрагивающих территорию общего пользования.

В соответствии со статьей 28, вывешивание объявления в помещении органа местного публичного управления и вынесение проекта документации для ознакомления и всеобщего обсуждения являются обязательными.

Ст.37 (1). Градостроительные мероприятия выполняются только на основании утвержденной градостроительной документации. Порядок выполнения всех градостроительных мероприятий в населенном пункте определяется, а их координация осуществляется в соответствии с генеральным градостроительным планом и согласно законодательству.

(2) Мероприятия по градостроительству и обустройству территории организуются и финансируются органами местного публичного управления или заинтересованными юридическими и физическими лицами в соответствии с местной политикой развития населенного пункта.

(3) Ответственность за соблюдение общественных интересов при проведении мероприятий по градостроительству и обустройству территории несут органы местного публичного управления.

В соответствии со статьей 44, управляя территорией и населенными пунктами, органы публичного управления реализуют на практике положения об использовании земельных участков, установленные утвержденной

документацией по градостроительству и обустройству территории согласно части (4) статьи 13.

Для реализации отдельных градостроительных мероприятий органы местного публичного управления могут прибегать к обмену, концессии, покупке земельных участков или экспроприации их для общественных нужд согласно законодательству, согласно статье 45.

Ст.50. - Для возведения (модификации) или сноса строений органы местного публичного управления выдают согласно законодательству:

- a) разрешение на строительство;
- b) разрешение на снос.

2.16.3. Контроль и ответственность

В соответствии со статьей 68, часть (1) государственный контроль за деятельностью в области градостроительства и обустройства территории осуществляется работниками специализированной службы органа центрального публичного управления градостроительства и обустройства территории или децентрализованных специализированных служб данного органа в районах и муниципиях.

(2) В пределах административно-территориальных единиц контроль за деятельностью в области градостроительства и обустройства территории осуществляется органами местного публичного управления.

В соответствии со статьей 69, часть (1) Нарушение положений настоящего закона влечет за собой административную или уголовную ответственность.

(2) Нарушением настоящего закона считаются следующие действия:

a) согласование и утверждение документации по градостроительству и обустройству территории без соблюдения порядка, установленного законодательством;

b) использование новых строений или строений, изменивших свое функциональное назначение, без разрешения на эксплуатацию или на изменение назначения;

c) уклонение от обязанности сообщать данные, входящие в состав банка данных и информационных систем, необходимые для деятельности по градостроительству и обустройству территории, а также сообщение недостоверной информации;

d) несоблюдение предельных сроков исполнения, предусмотренных настоящим законом;

e) осуществление модификации, полного или частичного сноса строений с нарушением требований в части получения соответствующего разрешения и их производства.

Статья 70 гласит, что нарушения, указанные в пункте a) части (2) статьи 69, выявляются лицами, уполномоченными органом центрального

публичного управления градостроительства и обустройства территории, осуществляющим функции государственного контроля за деятельностью в области градостроительства и обустройства территории, а нарушения, указанные в пунктах b), c), d) и e), - этими же лицами, а также органами местного публичного управления.

Органы местного публичного управления и их должностные лица несут ответственность за нарушение положений настоящего закона, а также за возможные убытки, причиненные изданными ими актами или произведенными ими действиями, противоречащими положениям документации по градостроительству и обустройству территории, в соответствии со статьей 71.

2.17. Закон о растительном мире №. 239 от 08.11.2007

Опубликован : 26.02.2008 в Monitorul Oficial №. 40-41 статья № : 114 Дата вступления в силу : 26.02.2009.

Закон о растительном мире устанавливает правовую основу сохранения, охраны, восстановления и использования объектов растительного мира, а также компетенцию органов публичной власти всех уровней и научных учреждений в данной области.

Объекты растительного мира могут находиться в публичной или частной собственности, если они используются в публичных интересах, являются объектами исключительно публичной собственности.

Объекты растительного мира, расположенные на землях, находящихся в частной собственности, и/или выращиваемые на законных основаниях на этих землях, являются частной собственностью обладателей земель.

Частная собственность на леса и зеленые насаждения возможна в случае их создания на землях, находящихся в частной собственности, согласно закону.

В соответствии с статьей 8, к компетенции центрального органа управления природными ресурсами и охраны окружающей среды относятся:

- b) организация учета и ведения кадастра объектов растительного мира;
- c) утверждение процедуры выдачи разрешений на деятельность по сбору и реализации на внутреннем рынке и/или по импорту, экспорту, реэкспорту или транзиту растений дикой флоры, в том числе регламентированных Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES) от 3 марта 1973 года;
- d) выдача разрешений или предоставление права пользования объектами растительного мира;
- e) обучение персонала центральных и местных органов публичной власти, органов таможенного контроля и пользователей объектов растительного мира в области регулирования операций по импорту, экспорту, реэкспорту и транзиту объектов растительного мира;

f) международное сотрудничество в области сохранения, охраны и использования объектов растительного мира;

g) информирование общественности о деятельности по использованию объектов растительного мира, в том числе путем размещения информации на официальной странице в Интернете и опубликования годовых докладов о состоянии окружающей среды в Республике Молдова;

К компетенции органов местного публичного управления относится:

- a) осуществление контроля за состоянием, охраной и использованием объектов растительного мира на местном уровне;
- b) организация учета и ведения местных регистров объектов растительного мира;
- c) обеспечение применения технических, экономических и юридических норм в целях соблюдения режима охраны и защиты объектов растительного мира;
- d) осуществление иных полномочий в соответствии с действующим законодательством.

Статья 22. Виды пользования объектами растительного мира.

(1) Устанавливаются следующие виды пользования объектами растительного мира:

- a) сбор и реализация объектов растительного мира в том числе грибов, лекарственных, кормовых, эфиромасличных, пищевых растений, камыша и р.) и их частей (ягод, орехов, шишек, иных плодов, цветков, листьев, коры, семян, почек, стеблей, ветвей, корней, корневищ, луковиц и др.);
- b) сенокошение, пастьба скота;
- c) заготовка древесины при проведении рубок лесной растительности;
- d) пользование объектами растительного мира в научных, культурно-воспитательных, туристических, оздоровительных, рекреационных, эстетических и спортивных целях.

(2) В зависимости от условий пользования различаются общее и специальное пользование объектами растительного мира.

Приложение 1 устанавливает размер платы за выдачу природоохранных разрешений на экспорт и разрешений/сертификатов CITES для разрешения на экспорт растений, семян и так далее.

Приложение 2 устанавливает размер платы за выдачу разрешений на сбор объектов растительного мира (для физических лиц - 100 леев, для юридических лиц 500 леев).

2.18. Закон о животном мире № 439 от 27.04.1995

Опубликован : 09.11.1995 в Monitorul Oficial № 62-63 статья № 688.

Животный мир, как один из основных компонентов естественных биосистем, играет важную роль в поддержании экологического равновесия. Ряд видов животных служат источником для получения промышленного,

лекарственного сырья, пищевых продуктов и других материальных ценностей необходимых для удовлетворения потребностей населения и национальной экономики, другие виды используются в научных, культурно-воспитательных и эстетических целях.

Закон является правовой основой для обеспечения эффективной охраны и рационального использования ресурсов животного мира.

В соответствии с статьей 1, настоящий закон регулирует отношения в области охраны и использования диких животных – млекопитающих, птиц, пресмыкающихся, земноводных, рыб, насекомых, ракообразных, моллюсков и др. (далее - животные), обитающих в состоянии естественной свободы на суше, в воде, атмосфере и почве, постоянно или временно населяющих территорию республики.

Граждане обязаны беречь и охранять животный мир. Они могут участвовать лично или через общественные организации в работе по охране и рациональному использованию ресурсов животного мира, вносить соответствующие предложения в органы публичной власти и общественные организации, сообщать об известных им нарушениях законодательства об охране и использовании животного мира.

Статья 48 важна для всех категорий субъектов исходя из того что утверждены следующие приложения:

Положение об охотничьем хозяйстве – Приложение № 1;

Перечень видов фауны, включенных в Красную книгу Республики Молдова, и таксы взысканий за ущерб, причиненный физическими и юридическими лицами посредством незаконных охоты, рыболовства, добывания, сбора, торговли, владения, экспорта или уничтожения - приложение N 3;

Перечень относительно редких видов и систематических групп фауны, охраняемых государством, и таксы взысканий за ущерб, причиненный физическими и юридическими лицами посредством незаконных охоты, рыболовства, добывания, сбора, торговли, владения, экспорта или уничтожения - приложение N 4;

Таксы взыскания за ущерб, причиненный физическими и юридическими лицами посредством незаконных охоты, добывания, торговли, владения, экспорта или уничтожения дичи в республике - приложение N 6.

2.19. Проект закона об охране окружающей среды

(версия октября 2013)

Проект закона подготовлен Министерством окружающей среды в целях обеспечения согласованности принципов, на основе которых осуществляется природоохранная деятельность, и которые устанавливают направления регулирования экономической и социальной деятельности с учетом общественных и частных интересов, в целях обеспечения экологических

прав и обязанностей человека (ст. 37 и 59), в соответствии со ст. 72 п. (4) Конституции Республики Молдова, а также в целях частичного сближения со следующими правовыми положениями ЕС: ст. 191 (ex-art. 174 из ТЕС) Договора о функционировании Европейского Сообщества с поправками, внесенными Лиссабонским договором, подписанным в Лиссабоне 13 декабря 2007 года и вступившим в силу 1 декабря 2009 года; и в том числе:

1) Директива 92/43/ЕЭС Совета от 21 мая 1992 о сохранении природных мест обитания и видов дикой фауны и флоры, опубликованная в Официальном Журнале L 206 от 22 июля 1992 года, стр. 7;

2) Директива 2009/147/ЕС Европейского Парламента и Совета от 30 ноября 2009 года о сохранении диких птиц, опубликованная в Официальном Журнале L 20 от 26 января 2012 года, стр. 1.

Гармонизация проекта закона с действующими директивами и международными конвенциями и составляет разницу между данным проектом и предыдущим законом. Дополнительно проект закона предусматривает новую реформированную институциональную структуру.

Глава 3, разделы 3 и 5 проекта закона касаются аспектов охраны водных ресурсов и сохранения биоразнообразия.

2.20. Проект Национальной Стратегии по окружающей среде 2014-2023

Основная задача стратегии состоит в продвижении Принципов устойчивого развития посредством становления «зеленой экономики» в Республике Молдова (интегрирование основных постановлений конференции ООН Рио+20).

Основные задачи:

- а) Обеспечение надлежащего управления окружающей средой на всех уровнях.
- б) Обеспечение экологической устойчивости путем продвижения принципов устойчивого развития и развития зеленой экономики Республики Молдова.

Конкретные задачи:

Обеспечение надлежащего управления окружающей средой на всех уровнях.

- Экологическая реформа (обеспечение надлежащего управления и реализации эффективности институционального и управленческого потенциала в области охраны окружающей среды).
- Совершенствование системы управления, рациональное использование и охрана природных ресурсов.
- Создание и обеспечение функционирования надлежащей системы управления отходами.

- Совершенствование мер по предотвращению загрязнения окружающей среды (СЭО, ОВОС, экспертиза, авторизации, аудит).
- Создание эффективной системы мониторинга и контроля качества окружающей среды.

Обеспечение экологической устойчивости путем продвижения принципов устойчивого развития и развития зеленой экономики Республики Молдова.

- Содействие развитию Зеленой Экономики на национальном уровне (интеграция по секторам).
- Снижение негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду, природные ресурсы и здоровье человека.
- Содействие развитию образования в интересах устойчивого развития.
- Смягчение последствий изменения климата.
- Уменьшение опасности и защита от бедствий.

Приоритетными для Стратегии являются следующие 5 областей:

- Водные ресурсы
- Управление отходами и химическими веществами
- Охрана атмосферного воздуха
- Биоразнообразие и природные ландшафты
- Адаптация к климатическим изменениям

Основные водоохранные меры предусматривают содействие комплексному управлению водными ресурсами, выработку планов управления для районов, гидрографических бассейнов и суб-бассейнов рек. Повышение институционального потенциала в области управления водными ресурсами и сосредоточение на системах предотвращения наводнений входит в основные задачи. Главы о биоразнообразии, управлении водными ресурсами и влажными зонами недостаточно разработаны и требуют доработки.

2.21. Проект Национальной Стратегии сохранения биологического разнообразия (концепция, 2013)

Среди основных мер, включенных в проект Стратегии, планируемых для разработки и утверждения к концу 2013 года, следующие:

- создание Агентства по управлению природными территориями, охраняемыми государством (2016);
- расширение фонда охраняемых природных территорий с 5,5% в 2014 до 9% в 2020 (Национальные парки «Старый Орхей», «Нижний Днестр», «Озера нижнего Прута»);
- создание Сети «Изумруд» в составе Панъевропейской экологической сети к 2018.

2.22. Стратегия институциональной реформы лесного сектора Республики Молдова (концепция, август 2012).

Другим документом, разработка и введение которого окажет влияние на осуществление природоохранной политики, является проект *Стратегии институциональной реформы лесного сектора Республики Молдова (концепция, август 2012)*. Основные задачи проекта стратегии включают следующее:

1. разделение административных, экономических и управленческих функций в данной области;
2. институциональное разделение лесоводства и лесопользования;
3. укрепление возможностей лесничеств в области регулирования, мониторинга и введения политик по сохранению и развитию лесов и лесных земель, а также охраняемых государством территорий лесного фонда.

Среди конкретных задач – создание Департамента по управлению особо охраняемыми территориями Государственного лесного фонда и надлежащему менеджменту систем, находящихся под угрозой.

2.23. Программа Стратегического развития Министерства окружающей среды на период 2012-2014

Это программа является базовым документом для среднесрочного стратегического планирования в данной области, который описывает сферы и направления реализации приоритетов экологических политик. Программа предусматривает создание Национальной Экологической Сети, охрану и сохранение биоразнообразия. Предусматривается также разработка и утверждение Планов по управлению и мониторингу охраняемых государством природных территорий, разработка предложений по расширению охраняемых территорий с повышением их консервационного, рекреационного и туристического потенциала.

2.24. План Действий Правительства на 2012-2015 годы

Новый план действий Правительства на период 2012-2015 годов был утвержден постановлением № 289 от 07.05.2012 и предусматривает ряд направлений в области окружающей среды:

- обеспечение надлежащей основы для охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов;
- снижение негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду, природные ресурсы и здоровье населения;
- повышение уровня информированности, образования и экологической культуры граждан;
- развитие экологической инфраструктуры.

Показатели прогресса включают такие позиции.

Увеличение доли охраняемых государством территорий до 5,5% территории страны.

- Сокращение выбросов парниковых газов по меньшей мере на 25% (по сравнению с 1990).
- Увеличение доли населения, имеющего доступ к качественной питьевой воде и канализации.
- Доля городских населенных пунктов, снабженных интегрированной системой управления отходами.

Основные действия в области биоразнообразия включают:

Поощрение сохранения, рационального использования и охраны биоразнообразия.	Разработка и публикация третьего издания Красной Книги Республики Молдова, Реестра зеленых зон на 2010 год, Кадастров животного и растительного мира	Министерство Окружающей среды, Академия Наук Молдовы	Три-местр I, 2014	Публикация третьего издания Красной Книги, Реестра зеленых зон и 2-х кадастров
	Продвижение Кампании по сохранению биоразнообразия на десятилетие (2012-2020 гг.) в рамках Конвенции по Биологическому Разнообразию	Министерство Окружающей среды	Три-местр IV, 2015	Поддержанная кампания
	Установление границ и картографирование районов икрометания, ям для зимовья рыб в природных водных объектах и их паспортизация	Министерство Окружающей среды	Три-местр IV, 2013	12 составленных паспортов
Расширение и охрана охраняемых государством природных территорий на основе европейского опыта по эффективному администрированию природных ресурсов	Расширение системы охраняемых природных территорий с секторами характерной степной растительности в Буджакской зоне (природная резервация и территория с многофункциональным управлением)	Министерство Окружающей среды; Агентство «Молдсильва»; Академия Наук Молдовы	Три-местр II, 2014	Расширение охраняемых природных территорий Буджака: природной резервации - на 54,6326 га; территории с многофункциональным управлением - на 8,2252 га
	Выпуск Кадастра охраняемых государством природных территорий	Министерство Окружающей среды, Академия Наук Молдовы	Три-местр I, 2014	Разработанный и опубликованный кадастр

Обеспечение прозрачности и эффективности в администрировании Национального Экологического Фонда	Совершенствование правовой и нормативной базы для управления Национальным Экологическим Фондом	Министерство Окружающей среды	Три-местр IV, 2013	Утвержденный проект
Развитие сети охраняемых территорий путем создания национальных парков по европейской модели	Создание национальных парков «Орхей» и «Нижний Днестр»	Министерство Окружающей среды; Агентство «Молдсильва»; Академия Наук Молдовы	Три-местр II, 2014	2 созданных национальных парка
	Создание биосферного резервата «Нижний Прут»		Три-местр III, 2014	Созданная резервация

2.25. Постановление Правительства №27 от 19.01.2004 об утверждении Положения о согласовании рубок в лесном фонде и лесной растительности, не входящей в лесной фонд

Опубликовано: 30.01.2004 в Monitorul Oficial № 19-21, статья № : 155.

Положение о согласовании рубок в лесном фонде и лесной растительности, не входящей в лесной фонд (в дальнейшем - положение), устанавливает порядок согласования рубок в лесном фонде и лесной растительности, не входящей в лесной фонд.

Соблюдение данного положения обязательно для всех собственников земель лесного фонда и лесной растительности, не входящей в лесной фонд, независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности.

Положение определяет виды работ которые осуществляются после получения соответствующего разрешения документ строгой отчетности, который включает следующие данные: наименование органа, выдавшего документ; дата выдачи; владелец разрешения (наименование, юридический адрес); характеристика участков, намеченных для проведения лесных рубок; обязательные требования.

Срок действия разрешения для рубок в лесном фонде и лесной растительности, не входящей в лесной фонд, - один год.

Заявление о выдаче разрешения на заготовку древесины в процессе рубок лесной растительности рассматривается в течение 10 дней со дня представления полного пакета соответствующих документов, за исключением случаев, указанных в пунктах 9, 14,18 и 19, для которых этот срок составляет до 20 дней.

Лесная растительность, находящаяся на участках, не входящих в лесной фонд, состоит из:

- а) зеленых насаждений городов и сельских населенных пунктов;
- б) защитных лесополос, расположенных на сельскохозяйственных землях;
- в) защитных лесополос и насаждений деревьев и кустарников, расположенных вдоль путей сообщения (граничащих с дорогами и железнодорожными путями), которые не входят в лесной фонд;
- г) лесных полос, расположенных в водоохраных зонах рек и водохранилищ, которые не входят в лесной фонд.

Глава II, предусматривает согласование рубок в лесном фонде. Разрешено проводить следующие виды рубок *главного пользования и экологической реконструкции*:

- а) лесовосстановительные рубки: сплошные - с естественным, искусственным или смешанным возобновлением; постепенные; группово-выборочные; комбинированные;
- б) рубки консервирования: в один прием (сплошные); выборочные (в несколько приемов), равномерные и неравномерные;
- в) рубки экологической реконструкции: в один прием (сплошные); выборочные (в несколько приемов), равномерные и неравномерные;
- г) рубки по состоянию - санитарные сплошные.

Заготовка древесины путем проведения рубок ухода осуществляется в соответствии с материалами лесоустройства, исходя из реального состояния насаждений, нуждающихся в улучшении породного состава, санитарного состояния и условий развития.

Рубки ухода в лесном фонде согласовываются Государственной экологической инспекцией. Для выдачи разрешения пользователям необходимо представить заявление о выдаче разрешения, акт проверки, составленный экологическим агентством или инспекцией, документы по лесоустройству лесной растительности.

Рубки ухода в лесном фонде проводятся в соответствии с Наставлением по рубкам ухода за лесом в лесном фонде Республики Молдова, разработанным и утвержденным центральным органом управления лесным хозяйством.

Разрешено проводить следующие виды рубок ухода:

- а) осветление; б) прочистка; в) прореживание; г) санитарные рубки; д) искусственная очистка от сучьев; е) уход за опушкой; ж) уход за подлеском; з) удаление водяных побегов; и) порубка технологических коридоров.

Заготовка древесины путем прочих рубок осуществляется исходя из необходимости управления лесным фондом; данные рубки не относятся к уходу за лесом, восстановлению, консервированию и экологической реконструкции лесов.

Прочие рубки в лесном фонде согласовываются экологическими агентствами или инспекциями.

Для выдачи разрешения пользователям необходимо представить заявление о выдаче разрешения и документы по инвентаризации лесной растительности. Разрешено проводить следующие виды прочих рубок:

- а) сплошные рубки:
 - сплошные рубки при исключении земель из категории „леса” или „древесно-кустарниковые плантации” в исключительных случаях в соответствии с требованиями части (2) ст.78 Лесного кодекса;
 - сплошные санитарные рубки;
- б) очистка от внелесосечной захламленности;
- в) рубки реконструкции малоценных молодняков;
- г) рубки ухода за семенными насаждениями;
- д) рубки ухода и реконструкции плантаций;
- е) рубки под линии связи и электропередачи.

Рубки на землях лесного фонда, которые не находятся в ведении государственных лесных органов, проводятся в пределах расчетных лесосек, предусмотренных лесоустройством, а в их отсутствие - на основании отвода и таксации площадей специалистами лесоводами землепользователей или территориальными структурами центрального органа управления лесным хозяйством.

Согласование рубок на землях лесного фонда, не находящихся в ведении государственных органов лесного хозяйства, осуществляется Государственной экологической инспекцией.

Для выдачи разрешения пользователям необходимо представить заявление о выдаче разрешения, решение обладателя земли, заключение территориального лесохозяйственного предприятия или центрального органа управления лесным хозяйством, акт фитосанитарного обследования насаждений (для санитарных рубок), документ о согласовании с кадастровой службой.

Глава III, предусматривает согласование рубок на землях, не входящих в лесной фонд.

Рубка деревьев и кустарников в зеленых насаждениях городов и сельских населенных пунктов согласовывается экологическими агентствами или инспекциями с предварительной маркировкой на месте деревьев, предназначенных для рубки.

Согласно требованиям Закона о зеленых насаждениях городских и сельских населенных пунктов, Санитарных правил в лесах Республики Молдова и других действующих законодательных и нормативных актов, рубка деревьев и кустарников в зеленых насаждениях городов и сельских населенных пунктов разрешается:

- а) в лесопарках, парках и садах - на основании заявления о выдаче разрешения, акта фитосанитарного обследования деревьев;

б) в других категориях зеленых насаждений - на основании заявления о выдаче разрешения, акта фитосанитарного обследования деревьев.

В лесных полосах, расположенных в водоохранных зонах рек и водохранилищ, рубки согласовываются Государственной экологической инспекции.

Для выдачи разрешения пользователям необходимо представить заявление о выдаче разрешения, решение обладателя земли, заключение территориального лесохозяйственного предприятия или центрального органа управления лесным хозяйством, акт фитосанитарного обследования насаждений, акт проверки, составленный экологическим агентством или инспекцией.

В лесополосах, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, лесополосах и в насаждениях деревьев и кустарников, расположенных вдоль путей сообщения (граничащих с дорогами и железнодорожными путями), рубки согласовываются экологическими агентствами или инспекциями.

Для выдачи разрешения пользователям необходимо представить заявление о выдаче разрешения и акт фитосанитарного обследования деревьев.

Не требуется разрешение для проведения рубок лесной растительности, имеющей порослевое и семенное происхождение, находящейся вне проектируемых лесных плантаций: в охранных зонах линий электропередачи, линий связи, железнодорожных насыпей, выемок, сточных каналов и других сооружений, где лесная растительность препятствует их нормальной эксплуатации.

Глава IV, предусматривает процесс согласования рубок в чрезвычайных случаях.

Рубка деревьев, поврежденных в результате стихийных бедствий, аварий или в случаях ликвидации активных очагов вредителей и болезней в лесном фонде и в лесной растительности, не входящей в лесной фонд, осуществляется по разрешению экологических агентств или инспекций на основании рекомендаций комиссии, состоящей из представителей экологических агентств или инспекций, обладателей соответствующих земель, центрального органа управления лесным хозяйством и ответственного органа.

Рубка деревьев, поврежденных в результате стихийных бедствий и в случаях ликвидации активных очагов вредителей и болезней в лесах, входящих в фонд природных территорий, охраняемых государством, осуществляется по разрешению Государственной экологической инспекции на основании рекомендаций комиссии, состоящей из представителей Государственной экологической инспекции, экологического агентства или инспекции, Академии наук Молдовы, центрального органа управления лесным хозяйством или территориального лесохозяйственного предприятия».

Рубка деревьев в случаях ликвидации аварий, срочного ремонта инженерных сетей, а также в других случаях, которые могут отрицательно повлиять на здоровье человека и окружающую среду, выполняется немедленно, без согласования с экологическим агентством или инспекцией, а после ликвидации аварийных ситуаций экономические агенты обязаны проинформировать экологические агентства о выполненных работах и возместить причиненный аварией ущерб.

В случае падения деревьев на общественные здания, линии электропередачи, сигнализационные линии, линии связи, железнодорожные пути и в других случаях, представляющих опасность для движения поездов или приводящих к их задержке, меры по ликвидации выполняются немедленно, без согласования с экологическими агентствами или инспекциями, а после ликвидации аварийных ситуаций экономические агенты обязаны проинформировать экологические агентства или инспекции о выполненных работах с целью проверки их целесообразности.

2.26. Постановление Правительства №1451 от 24.12.2007 об утверждении Положения о порядке предоставления, изменения назначения и обмена земель

Опубликовано: 11.01.2008 в Monitorul Oficial № 5-7, статья № : 24.

Положение о порядке предоставления, изменения назначения и обмена земель устанавливает:

- порядок предоставления земель публичной собственности государства и, соответственно, публичной собственности административно-территориальных единиц в пользование государственным и муниципальным предприятиям, учреждениям и организациям для осуществления на них своей деятельности;
- порядок изменения назначения земель, независимо от формы собственности, в связи с:
 - переводом земель из одной категории в другую;
 - использованием земель из категории земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда, а также сельскохозяйственных (лесохозяйственных) угодий из других категорий земель для несельскохозяйственных (нелесохозяйственных) нужд;
- порядок обмена земель государственной собственности на земли частной собственности.

Предоставление земель осуществляется на основании проектов (схем) организации территории и документации по градостроительству.

Государственные учреждения, предприятия и организации, заинтересованные в предоставлении земель государственной собственности для сельскохозяйственных (лесохозяйственных) нужд, представляют на дого-

ворной основе Проектному институту по землеустройству следующие материалы для оформления землеустроительных дел:

- а) обоснование места размещения и площади испрашиваемых земель;
- б) заключение министерства, другого центрального административного органа, в подчинении которого находится заинтересованное в предоставлении земель юридическое лицо;
- в) заключение обладателя земель об условиях передачи земельного участка и, по обстоятельствам, ожидаемых убытках на изымаемых землях;
- г) кадастровый план с указанием границ предоставляемых земель, согласованных с заинтересованными сторонами;
- д) выписка из кадастровой документации на землепользование;
- е) согласие заинтересованных министерств, других центральных органов публичного управления на передачу земель.

Местный совет рассматривает представленные материалы, принимает соответствующее решение и поручает примару назначить оценочную комиссию для оформления требуемых материалов.

Государственные и муниципальные предприятия, организации и учреждения, а также другие юридические и физические лица, располагающие сельскохозяйственными и лесохозяйственными землями и заинтересованные в изменении их назначения, в том числе под разработку месторождений полезных ископаемых, представляют, по обстоятельствам, центральному административному органу, администрирующему земли, или органу местного публичного управления ходатайство об изменении назначения земель, а копию – Проектному институту по землеустройству. В ходатайстве указываются:

- а) причина изменения назначения земель;
 - б) площадь земель, назначение которых намечено изменить, тип сельскохозяйственных (лесохозяйственных) угодий согласно земельному кадастру, уровень естественного плодородия (бонитет) почв;
 - в) согласие на компенсацию потерь сельскохозяйственного (лесохозяйственного) производства.
- К ходатайству прилагаются следующие материалы:
- а) копия учредительного документа предприятия (для юридических лиц);
 - б) копия документа, подтверждающего право собственности или пользования земельным участком;
 - в) генеральный план строительства объекта или генеральный план типового (аналогичного) проекта, составленные лицензированной проектной организацией;
 - г) почвенное заключение Проектного института по землеустройству.

2.27. Постановление Правительства №1141 от 10.10.2008 об утверждении Положения об условиях сброса городских вод в естественные воды

Опубликовано: 21.10.2008 в Monitorul Oficial № 189 статья № : 1163.

Целью настоящего положения является охрана окружающей среды от загрязнения, вызываемого сбросом сточных вод, установление основных условий очистки и сброса сточных вод в естественные водоемы, а также предельно допустимых значений основных показателей качества этих вод.

Городские сточные воды перед сбросом в естественные водоемы должны пройти мониторинг в соответствии с процедурами контроля, установленными в проектной документации очистных сооружений и в настоящем положении.

Мониторинг сетей канализации и/или городских очистных сооружений и любых других сбросов в естественные водоемы является обязанностью всех поставщиков/операторов публичных услуг, органов государственного контроля и надзора в этой области.

Очистные сооружения должны проектироваться или модифицироваться таким образом, чтобы из установленных контрольных пунктов можно было отобрать репрезентативные пробы из стоков на входе очистных сооружений и из очищенного стока или из окончательного стока, перед сбросом в приемник.

2.28. Постановление Правительства №667 от 23.07.2010 об утверждении Положения о пастьбе и сенокосении

Опубликовано: 30.07.2010 в Monitorul Oficial Nr. 131-134 статья № : 748
Дата вступления в силу : 01.01.2011.

Положение о пастьбе и сенокосении (в дальнейшем – Положение) устанавливает правила создания, ухода и устойчивого использования пастбищ и сенокосов на землях, находящихся в публичной собственности административно-территориальных единиц, за исключением земель фонда охраняемых территорий и земель лесного фонда.

Настоящее Положение относится к частным хозяйствам, экономическим агентам и местным публичным органам. Задачами Положения являются:

- 1) регулирование деятельности по созданию, восстановлению, защите и устойчивому использованию пастбищ и сенокосов;
- 2) создание условий для увеличения продуктивности пастбищ и сенокосов;
- 3) сохранение состава растительных сообществ в течение длительного периода времени.

2.28.1. Общие положения

пастбищная нагрузка- количество скота, приходящегося на единицу площади пастбища;

пастбищеоборот – система использования пастбищ, при которой с определенной периодичностью меняют сроки использования пастбищ.

5. Площади и периоды выпаса и сенокоса на землях, находящихся в публичной собственности, устанавливаются органами местного публичного управления и должны быть объявлены за 10 дней до установленного срока, соблюдение которых обязательно для всех обладателей животных.

6. Выпас не допускается ранее последней декады апреля или первой декады мая, когда почва подсыхает, температура воздуха не опускается ночью ниже +5 °С, а растения достигают минимальной высоты 10 см – на пастбищах с низкостебельными травами и 15 см – с высокостебельными травами.

7. На участках пастбищ, расположенных на склонах с низкой степенью травяного покрытия и подверженных эрозии, выпас начинается в последней декаде мая или в первой декаде июня.

8. Период выпаса устанавливается в зависимости от климатических условий и состояния растительных сообществ в данной зоне. Из этих соображений в поймах организуют до 4 циклов выпаса, а на пастбищах, расположенных на склонах, – до 3.

9. Период выпаса завершается в первой декаде ноября или за один месяц до понижения среднесуточной температуры воздуха до 00 С.

10. При распределении участков для выпаса органы местного публичного управления учитывают виды выпасаемых животных и флористический состав пастбищ.

11. Под выпас крупного рогатого скота органы местного публичного управления выделяют участки с преобладанием бобово-злаковых культур, расположенных в пойме рек и в нижней части склонов. Для откорма молодняка до 5 месяцев распределяются участки с сочной растительностью.

12. Для выпаса овец и коз органы местного публичного управления распределяют участки с ксерофитными бобово-злаковыми культурами и с низовыми травами, расположенными на вершинах склонов.

2.28.2. Использование пастбищ

13. Согласно Закону № 412-ХIV от 27 мая 1999 года о животноводстве органы местного публичного управления разрабатывают договоры об использовании пастбищ и планы работ по содержанию, улучшению и рациональной эксплуатации общественных пастбищ.

14. В целях устойчивого использования пастбищ пользователи пастбищ осуществляют пастбищеоборот согласно рекомендациям Приложения № 1 к данному Положению.

15. При разработке схемы пастбищеоборота учитываются следующие требования:

1) ежегодная смена порядка использования загонов под выпас (если в текущем году пастьба скота начиналась с первого загона, то в следующем году ее следует начинать со второго, затем – с третьего и т.д.);

2) периодическое использование части загонов под сенокос, отводя для этого те загоны, на которых в предыдущем году начинали пастьбу весной;

3) периодический сбор семян ценных кормовых трав, а на некоторых пастбищах – временный запрет на выпас и проведение агротехнических работ.

16. Согласно действующему законодательству о сенокосении и пастьбе, органы местного публичного управления разрабатывают планы работ по содержанию, улучшению и рациональной эксплуатации общественных пастбищ, в которых обязательно следует учитывать:

1) количество необходимой фуражной массы и способность пастбища обеспечить это количество;

2) предоставление участков под выпас разных видов животных;

3) последовательность выпаса по участкам.

2.28.3. Допустимая пастбищная нагрузка

17. Пользователи пастбищ обеспечивают допустимую пастбищную нагрузку, которая выражается в условных головах крупного рогатого скота на 1 га (УГ/га), рассчитывается местными публичными органами и определяется согласно формуле:

$$PAP = \frac{P}{R \times D}$$

где: PAP – допустимая пастбищная нагрузка, (УГ/га);

P – производительность одного гектара пастбища/зеленая масса, кг/га;

R – суточная потребность одной головы скота в пастбищном корме, кг (согласно приложению № 2 к данному Положению.);

D – продолжительность пастбищного периода, сутки.

18. При определении пастбищной нагрузки для других видов животных используются данные о суточном рационе фуража для разных видов животных согласно приложению № 2 к данному Положению, и коэффициенты перевода для других видов животных согласно приложению № 3 к данному Положению.

19. Необходимая площадь для выпаса одного стада крупного рогатого скота рассчитывается исходя из допустимой пастбищной нагрузки.

20. В северных районах республики на 10 га пастбища приходится 10 голов крупного рогатого скота, в центральных – до 8 голов, а в южных - до 6 голов.

21. В условиях малопродуктивных типов и подтипов почв (засоленные, известковые, песчаные почвы и т.д.) пастбищная нагрузка устанавливается на 15% меньше, чем позволяет продуктивность пастбища.

2.28.4. Технология выпаса

22. В целях оборудования пастбищ и их подготовки к выпасу пользователи пастбищ обустройствами стойбища, участки для водопоя, а также огораживают участки для выпаса.

23. Стойбища устраивают на расстоянии более 300-500 м от водных бассейнов, за исключением рек Днестр, Прут и Дунай, где это расстояние должно превышать 1000 м.

24. Летние стойбища следует огораживать переносными заборами.

25. В целях обеспечения высокой продуктивности пастбищ и создания благоприятных условий для развития растений органы местного публичного управления практикуют применение загонной системы пастбы.

26. Пользователи пастбищ в соответствии с правилами загонной системы пастбы, принятыми органами местного публичного управления, огораживают участки пастбища, обеспечивая свободный выход животным на прогоны для водопоя и стойбище, но при этом ограничивают им доступ на другие участки.

27. Пользователи пастбищ обеспечивают размежевание участков, с учетом природных форм рельефа (реки, долины), существующих зеленых насаждений (лесные опушки, группы деревьев), дорог, условных знаков, живых изгородей или настоящих заборов.

28. При использовании загонной системы пастбы руководствуются следующими критериями:

- а) первоначально пастбище делится на загоны;
- б) число загонов, на которое делится пастбище, выражено соотношением средней продолжительности периода выпаса и установленного времени выпаса в одном загоне;
- в) форма загона должна быть, как правило, прямоугольная, с соотношением сторон 1 : 2 или 1 : 3;
- г) для нормального развития растений каждый загон должен быть свободным от выпаса до 25 дней – на севере республики и до 30 дней – на юге;
- е) оптимальная площадь каждого загона для выпаса составляет 4-5 га;

29. Наиболее благоприятное время для выпаса животных – утро и вечер. В летние дни при высоких дневных температурах воздуха (более 35°C) разрешен выпас скота ночью.

30. После пастбы высота травы в загонах должна составлять примерно 5 см от поверхности почвы.

31. Обеспечение водой производится мобильными или стационарными поилками. Стационарные поилки сооружаются примерно в 800 м от пастби-

ща. Площадь вокруг водопоя для животных, как правило, укрепляют каменной кладкой или бетонируют, а также обеспечивают уклон для стока воды.

32. Время поения одного стада не должно превышать одного часа. Чистку водопоев следует производить не реже одного раза в неделю.

33. Поение животных разрешается непосредственно из рек и родников, и если загоны расположены поблизости от них, как правило, прокладывают специальные проходы к рекам и мостят участки для обеспечения чистоты воды.

2.28.5. Использование сенокосов

34. Оптимальным периодом скашивания для ценных доминирующих злаков является время цветения-колошения, а для бобовых – в фазе бутонизации – цветения.

35. Траву необходимо скашивать на высоте не менее 5 см от поверхности почвы.

36. Общая продолжительность сенокоса не должна превышать 10 дней.

37. Раз в 2-3 года косьбу необходимо начинать несколько позже, чтобы растения смогли произвести семена.

38. Последний укос следует проводить в конце сентября начале октября или не позднее чем за три недели до наступления устойчивых заморозков согласно метеорологическим сводкам.

39. Если последний укос выполняется позже первой декады октября, необходимо произвести более высокое скашивание (не менее 7 см). Выполняют более высокое скашивание для сеяных сенокосов в первый год их создания, что способствует укоренению и кущению растений.

2.28.6. Ограничения

40. Запрещается:

- 1) выпас:
 - а) ранней весной, сразу после таяния снега;
 - б) на влажных почвах, непосредственно после дождя;
 - в) на пастбищах, расположенных на гидроморфных почвах, до высыхания почвы;
 - г) на пастбище с высокостебельными растениями высотой менее 5 см;
 - д) на пастбище с низкостебельными растениями высотой менее 3 см;
 - е) при вегетативном покое растений;
 - ж) в первый год создания пастбищ;
- 2) выпас овец и коз на пастбищах, предназначенных для выпаса крупного рогатого скота;
- 3) совместный выпас разных видов животных, выпас больных животных;
- 4) распашка естественных пастбищ (независимо от их продуктивного состояния):

- а) расположенных на склонах с уклоном более 170, так как существует реальная опасность возникновения эрозионных процессов;
- б) расположенных в непосредственной близости от оврагов и рытвин, независимо от уклона склона;
- с) на маломощных почвах с фрагментами материнской породы, расположенных ближе к их поверхности, или имеющих грунтовые воды на глубине не более 50 см.

41. Нарушение правил настоящего положения влечет ответственность, предусмотренную действующим законодательством.

Приложение № 1: Основные понятия и определения

Для целей настоящей публикации используемые в ней основные понятия, или связанные в употреблении понятия, означают следующее:

Акт природоохранного регулирования – природоохранное заключение, природоохранный договор, договор о импорте или экспорте диких растений и/или животных, на входящих в списки Конвенции о международной торговле находящимися под угрозой видами дикой флоры и фауны (CITES), разрешение или сертификат CITES, природоохранная авторизация, авторизация для деятельности с ГМО, нотификации/соглашения на импорт или экспорт, транзит озоноразрушающих отходов/веществ, заключение о выделении земли для размещения, проектирования объектов на основании результата участия комиссии по выбору участков, заключение о соответствии построенного объекта положениям проектной документации согласованной государственной экологической экспертизой.

Авифауна влажной зоны – включает виды птиц, экологически зависящих от влажных зон, или предпочитающих местообитания влажных зон для гнездования, питания и (или) зимовки.

Ассоциированная с водой фауна и флора – виды и группы видов, имеющие ясный статус, с точки зрения их охраны или ресурсного значения (ресурсные таксоны).

Влажная зона международного значения (ВЗМЗ) – зона, соответствующая критериям Рамсарской конвенции, признанная и включенная в Список влажных зон международного значения; влажные зоны международного значения могут включать смежные с ними прибрежные и береговые зоны (Ст. 2.1 Рамсарской конвенции) в пределах ассоциированного водосбора (Резолюция IX.6); границы ВЗМЗ определяются с учетом ее экологического характера и экосистемного подхода.

Влажная зона национального значения – зона, поддерживающая высокое биоразнообразие и, или, значительно поддерживающая основные пути миграции птиц, содержащая значимые водные ресурсы или включающая замечательный геологический или географический памятник природы, как указывают критерии Национальной стратегии по влажным зонам.

Влажные зоны – зоны с участками повышенного увлажнения, или водные, природные или искусственные, постоянные или временные, со стоячей или текучей водой, пресной или соленой, включая зоны морских вод, глубина которых при наиболее сильном отливе не превышает шести метров (в том числе водотоки, поймы, пруды и водохранилища, болота, заводи, лиманы, дельты и т.п.), определенные на основе экосистемного подхода и с учетом экологического характера этих зон, с прилегающими землями в пределах ассоциированного водосбора.

Выброс – прямое или косвенное высвобождение из точечных или рассеянных источников веществ, вибраций, электромагнитной и ионизированной радиации, теплоты или шума в воздух, воду или почву.

Географическая влажная зона – протяженная влажная зона или цепь экологически единых влажных участков, с относительно ясной географической границей.

Головная часть влажной зоны – зона мелководий, заболоченных участков и, или, типичных влажных экосистем (полупогруженной растительности, зарослей тростника, лугов, кустарников, лесов), расположенная на водотоке, формирующем пруд или иной водный резервуар или влажную зону ниже по течению, или состоящая из участков, обеспечивающих водное питание озер, и играющая важную роль в очистке вод, с полосой прилегающих земель, не менее 25 м шириной.

Доклад относительно размещения – документация разработанная физическим или юридическим лицом в целях получения комплексного природоохранного разрешения, подтверждающая состояние месторасположения, текущую ситуацию по загрязнению, предшествующую введению в эксплуатацию установки и представляющая точку сравнения и ориентир для прекращения деятельности.

Зоны (биологической) защиты – сформированные экосистемами, осуществлявшими очистку вод, воздуха и (или) смягчающие звуковое и световое загрязнение, и (или) выделенные в целях защиты почв, флоры, фауны, экосистем, геологических, гидрологических, палеонтологических и археологических памятников и запасов вод, а также территории, выделяемые для защиты от источников мощного физического, химического и биологического загрязнения или других повышенных рисков.

Зона (биологической) защиты влажной зоны – пространство, которое включает прибрежные защитные полосы, строго охраняемую головную часть, если она соответствует типу влажной зоны, а также, когда выделены, специально охраняемые территории для авифауны и участки строгой охраны на водотоках, имеющие значение для защиты от загрязнений или охраны водной биоты.

Инвентаризация влажной зоны – сбор и, или, детальное сопоставление информации для управления влажной зоны, включая обеспечение информационной основы для специальной оценки и осуществления мониторинга, выделения и восстановления влажной зоны.

Мониторинг влажной зоны – сбор специальной информации для целей управления в ответ на гипотезы, выдвинутые на основе проведенной оценки, а также использование этих результатов мониторинга для применения управления (согласно Резолюция VI.1, сбор информации во временной серии, не определяемой гипотезой, выдвинутой в результате оценки, следует называть наблюдением);

Оценка влажной зоны – идентификация ее состояния и угроз влажной зоне как основа для сбора более специфической информации путем осуществления мониторинга;

Рациональное использование влажных зон – поддержание их экологического характера, достигаемое путем применения экосистемных подходов, в контексте устойчивого развития;

Ресурсный таксон – систематическая группа организмов, имеющая отличимое место в стабилизации экосистемных процессов или формировании биоресурсов;

Свободное пространство для реки – коридор по обеим сторонам реки, в котором постоянно идут береговая эрозия и перенос наносов седиментов.

Территория для специальной охраны фауны птиц («специально охраняемая территория для авифауны») – природное пространство, предназначенное для сохранения, поддержания и, в зависимости от обстоятельств, восстановления благоприятного состояния видов птиц и их особых местообитаний, в целях охраны мигрирующих видов диких птиц. (Закон № 61 от 01.04.2011, со стилистической правкой).

Трансграничные воды - означают любые поверхностные или подземные воды, которые обозначают, пересекают границы между двумя и более государствами или расположены в таких границах; в тех случаях, когда трансграничные воды впадают непосредственно в море, пределы таких трансграничных вод ограничиваются прямой линией, пресекающей их устье между точками, расположенными на линии малой воды на их берегах.

Трансграничное воздействие - означает любые значительные вредные последствия, возникающие в результате изменения состояния трансграничных вод, вызываемого деятельностью человека, физический источник которых расположен полностью или частично в районе, находящемся под юрисдикцией той или иной Стороны, для окружающей среды в районе, находящемся под юрисдикцией другой Стороны. К числу таких последствий для окружающей среды относятся последствия для здоровья и безопасности человека, флоры, фауны, почвы, воздуха, вод, климата, ландшафта, исторических памятников и других материальных объектов или взаимодействие этих факторов; к их числу также относятся последствия для культурного наследия или социально-экономических условий, возникающие в результате изменения этих факторов;

Устойчивость влажной зоны к режимам стока и наводков – устойчивость и способность поддерживать главные черты экосистем, несмотря на характеристики снабжения водой и рельефа, деформированные в том числе вследствие антропогенных воздействий и изменения климата.

Устойчивость влажной зоны экосистемная – способность поддерживать биоразнообразие, включая целевые виды и экосистемы, несмотря на

меняющиеся режимы стока, паводков и осадков, благодаря разнообразию экосистем и физических характеристик.

Экологический характер – комбинация компонентов экосистем, процессов, выгод и сервисов, характерная для влажной зоны в данный момент.

Бассейновый округ – площадь территории Республики Молдова, состоящая из одного или более соседствующих гидрографических бассейнов вместе с относящимися к ним подземными водами, определенная как основная единица управления гидрографическими бассейнами.

Водные ресурсы – поверхностные, подземные воды и атмосферные осадки, выпадающие на территории Республики Молдова.

Водоносный горизонт – подземный слой или слои горных или других геологических пород, достаточно пористых и водопроницаемых, чтобы допустить или значительный поток подземных вод, или забор значительного количества подземных вод.

Водохранилище – искусственный водный объект, составляющий запас воды с возможным использованием ее в различных целях, объемом, при нормальном подпорном уровне, более одного миллиона кубических метров.

Гидрографический бассейн – ограниченная водоразделом территория земли, с которой весь поверхностный сток через последовательность ручьев, рек и водоемов течет в море в одном устье, эстуарии или дельте.

Государственный водный кадастр – государственная информационная система учета данных о гидрографической сети, водных ресурсах, заборе и возврате воды, о гидротехническом имуществе.

Загрязнение вод – прямое или опосредованное внесение в результате деятельности человека веществ или тепла в воздух, воду или почву, которое может быть опасным для здоровья людей или для качества водных или наземных экосистем, прямым образом зависящих от водных экосистем, приводит к порче материального имущества либо мешает или наносит вред бытовым удобствам и другим законным использованиям окружающей среды.

Загрязнитель – любое вещество, которое может выступать в качестве загрязняющего фактора;

Засуха – временный дефицит поверхностных и подземных вод в результате климатических изменений;

Зеленая экономика – экономика, которая ведет к улучшению благосостояния населения и большему социальному равенству, посредством значительного сокращения рисков для окружающей среды и экологического дефицита, и с помощью плат за услуги экосистем, непосредственно не оцениваемых рынком.

Земли водного фонда – покрытые водой земли – русла водотоков, ложа озер, прудов, водохранилищ, болот, земли, на которых расположены ги-

дротехнические и другие водохозяйственные сооружения, земли, выделенные под полосы отвода по берегам рек, водоемов, магистральных каналов и коллекторов, а также земли, используемые для строительства и эксплуатации установок, обеспечивающих удовлетворение потребностей в питьевой, технической, лечебной воде и других общественных нужд;

Зона – географически обособленная зона.

Зона экологической катастрофы – определенная территория, местность, регион, где произошли невозвратимые отрицательные изменения в окружающей среде, тяжело ухудшилось состояние здоровья населения, значительно деградировало биоразнообразие, был утерян генетический фонд, нарушено экологическое равновесие.

Значительное воздействие на окружающую среду – эффект на окружающую среду, значимость которого определяется посредством таких критериев как величина, месторасположение и особые черты проекта или относительно характеристик определенных планов и проектов, основываясь на качестве предполагаемых факторов среды.

Загрязнение – прямое или косвенное внесение загрязняющего вещества, которое может нанести вред здоровью людей и (или) качеству окружающей среды, наносит ущерб материальным ценностям или их повреждает, а также препятствует дальнейшему использованию среды, в целях отдыха или развлечений, а также в ряде других законных целей.

Искусственный водный объект – поверхностный водный объект, созданный в результате деятельности человека.

Комитет бассейнового округа – консультативно-координационный орган бассейнового округа.

Компетентный орган в области окружающей среды – центральный орган публичного управления в области окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, структура подчиненная центральному органу публичного управления в области окружающей среды.

Контроль за выбросами – это регулятивные нормы, которые требуют конкретного ограничения выбросов, например, определяют максимально допустимое значение выбросов, или другим способом устанавливают ограничение или условия относительно влияния, природы или других характеристик выброса, или условий эксплуатации, которые влияют на выбросы.

Максимально допустимые значения выбросов – обозначают массу, выраженную в определенных конкретных параметрах, концентрацию и/или уровень, который не должен превышать в течение какого-то одного или больше периодов времени. Максимально допустимые значения выбросов могут также быть установлены для определенных групп, семейств или категорий веществ, в частности, для тех, которые подпадают под статью.

Термин «максимально допустимые значения выбросов» для веществ, как правило, используется тогда, когда выбросы выходят за пределы со-

оружений, причем при их определении уровень разреженности не берется во внимание. Относительно не прямых выбросов в воду, то при определении максимально допустимых значений выбросов для соответствующих сооружений, может приниматься во внимание эффект водоочистительной станции при условии, если гарантируется соответствующий уровень охраны окружающей среды в целом, и что это не приведет к повышению уровня загрязнения в окружающей среде.

Меры по предупреждению – любые меры для предупреждения возможного воздействия на окружающую среду, для предотвращения или ограничения возможного ущерба;

Меры по восстановлению – любые меры или комплекс мер, в том числе промежуточные, направленные на передел, реабилитацию или замену затронутых природных ресурсов или нанесенного ущерба;

Местообитание – используется в двух значениях. 1. Любая географически определенная зона обитания животных и (или) растений. 2. Тип (иногда трудно отделимый от сходных типов) места обитания с определенной совокупностью биотических и абиотических факторов, позволяющей существовать неким видам или отличимым совокупностям видов на любом из этапов их биологического цикла.

Наводнение – временное затопление части земель, которые в обычном состоянии не покрыты водой, вызванное избыточным притоком паводковых вод или выпадением обильных осадков;

Наилучшая доступная технология – технология, основанная на последних достижениях в разработке производственных процессов и режимов их эксплуатации, доказавших практическую пригодность для установления предельных величин выбросов, в целях предотвращения загрязнения, а в случае если это невозможно, для уменьшения выбросов и влияния на окружающую среду в целом:

а) понятие «технологии» относятся к применяемой технологии и методам проектирования, изготовления, обслуживания и эксплуатации, а также вывода из эксплуатации установок и восстановления местоположения, в соответствии с текущим законодательством;

б) понятие «доступные» означает требования последних достижений, позволяющие их применение в соответствующем промышленном секторе при условии экономической и технической целесообразности и при учете затрат и преимуществ, независимо от того, создаются ли или используются такие технологии на национальном уровне, если их можно считать доступными для оператора;

с) понятие «наилучшие» обозначает технологии, наиболее эффективные для достижения высокого уровня защиты окружающей среды в целом; при определении наилучших доступных технологий должны быть особо приняты во внимание их элементы.

Озеро – поверхностный природный водный объект со стоячими водами, не имеющий связи с мировым океаном;

Образование для устойчивого развития – комплекс мер, направленных на образование и развитие интеллектуальных и моральных (этических) качеств людей для сознательного соблюдения ряда норм и принципов поведения для обеспечения устойчивого развития; эти образовательная деятельность охватывает все сферы социально-экономического развития и все население на протяжении всей жизни.

Опасные вещества – вещества или группы веществ, являющиеся токсичными, устойчивыми и склонными к биоаккумуляции, а также другие вещества или группы веществ, представляющие опасность.

Орган центрального публичного управления в области окружающей среды (далее центральный орган окружающей среды) – специализированный центральный орган публичного управления в области окружающей среды и использования природных ресурсов, в соответствии с Законом о Правительстве № 64-ХІІ от 31.05.1990, который разрабатывает и продвигает государственную политику и законодательство в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, управления отходами, охраны биоразнообразия, в области геологических изысканий, использования и охраны почвы и недр, гидромелиорации, управления водными ресурсами, охраны атмосферного воздуха, водоснабжения и канализации, регулирования радиационной деятельности, государственного экологического контроля, гидрометеорологии и мониторинга качества окружающей среды.

Общественность – одно или более чем одно физическое или юридическое лицо, а также, в соответствии с национальным законодательством или практикой, их ассоциации, организации и группы.

Заинтересованная публика – одно или более физическое или юридическое лицо, ассоциации, организации или их группы, которые считаются воздействием, или может быть воздействием или у которого есть интерес в природоохранном решении; в целях этого определения – общественные объединения которые осуществляют природоохранную деятельность с соответствии с национальными процедурами, считаются заинтересованными;

Поверхностные воды – стоячие и текущие воды на поверхности земли.

Поверхностный водный объект – отдельный значительный элемент поверхностных вод, такой как озеро, водохранилище, пруд, водоток – река или канал, участок водотока – реки или канала, переходные воды.

Подбассейн – площадь земли в пределах бассейнового округа, с которой весь поверхностный сток через сеть ручьев, рек и водоемов течет к определенной точке водотока в данном бассейновом округе.

Подземные воды – воды, находящиеся под поверхностью земли в зоне насыщения и в непосредственном контакте с землей или почвой.

Подземный водный объект – обособленный объем подземных вод в водоносном горизонте или водоносных горизонтах.

Предельно допустимый сброс – масса, выраженная в зависимости от определенных специфических параметров, концентрации и (или) уровня сброса, которые не могут быть превышены в течение определенного или определенных периодов.

Природоохранное разрешение на специальное водопользование – документ, выдаваемый лицом, подведомственным центральному органу публичного управления по охране окружающей среды учреждением, обладатель которого имеет право специального водопользования на определенных условиях согласно положениям настоящего закона.

Пруд – искусственный водный объект, образованный путем запруживания или отвода водотока, предназначенный для выращивания рыбы, орошения и т.д., объемом, при нормальном подпорном уровне, до одного миллиона кубических метров.

Предельно допустимый сброс – масса, выраженная в зависимости от определенных специфических параметров, концентрации и/или уровня сброса, которые не могут быть превышены в течение определенного или определенных периодов.

Природоохранный договор – технико-юридический акт, выданный органом, подчиненным Центральному Органу Окружающей Среды, в результате осуществления оценки воздействия на окружающую среду от планируемой деятельности, который разрешает инициатору осуществлять следующий этап проекта с учетом результатов, которые устанавливают условия, и, по случаю, меры для охраны среды, которые нужно соблюдать в случае реализации проекта

Природная охраняемая территория – наземная, водная и/или подземная, законно обособленная территория, с соблюдением специального режима охраны и сохранения, в которой присутствуют разновидности диких растений и животных, биогеографические, ландшафтные, геологические, палеонтологические, спелеологические или другие элементы и образования, имеющие особую экологическую, научную или культурную ценность.

Природоохранный аудит – управленческий инструмент системной, документально подтвержденной, периодичной и объективной оценки деятельности организации, системы руководства и процессов по охране окружающей среды преследующий в качестве целей:

- облегчить контроль над использованием практик с потенциальным воздействием на окружающую среду;
- оценить соблюдение политик по охране окружающей среды, включая выполнение экологических задач и целей организации.

Природоохранное разрешение – технико-юридический акт, выданный уполномоченным органом по охране окружающей среды, который уста-

навливает условия и/или параметры функционирования существующей или новой деятельности с потенциально значительным воздействием на окружающую среду.

Интегрированное природоохранное разрешение – разрешение выданное вследствие комплексного согласования процедуры и условий выдачи авторизации, в случае, когда вовлечено большее число компетентных органов, для обеспечения эффективного интегрированного подхода всеми компетентными органами, вовлеченными в этот процесс.

Природоохранное заключение – технико-юридический акт, выданный уполномоченным органом на основании стратегической экологической оценки, который подтверждает интегрирование природоохранных требований а план или программу, подготовленную для принятия.

Природный катаклизм – экстремальное проявление природных феноменов, таких как землетрясение, ураган, наводнение, засуха, которые имеют прямое воздействие на жизнь каждого человека, на экономику, общество и на окружающую среду в целом.

Природоохранная политика – глобальные меры и ориентация организации на природоохранную результативность, так как они представлены руководством этой организации на самом высшем уровне, в том числе с соблюдением всех требований законодательства, и обязательства, направленные на постоянное улучшение природоохранных результатов.

Природоохранная результативность – измеримые результаты управления в области охраны среды.

План действий по реформированию – план мер, включающий временные этапы сформулированных собственником действий, под контролем уполномоченного органа по охране окружающей среды, в целях соблюдения законодательных положений относительно охраны окружающей среды; программа реформирования является составной частью природоохранного разрешения.

Риск наводнения – совокупность вероятности наводнения и потенциальных неблагоприятных последствий для здоровья людей, окружающей среды, культурного наследия и хозяйственной деятельности, связанных с наводнениями.

Санитарный дебит – минимальный дебит на участке водотока, необходимый для обеспечения условий жизнедеятельности существующих водных экосистем.

Сточные воды – вода, образующаяся в результате бытовой, социальной и хозяйственной деятельности, содержащая загрязнители или осадки, ухудшающие ее первоначальные физические, химические и бактериологические свойства;

Система менеджмента окружающей среды – составная часть общего менеджмента, которая включает организационную структуру, планирова-

ние, обязанность, практику, процедуры, процессы и ресурсы, необходимые для разработки, применения, внедрения, анализа и поддержания политик в сфере окружающей среды.

Стойкие органические загрязнители – класс химических хлорорганических веществ, с токсичными, биоаккумулирующими свойствами и стойкие к разрушению, опасные для окружающей среды и населения, регулируемые Стокгольмской Конвенцией (22 мая 2001);

Система-депозит – система, посредством которой покупатель, при покупке упакованного товара, оплачивает продавцу сумму денег, которая возвращается ему при возврате упаковки.

Требования к качеству окружающей среды для воды – концентрации отдельного загрязнителя или группы загрязнителей в воде, донном осадке или биоте, которые, в целях обеспечения защиты здоровья людей и окружающей среды, не должны быть превышены.

Установка – любая стационарная или мобильная единица техники, а также любая деятельность напрямую связанная с технической точки зрения с функционированием стационарных/мобильных единиц, размещенных на том же месте, которые могут быть объектом выбросов и воздействия на окружающую среду.

Ухудшение окружающей среды – изменение физико-химических и структурных особенностей природных и антропогенных компонентов среды, уменьшение биологического разнообразия или продуктивности природных и антропогенных экосистем и воздействие на окружающую среду факторами, влияющими на качество жизни, в основном вызванными, загрязнением воды, атмосферы и почвы, избыточным использованием ресурсов и их неадекватным управлением, а также несоответствующим благоустройством территории.

Устойчивое развитие – потенциал общества по удовлетворению нужд настоящего поколения, без ущемления шансов будущих поколений на удовлетворение собственных нужд; человеческое развитие (социально-экономическое) с соблюдением экологических принципов и охраны окружающей среды; развитие, которое ведет к благосостоянию, если: 1) регенерируются природные ресурсы; 2) охраняется окружающая среда; 3) соблюдаются моральные нормы.

Ущерб – измеримый в стоимости эффект вреда, нанесенного здоровью людей, ценностям или окружающей среде, вызванным воздействием загрязняющих веществ, вредной деятельностью или бедствием.

Ущерб, нанесенный окружающей среде, означает: а) ущерб видам или природным охраняемым местам – любой ущерб, который имеет отрицательный эффект на поддержание или достижения благоприятного состояния защиты видов или мест обитания; б) ущерб для водных ресурсов – который имеет отрицательное воздействие на экологическое или химическое

состояние водных ресурсов; с) ущерб для почвы – который имеет отрицательное воздействие для здоровья населения, как следствие попадания ряда веществ, препаратов, организмов или микроорганизмов в почву или подземные ресурсы.

Уязвимый вид – в общем смысле это вид, изменение среды обитания которого, или прямое воздействие на популяции которого, может привести к опасному сокращению численности или даже к вымиранию в региональном или всемирном масштабе; терминологически это одна из категорий видов, находящихся под угрозой исчезновения.

Уязвимые зоны – участки, с которых питаются поверхностные и/или подземные воды и которые способствуют загрязнению вод нитратами из сельскохозяйственных источников.

Фонд охраняемых природных территорий – совокупность природных территорий, природных объектов и комплексов, охраняемых государством.

Экологическая декларация – односторонний акт общественного характера, в котором лицо (декларант от собственного имени или таможенный брокер) в индивидуальном порядке под свою личную ответственность заявляет таможенным органам размер платы за загрязнение окружающей среды, предусмотренный Законом о плате за загрязнение окружающей среды № 1540-XIII от 25 февраля 1998 года, а также берет на себя ответственность за полноту внесения этой платы в соответствии с формой и в порядке, предусмотренными действующим законодательством.

Экологическая этикетка – графический символ и/или краткий описательный текст, размещенный на упаковке, на публикации или другом информационном документе, сопровождающим продукт, который включает необходимую информацию относительно экологических критериев продуктов представленных на рынке.

Приложение № 2: Конвенции и международные договора (обзор)**1. Рамсарская Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, международный договор, 1971**

Конвенция состоит из 12 статей, в том числе поправок по Парижскому Протоколу от 3 декабря 1982 года и более поздних. Полное наименование Конвенции делает особый акцент на двух главных понятиях, определенных в *статье 1*:

1. В настоящей Конвенции под водно-болотными угодьями понимаются районы болот, фенот, торфяных угодий или водоемов - естественных или искусственных, постоянных или временных, стоячих или проточных, пресных, солоноватых или соленых, включая морские акватории, глубина которых при отливе не превышает шести метров.

2. В настоящей Конвенции под водоплавающими птицами понимаются птицы, экологически связанные с водно-болотными угодьями.

Со временем, однако, поле действия Конвенции расширилось, охватывая все аспекты сохранения и рационального использования влажных зон, исходя из следующих обязанностей Сторон:

- определение хотя бы одной влажной зоны, которое может быть включено в Список таких угодий международного значения (Рамсарский Список);
- продвижение “устойчивого использования” всех влажных зон на их территории;
- развитие международного сотрудничества в области влажных зон;
- информирование Секретариата Конвенции о любых изменениях экологического характера любой из заявленных влажных зон.

Влажные зоны для Списка, в соответствии с Конвенцией, должны отбираться на основании их международного значения с точки зрения экологии, ботаники, зоологии, лимнологии и гидрологии; в первую же очередь учитывается их международная роль в качестве местообитаний водоплавающих птиц в любой сезон. Влажная зона может быть включено в Рамсарский Список, если она удовлетворяет следующим общим и специфическим критериям:

- является особо репрезентативным примером влажной зоны, типичной для данного биогеографического региона;
- или обеспечивает существование ошутимого количества редких, исчезающих или находящихся под угрозой исчезновения видов или подвидов растений и животных, или значительного количества особей указанных выше видов;
- или представляет особую ценность для поддержания генетического и экологического разнообразия в регионе благодаря качеству и своеобразию своей флоры и фауны;

- или имеет особую ценность в качестве места обитания растений и животных на критической стадии их биологического цикла;
- или представляет особую ценность для одного и более эндемичных растений или животных, или сообществ;
- или регулярно поддерживает существование более 20 000 водоплавающих птиц;
- или регулярно поддерживает существование значительного количества особей из особых групп водоплавающих, свидетельствующих о ценности ВБУ, его продуктивности или биоразнообразия.

Статья 2

1. Каждая Сторона определяет подходящие влажные зоны на своей территории, включаемые в Список влажных зон международного значения, и в дальнейшем именуемый как Список, хранимый Бюро, установленное Статьей 8. Границы каждого водно-болотного угодья точно описываются и наносятся на карту, и они могут включать прибрежные речные и морские зоны, смежные с водно-болотными угодьями, и острова или морские водоемы с глубиной больше шести метров во время отлива, расположенные в пределах водно-болотных угодий, особенно там, где они важны в качестве местопребывания водоплавающих птиц.

2. Влажные зоны для Списка должны отбираться на основании их международного значения с точки зрения экологии, ботаники, зоологии, лимнологии или гидрологии. В первую очередь в Список следует включать водно-болотные угодья, имеющие международное значение в качестве местообитаний водоплавающей птицы в любой сезон.

3. Включение влажных зон в Список не наносит ущерба исключительным суверенным правам Договаривающейся стороны, на чьей территории оно расположено.

4. Каждая Сторона определяет для включения в Список, по крайней мере, одно водно-болотное угодье при подписании настоящей Конвенции или при сдаче на хранение документа о ратификации или присоединении, согласно Статье 9.

5. Любая Сторона имеет право добавлять к Списку дополнительные влажные зоны, расположенные на ее территории, расширять границы влажных зон, которые уже внесены ею в Список, или, вследствие настоятельных государственных интересов, вычеркнуть из Списка или сократить границы влажных зон, которые уже внесены ею в Список, и информирует, как можно скорее, государство или правительство, ответственное за выполнение обязанностей постоянно действующего бюро, как указано в Статье 8, о любых таких изменениях.

6. Каждая Сторона руководствуется сознанием своей международной ответственности за охрану, управление и рациональное использование ре-

сурсов мигрирующих водоплавающих птиц как при определении первоначального перечня для Списка, так и при использовании своего права изменять перечень влажных зон, находящихся на своей территории и включенных в Список.

Статья 3

1. Договаривающиеся стороны определяют и осуществляют свое планирование таким образом, чтобы способствовать охране влажных зон, включенных в Список, а также, насколько это возможно, разумному использованию влажных зон, находящихся на их территории.

2. Каждая Договаривающаяся сторона обеспечивает такое положение, при котором она сама в возможно ранний срок получает информацию с мест в случае, если экологический характер любого угодья на её территории, включенного в Список, изменился, изменяется или может измениться в результате технического развития, загрязнения или других видов вмешательства человека. Информация о таких изменениях передается без промедления организации или правительству, ответственным за выполнение обязанностей постоянно действующего бюро, как указано в Статье 8.

Статья 4

1. Каждая Договаривающаяся сторона способствует охране влажных зон и водоплавающих птиц посредством создания природных резерватов на водно-болотных угодьях, независимо от того, включены они в Список или нет, и обеспечивает надлежащий надзор за ними.

2. В тех случаях, когда из-за настоятельных государственных интересов, Договаривающаяся сторона исключает из Списка или сокращает размеры влажной зоны, включенной в него, она должна, насколько это возможно, компенсировать происходящую в результате этого потерю ресурсов водно-болотных угодий; и в частности, она должна создавать дополнительные природные резерваты для водоплавающих птиц, а также обеспечивать защиту достаточной части территории первоначального их местообитания в этом районе или где-то в другом месте.

3. Договаривающиеся стороны поощряют исследования и обмен данными и публикациями, относящимися к водно-болотным угодьям, их флоре и фауне.

4. Договаривающиеся стороны стремятся к увеличению численности водоплавающих птиц путем рационального использования соответствующих водно-болотных угодий.

5. Договаривающиеся стороны способствуют подготовке компетентных специалистов для исследования, надзора и управления водно-болотными угодьями.

Статья 5

Договаривающиеся стороны консультируются друг с другом по поводу выполнения обязательств, вытекающих из настоящей Конвенции, особенно в случае, когда влажная зона располагается на территории более, чем одной Договаривающейся стороны или там, где водная система входит в состав территории более чем одной Договаривающейся стороны. В то же время они стараются координировать и осуществлять свою настоящую и будущую политику и правила в отношении охраны водно-болотных угодий, их флоры и фауны.

Статья 6

1. Настоящим учреждается Конференция Договаривающихся сторон с целью рассмотрения выполнения настоящей Конвенции и содействия этому. Бюро, о котором говорится в пункте 1 Статьи 8 созывает очередные сессии Конференции Договаривающихся сторон с интервалом не более трех лет, кроме случаев, когда Конференция примет иное решение, а внеочередные сессии - по письменной просьбе по крайней мере, одной трети Договаривающихся сторон. На каждой очередной сессии Конференции Договаривающихся сторон определяются её время и место проведения следующей очередной сессии.

2. Конференция Договаривающихся сторон компетентна в следующем:

- a) обсуждать выполнение настоящей Конвенции;
- b) обсуждать дополнения и изменения в Списке;
- c) рассматривать информацию относительно изменений в экологическом характере водно-болотных угодий, включенных в Список, в соответствии с параграфом 2 Статьи 3;
- d) давать общие и специальные рекомендации Договаривающимся сторонам относительно охраны, управления и рационального использования водно-болотных угодий, их фауны и флоры;
- e) обращаться с просьбой к соответствующим международным органам относительно подготовки отчетов и статистических данных, носящих, в основном, международный характер и касающихся водно-болотных угодий.
- f) принимать другие рекомендации или резолюции с целью содействия осуществлению настоящей Конвенции.

3. Договаривающиеся стороны обеспечивают, чтобы все те, кто несет ответственность на всех уровнях за управление водно-болотными угодьями, были информированы и учитывали рекомендации таких Конференций в отношении охраны, управления и рационального использования водно-болотных угодий, их флоры и фауны.

2. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, Хельсинки, 1992

Положения Конвенции подразделяются на две группы: первая включает в себя положения и обязательства, касающиеся всех Сторон, а вторая – специальные положения для прибрежных Сторон.

ЧАСТЬ I: Положения, касающиеся всех Сторон.

Статья 2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

1. Стороны принимают все соответствующие меры для предотвращения, ограничения и сокращения любого трансграничного воздействия.

2. Стороны принимают, в частности, все соответствующие меры:

а) для предотвращения, ограничения и сокращения загрязнения вод, которое оказывает или может оказывать трансграничное воздействие;

б) для обеспечения использования трансграничных вод в целях экологически обоснованного и рационального управления водными ресурсами, их сокращения и охраны окружающей среды;

с) для обеспечения использования трансграничных вод разумным и справедливым образом с особым учетом их трансграничного характера при осуществлении деятельности, которая оказывает или может оказывать трансграничное воздействие;

д) для обеспечения сохранения и, когда это необходимо, восстановления экосистем.

3. Меры по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения вод принимаются, насколько это возможно, в источнике загрязнения.

4. Эти меры ни прямо, ни косвенно не должны вести к переносу загрязнения на другие компоненты окружающей среды.

5. При осуществлении мер, упомянутых в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, Стороны руководствуются следующими принципами:

а) принципом принятия мер предосторожности, в соответствии с которыми меры по предупреждению возможного трансграничного воздействия утечки опасных веществ не должны откладываться на том основании, что научные исследования не установили в полной мере причинно-следственной связи между этими веществами, с одной стороны, и возможным трансграничным воздействием – с другой;

б) принципом «загрязнитель платит», в соответствии с которым расходы, связанные с мерами по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения, покрываются загрязнителем;

с) управление водными ресурсами осуществляется таким образом, чтобы потребности нынешнего поколения удовлетворялись без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности.

6. Прибрежные Стороны осуществляют сотрудничество на основе равенства и взаимности, в частности, путем заключения двусторонних и многосторонних соглашений с целью выработки согласованной политики, программ и стратегий, охватывающих соответствующие водосборы или их части, для обеспечения предотвращения, ограничения и сокращения

трансграничного воздействия и с целью охраны окружающей среды трансграничных вод или окружающей среды, находящейся под воздействием таких вод, включая морскую среду.

7. Применение настоящей Конвенции не должно приводить ни к ухудшению экологических условий, ни к усилению трансграничного воздействия.

8. Положения настоящей Конвенции не затрагивают право Сторон индивидуально или совместно утверждать и осуществлять более строгие меры, чем тем, которые предусмотрены в настоящей Конвенции.

Статья 3. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ, ОГРАНИЧЕНИЕ И СОКРАЩЕНИЕ.

1. Для предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия Стороны разрабатывают, утверждают, осуществляют соответствующие правовые, административные, экономические, финансовые и технические меры и, по возможности, добиваются их совместимости для обеспечения, в частности:

а) предотвращения, ограничения и сокращения в источниках сброса загрязнителей путем применения, в частности, малоотходной и безотходной технологии;

б) охраны трансграничных вод от загрязнения из точечных источников путем предварительной выдачи компетентными национальными органами разрешений на сброс сточных вод и осуществления мониторинга разрешенных сбросов и контроля за ними;

с) определения предельных норм для сбросов сточных вод, указываемых в разрешениях, на основе наилучшей имеющейся технологии для сбросов опасных веществ;

д) введения более строгих требований, приводящих в отдельных случаях даже к запрещению сбросов, если это диктуется необходимостью поддержания соответствующего качества водоприемника или экосистемы;

е) применения, по крайней мере, биологической очистки или эквивалентных процессов в отношении коммунально-бытовых сточных вод, причем поэтапно, там, где это необходимо;

ф) осуществление соответствующих мер, в частности, путем применения наилучшей имеющейся технологии, с целью сокращения поступления биогенных веществ из промышленных и коммунально-бытовых источников;

г) разработки и применения соответствующих мер и наилучшей в экологическом отношении практики для сокращения поступления биогенных и опасных веществ из диффузных источников, в особенности в тех слу-

чаях, когда основным источником является сельское хозяйство (руководящие принципы для разработки наилучшей в экологическом отношении практики приводятся в приложении П к настоящей Конвенции);

h) применения устойчивого воздействия на окружающую среду и других методов оценки;

i) поощрения устойчивого управления водными ресурсами, включая применение экосистемного подхода;

j) разработки планов действий в чрезвычайных ситуациях;

k) осуществления дополнительных конкретных мер по предотвращению загрязнения подземных вод;

l) сведения к минимуму опасности аварийного загрязнения.

2. С этой целью каждая Сторона устанавливает предельные нормы содержания загрязнителей в сбросах из точечных источников в поверхностные воды на основе наилучшей имеющейся технологии, конкретно применимые к отдельным отраслям или секторам промышленности, являющимся источниками опасных веществ. Упомянутые в пункте 1 настоящей статьи соответствующие меры по предотвращению, ограничению и сокращению поступления опасных веществ из точечных и диффузных источников в воды могут, в частности, включать полное или частичное запрещение производства или использования таких веществ. Принимаются во внимание списки таких отраслей или секторов промышленности и таких опасных веществ, которые содержатся в международных конвенциях или правилах, применимых, охватываемой настоящей Конвенцией.

3. Кроме того, каждая Сторона определяет там, где это целесообразно, целевые показатели качества воды и утверждает критерии качества воды для предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия. Общие принципы разработки таких целевых показателей и критериев приводятся в приложении Ш к настоящей Конвенции. При необходимости Стороны предпринимают усилия, направленные на обновление этого приложения.

Статья 4. МОНИТОРИНГ.

Стороны разрабатывают программы мониторинга состояния трансграничных вод.

Статья 6. ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ.

Стороны в максимально короткие сроки обеспечивают наиболее широкий обмен информацией по вопросам, охватываемым положениями настоящей Конвенции.

Статья 7. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ.

Стороны оказывают поддержку соответствующим международным усилиям по выработке норм-критериев и процедур в области ответственности.

ЧАСТЬ II: Положения, касающиеся прибрежных Сторон

Статья 9. ДВУСТОРОННЕЕ И МНОГОСТОРОННЕЕ СОТРУДНИЧЕСТВО.

1. Прибрежные Стороны на основе равенства и взаимности заключают двусторонние или многосторонние соглашения или другие договоренности в тех случаях, когда таковых пока еще не имеется, или вносят изменения в существующие соглашения или договоренности, где это необходимо в целях устранения противоречий с основными принципами настоящей Конвенции, с тем чтобы определить свои взаимоотношения и поведение в области предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия. Прибрежные Стороны конкретно устанавливают границы водосбора или его части (частей), в отношении которых осуществляется сотрудничество. Эти соглашения или договоренности охватывают соответствующие вопросы, затрагиваемые настоящей Конвенцией, а также любые другие вопросы, по которым прибрежные Стороны могут посчитать необходимым осуществлять сотрудничество.

2. Указанные в пункте 1 настоящей статьи соглашения или договоренности должны предусматривать учреждение совместных органов. Задачи этих совместных органов заключаются, в частности, и без ущерба соответствующим существующим соглашениям или договоренностям, в том чтобы:

a) собирать, компилировать и оценивать данные с целью определения источников загрязнения, которые могут оказывать трансграничное воздействие;

b) разрабатывать совместные программы мониторинга качественных и количественных показателей вод;

c) составлять реестры и обмениваться информацией об источниках загрязнения, указанных в пункте 2 а) настоящей статьи;

d) разрабатывать предельные нормы для сбросов сточных вод и оценивать эффективность программ по борьбе с загрязнением;

e) разрабатывать единые целевые показатели и критерии качества воды с учетом положений пункта 3 статьи 3 настоящей Конвенции и предложения относительно соответствующих мер по поддержанию и, в случае необходимости, улучшению существующего качества воды;

f) разрабатывать программы согласованных действий по снижению нагрузки загрязнения как из точечных источников (например, коммунально-

бытовых и промышленных источников), так и диффузных источников (в особенности сельскохозяйственных);

g) устанавливать процедуры оповещения и сигнализации;

h) выступать в качестве форума для обмена информацией в отношении существующих и планируемых видов использования вод и соответствующих установок, которые могут оказывать трансграничное воздействие;

i) содействовать сотрудничеству и обмену информацией о наилучших имеющихся технологиях в соответствии с положениями статьи 13 настоящей Конвенции, а также

способствовать сотрудничеству в области научно-исследовательских программ;

j) участвовать в осуществлении оценки воздействия на окружающую среду в отношении трансграничных вод на основе соответствующих международных норм.

Статья 13. ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ МЕЖДУ ПРИБРЕЖНЫМИ СТОРОНАМИ.

1. Прибрежные Стороны осуществляют в рамках соответствующих соглашений или других договоренностей в соответствии со статьей 9 настоящей Конвенции обмен реально доступными данными, в частности о:

a) экологическом состоянии трансграничных вод;

b) опыте, накопленном в области применения и использования наилучшей имеющейся технологии, и результатах исследований и разработок;

c) выбросах и результатах мониторинга;

d) предпринимаемых и планируемых мерах по предотвращению, ограничению и сокращению трансграничного воздействия;

e) разрешениях или правилах в отношении сброса сточных вод, выдаваемых или устанавливаемых компетентными властями или соответствующим органом.

2. С целью согласования предельных норм для сбросов прибрежные Стороны осуществляют обмен информацией о своих национальных правилах.

3. Если к какой-либо прибрежной Стороне обращается другая прибрежная сторона с просьбой о предоставлении данных или информации, которые отсутствуют, то первая прибрежная сторона должна предпринять меры для удовлетворения этой просьбы, однако она может потребовать для ее выполнения от запрашивающей Стороны оплатить разумные издержки, связанные со сбором и, в случае необходимости, с обработкой таких данных или информации.

4. Для целей осуществления настоящей Конвенции прибрежные Стороны содействуют обмену наилучшей имеющейся технологией, в частности путем развития: коммерческого обмена имеющейся технологией; прямых контактов и сотрудничества в промышленности, включая совместные

предприятия; обмена информацией и опытом; и предоставления технической помощи. Прибрежные стороны осуществляют также совместные программы в области подготовки кадров и организуют соответствующие семинары и совещания.

Статья 14. СИСТЕМЫ ОПОВЕЩЕНИЯ И СИГНАЛИЗАЦИИ.

Прибрежные Стороны незамедлительно информируют друг друга о любой критической ситуации, которая может стать причиной трансграничного воздействия. Прибрежные Стороны создают, при необходимости, и используют скоординированные или совместные системы связи, оповещения и сигнализации с целью получения и передачи информации. Эти системы используются на основе применения совместимых процедур и технических средств передачи и обработки данных, подлежащих согласованию между прибрежными Сторонами. Прибрежные Стороны информируют друг друга о компетентных органах или центрах связи, назначенных в этих целях.

Статья 16. ИНФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ.

1. Прибрежные Стороны обеспечивают информирование общественности о состоянии трансграничных вод, мерах, принимаемых или планируемых с целью предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия, а также об эффективности этих мер. С этой целью прибрежные Стороны обеспечивают предоставление общественности информации о:

a) целевых показателях качества воды;

b) выдаваемых разрешениях и условиях, подлежащих соблюдению;

c) результатах взятия проб воды и стоков, осуществляемого с целью мониторинга и оценки, а также результатах проверки соблюдения целевых показателей качества воды или условий, содержащихся в разрешениях.

2. Прибрежные Стороны обеспечивают общественности возможность бесплатного ознакомления в разумные сроки с этой информацией в целях проверки и предоставляют представителям общественности практические возможности для получения копий такой информации у прибрежных Сторон за разумную плату.

3. Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, 1999

Протокол по проблемам воды и здоровья, принятый 17 июня 1999 года на Третьей Конференции на уровне Министров Здравоохранения и Окружающей среды (Лондон, 1999), был разработан в качестве дополнения к Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водото-

ков и международных озер (Хельсинки, 1992). Он вступил в силу 4 августа 2005, будучи первым обязательным по закону инструментом для предотвращения и контроля заболеваний, связанных с водой, путем улучшения управления водными ресурсами. В настоящее время 26 стран, в их числе Республика Молдова, являются Сторонами Протокола, а 36 - Подписантами.

Республика Молдова подписала Протокол 20 марта 2000 и получила статус Стороны 15 сентября 2005 вследствие его ратификации; признавая его в качестве ориентира для разработки комплексного и эффективного механизма управления водными ресурсами на основе принципов справедливого доступа, вовлеченности и солидарности.

Отличия данного Протокола от других многосторонних соглашений в области окружающей среды:

- Протокол является первым юридически обязательным соглашением, обозначившим связь между устойчивым управлением водными ресурсами и проблемами здоровья, соответствующим снабжением питьевой водой и обеспечением адекватных санитарно-гигиенических условий для каждого, основываясь на принципах устойчивого развития и правами человека в этом контексте.
- Охрана окружающей среды сочетается с улучшением человеческого здоровья и благополучия, объединяя, таким образом, экологов, специалистов по охране окружающей среды и управлении экосистемами со специалистами сферы водных ресурсов, санитарии и здравоохранения;
- Предлагается цельная юридическая основа для развития международного сотрудничества (выработки общих проектов и т.п.), охватывая всю причинно-следственную связь – от деградации окружающей среды до заболеваний, связанных с водой. Это особенно важно в случаях угрозы совместным водным ресурсам, вспышек заболеваний, связанных с водой, чрезвычайных ситуаций, вызванных экстремальными погодными условиями, и не только.
- Поощряется вовлечение общественности в осуществление одного из основных прав человека – права на доступ к воде и санитарно-гигиенические условия.
- Преодолевается ограниченность исключительно количественных подходов к проблемам водных ресурсов, особенно в случае трансграничных проектов.

В пункте j) Ст. 5 Протокол устанавливает единственно правильный подход, которым часто пренебрегают, – «управление водными ресурсами следует, по мере возможности, осуществлять комплексным образом на основе водосборных площадей в целях обеспечения тесной связи между социально-экономическим развитием и охраной природных экосистем, а также увязывания управления водными ресурсами с законодательными мерами

по регулированию качества других аспектов окружающей среды. Такой комплексный подход следует применять на всей территории водосборной площади, независимо от того, является она трансграничной или нет ...».

Стороны Протокола признают, что вода «имеет социальную, экономическую и экологическую ценность, и поэтому управление водохозяйственной деятельностью следует осуществлять таким образом, чтобы обеспечить наиболее приемлемое и устойчивое сочетание этих ценностей».

Миссия Протокола состоит из следующих целей:

- предотвращение, контроль и снижение количества заболеваний, связанных с водой;
- обеспечение адекватного снабжения безопасной питьевой водой;
- обеспечение адекватных санитарно-гигиенических условий по стандартам, гарантирующим защиту человеческого здоровья и окружающей среды;
- защита водных ресурсов, как в качестве источников питьевой воды, так и в качестве элементов связанных с ними экосистем, от загрязнения;
- принятие адекватных мер защиты человеческого здоровья от заболеваний, связанных с водой;
- создание эффективных систем мониторинга и реагирования на эпидемии или отдельные случаи заболеваний, связанных с водой;

Протокол требует от Сторон установить целевые показатели, которые должны охватывать весь водный цикл, а также сроки их достижения. Целевые показатели должны раскрывать вопросы качества воды (питьевой, для купания и сточной), проблем водоснабжения и санитарии, снижения количества заболеваний, связанных с водой, управления водными ресурсами, контроля загрязнения и обработки сточных вод, а также доступа к информации публичного интереса. Целевые показатели разрабатываются в соответствии с национальными приоритетами и возможными ресурсами, а прогресс в их достижении регулярно оценивается.

В соответствии с Законом о ратификации Протокола, ответственными за реализацию данной цели являются Министерство здравоохранения и Министерство окружающей среды, в сотрудничестве с другими компетентными органами. Эти два министерства, а также Министерство регионального развития и строительства Молдовы и неправительственная организация «Эко-ТИРАС», при поддержке швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству и ЕЭК ООН, объединились в рамках проекта «Реализация задач в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья в Республике Молдова». Проект разработал целевые показатели в рамках Протокола и план мероприятия, утвержденные в 2010 г.

Целевые показатели по воде и здоровью:

№	Целевой показатель	Контрольные сроки		Ответственность
		Промежуточные	Окончательные	
Ст. 6,2 (а) – Качество снабжаемой питьевой воды				
1.	Снижение % проб, не соответствующих качеству питьевой воды у потребителя (E. coli, энтерококки)	к 2015 г. в городах: до 5% годовых проб к 2015 г. в селах: до 10% годовых проб	к 2020 г. в городах: до 3% годовых проб к 2020 г. в селах: до 7% годовых проб к 2025 г. в селах: до 5% годовых проб	Операторы «Апэ-Канал», операторы систем водоснабжения в селах, МОВ
2.	Снижение % проб, не соответствующих качеству питьевой воды по 5 основным химическим показателям (F, NO3, NO2, As, Fe, Pb)	к 2015 г.: до 25% годовых проб	к 2020 г.: до 20% годовых проб	Операторы «Апэ-Канал», операторы систем водоснабжения в селах, МОВ
3.	Достижение соответствия качества питьевой воды в школах по всем нормируемым микробиологическим и химическим показателям	к 2015 г.: до 95% школ	к 2020 г.: до 100% школ	МОВ, операторы систем водоснабжения, МО
4.	Планы по безопасности питьевой воды	к 2015 г.: во всех городах	к 2020 г.: в остальных населенных пунктах с населением более 5000 жителей	Операторы систем водоснабжения, МОВ
Ст. 6,2 (б) – Сокращение масштабов вспышек и случаев заболеваний				
1.	Наличие информационной системы государственного надзора за инфекционными заболеваниями		к 2020 г.	МЗ
2.	Поддержание на нулевом уровне показателей заболеваемости населения по холере и брюшному тифу		к 2020 г.	МЗ
3.	Снижение на 20% уровня показателей заболеваемости по вирусному гепатиту А и дизентерии		к 2020 г.	МЗ
Ст. 6,2 (с) – Доступ к питьевой воде				
1.	Обеспечение доступа населения к улучшенным источникам водоснабжения	к 2015 г.: до 68% всего населения к 2015 г.: до 35% сельского населения	к 2020 г.: до 80% всего населения к 2020 г.: до 45% сельского населения	МОВ, операторы систем водоснабжения

№	Целевой показатель	Контрольные сроки		Ответственность
		Промежуточные	Окончательные	
2.	Обеспечение доступа детей к улучшенным источникам водоснабжения в дошкольных и школьных учреждениях	к 2015 г.: до 95% учреждений	к 2020 г.: до 100% учреждений	МОВ, операторы систем водоснабжения
Ст. 6,2 (d) - Площадь территории или количество населения				
1.	Обеспечение доли населения, обслуживаемого улучшенными системами санитарии	к 2015 г.: до 85% для городского населения к 2015 г.: до 45% сельского населения	к 2020 г.: до 90% для городского населения и к 2020 г.: до 70% сельского населения	МОВ, Агентство «Апеле Молдовой», операторы «Апэ-Канал»
2.	Обеспечение доступа детей к улучшенным системам санитарии в дошкольных и школьных учреждениях	к 2015 г.: до 90% учреждений	к 2020 г.: до 100% учреждений	МОВ, МО, операторы «Апэ-Канал»
3.	Увеличение количества населенных пунктов и доли населения в них, обслуживаемого малыми (индивидуальными и/или коллективными) системами улучшенной санитарии (сухие туалеты ЕКОСАН, влажные сконструированные зоны, септик-танки, и другие технологии)	к 2015 г.: до 50% населенных пунктов	к 2020 г.: до 100% населенных пунктов	МОВ
Ст. 6, 2 (е), часть I – Уровни эффективности коллективных и других систем водоснабжения				
1.	Улучшить эффективность коллективных систем водоснабжения	к 2015 г.: в 5 городах к 2015 г.: в 5 селах	к 2020 г.: + 10 городов к 2020 г.: + 15 сел	МОВ, Операторы «Апэ-Канал», Агентство «Апеле Молдовой», МОС
2.	Повысить потенциал операторов коллективных систем водоснабжения и водоотведения для реагирования на региональном уровне по преодолению последствий экстремальных погодных условий и крупномасштабных аварийных ситуаций	к 2015 г.: 2 оператора	к 2020 г.: + 3 оператора	МОВ, операторы «Апэ-Канал», Агентство «Апеле Молдовой», МОС

№	Целевой показатель	Контрольные сроки		Ответственность
		Промежуточные	Окончательные	
Ст. 6, 2 (е), часть II – Уровни эффективности коллективных и других систем санитарии				
1.	Улучшить эффективность коллективных систем канализации	к 2015: в 2 городах	к 2020: + 2 города	МОВ, операторы «Апэ-Канал», МОС, Агентство «Апеле Молдовой»
Ст. 6,2 (f), часть I – Применение признанной надлежащей практики в области управления водоснабжением				
Ст. 6,2 (f), часть II – Применение признанной надлежащей практики в области управления санитарно-профилактическими мероприятиями				
1.	Региональные Ассоциации предприятий по управлению коллективными и другими системами водоснабжения и санитарии	к 2015 г.: 2 Ассоциации	к 2020 г.: + 3 Ассоциации	Агентство «Апеле Молдовой», МОВ, операторы «Апэ-Канал», МОС
Ст. 6,2 (g), (i) – Сброс неочищенных сточных вод				
1.	Прекратить сброс неочищенных стоков в природные водоемы от городов	к 2015 г.: от 2-х городов	к 2017 г. + 2 города	МОВ, операторы «Арэ-Канал», Агентство «Apele Moldovei»
Ст. 6,2 (g), (ii) – Сброс неочищенных ливневых стоков из водосборных систем				
1.	Сооружения по очистке загрязненных ливневых стоков сбрасываемые в природные водоемы с урбанизированных территорий		к 2020 г. 2 города	МОВ, Агентство «Apele Moldovei»
Ст. 6,2 (h) – Качество сбросов сточных вод из установок по очистке сточных вод				
1.	Повышение уровня очистки стоков до нормативов на сбросе в природные водоемы после очистных сооружений в городах	к 2015 г.: 4 города 8 сел (с учетом водно-болотных угодий)	к 2017 г. + 4 города + 10 сел	МОВ, Агентство «Apele Moldovei», МОС
Ст. 6,2 (i), часть I – Удаление или повторное использование шламов сточных вод из централизованных или других систем канализации				
1.	Наличие механизма по повторному использованию осадков на очистных сооружениях канализации и экосан для дальнейшего его применения в сельском хозяйстве и в секторе благоустройства территорий	к 2015 г.		МОС, Академия Наук, Агентство «Apele Moldovei»

№	Целевой показатель	Контрольные сроки		Ответственность
		Промежуточные	Окончательные	
Ст. 6,2 (i), часть II – Качество сточных вод, используемых в целях орошения				
1.	Установление норм качества очищенных сточных вод для их использования в целях орошения	к 2015 г.		МОС, Агентство «Apele Moldovei»
Ст. 6,2 (j), часть I – Качество вод, используемых как источники питьевой воды				
1.	Достижение показателей качества поверхностных вод используемых для питьевого водоснабжения по содержанию энтерококков и <i>E. coli</i> до уровня	к 2015 г.: до 3-го класса качества	к 2020 г.: до 2-го класса качества	МОВ, Агентство «Apele Moldovei»
2.	Создание новой ГИС мониторинга качества поверхностных и подземных вод используемых для питьевого водоснабжения	2015г.	постоянно	МЗ, МОС
Ст. 6,2 (j), часть II – Качество вод, используемых для купания				
1.	Достижение показателей качества вод для купания по содержанию энтерококков и <i>E. coli</i> до уровня удовлетворительного качества	к 2015 г.: все объекты национального значения	к 2020 г.: все объекты местного значения	МОВ
2.	Национальный реестр водных объектов, разрешенных для купания	к 2015 г.		МЗ
Ст. 6,2 (j), часть III – Качество вод, используемых для аквакультуры или разведения или сбора моллюсков и ракообразных				
1.	Снижение % несоответствия проб воды в водоемах, используемых для аквакультуры по физико-химическим и биологическим показателям	к 2015 г.: до 40% годовых проб	к 2020 г.: до 25% годовых проб	МСХПП, фермерские и рыбноводческие хозяйства
Ст. 6,2 (k) – Применение признанной надлежащей практики в области управления закрытых водных бассейнов, общедоступных для купания				
1.	Достижение нормативных показателей качества вод закрытых водных бассейнов общедоступных для купания		к 2015 г.: для всех объектов	МОВ, собственники и операторы закрытых водных бассейнов

№	Целевой показатель	Контрольные сроки		Ответственность
		Промежуточные	Окончательные	
Ст. 6,2 (пункт l) – Идентификация и рекультивация особенно загрязненных участков				
1.	Оценка и идентификация загрязненных территорий страны	к 2015 г.: 15% территорий к 2015 г.: участки загрязненные пестицидами	к 2020 г.: 100% территорий к 2020 г.: участки загрязненные нефтепродуктами и другими химикатами	МОС
Ст. 6,2 (m) – Эффективность систем управления, развития, охраны и использования водных ресурсов				
1.	Планы управления водными ресурсами бассейна рр. Днестр, Прут	К 2015 г.: для р. Прут	к 2017 г.: для р. Днестр	МОС, Агентство «Апеле Молдовой»
Ст. 6,2 (n) – Периодичность публикации информации о качестве снабжаемой питьевой воды и других вод, имеющих отношение к Протоколу				
1.	Публикация Национального Доклада по качеству питьевой воды	2011	каждые 3 года	МЗ
2.	Публикация региональных (муниципальных) докладов по качеству питьевой воды	2011	ежегодно	МЗ
3.	Публикация ежегодного Доклада по качеству вод, которые используются для купания	2011	ежегодно	МЗ
4.	Публикация Национального отчета о выполнении требований Протокола	2011	каждые 3 года	МЗ, МОС
5.	Создание информационно-координационного центра касаемо качества вод, имеющих отношение к протоколу		2012	

4. Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Конвенция состоит из 22 статей и двух приложений. Согласно статье 3, Конвенция предполагает следующие основные обязательства Сторон.

1. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные, регламентирующие и другие меры, включая меры по достижению совместимости положений, регламентирующих порядок осуществления положений настоящей конвенции, касающихся информации, участия общественности и доступа к правосудию, а также надлежащие меры по обеспечению их применения, для создания и поддержания четкой, открытой и согласованной структуры для осуществления положений настоящей Конвенции.

2. Каждая Сторона стремится обеспечить, чтобы должностные лица и государственные органы оказывали общественности помощь и обеспечивали ей ориентацию в получении доступа к информации, в облегчении ее участия в процессе принятия решений и в получении доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

3. Каждая Сторона способствует экологическому просвещению и повышению уровня информированности общественности о проблемах окружающей среды, особенно в отношении получения доступа к информации, участия в процессе принятия решений и получения доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

4. Каждая Сторона обеспечивает надлежащее признание объединений, организаций или групп, способствующих охране окружающей среды, и оказывает им соответствующую поддержку и обеспечивает соответствие своей национальной правовой системы этому обязательству.

5. Положения настоящей Конвенции не затрагивают право какой-либо Стороны продолжать осуществлять или вводить меры, предусматривающие более широкий доступ к информации, более активное участие общественности в процессе принятия решений и более широкий доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, чем это предусмотрено в настоящей Конвенции.

6. Настоящая Конвенция не требует какого-либо ослабления существующих прав на доступ к информации, на участие общественности в процессе принятия решений и на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

7. Каждая Сторона способствует применению принципов настоящей Конвенции в международных процессах принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, и в рамках международных организаций в вопросах, относящихся к окружающей среде.

8. Каждая Сторона обеспечивает, чтобы лица, осуществляющие свои права в соответствии с положениями настоящей конвенции, не подвергались за свою деятельность наказанию, преследованиям или притеснениям в любой форме. Настоящее положение не затрагивает полномочий национальных судов выносить постановления о покрытии разумных расходов, связанных с судебными издержками.

9. В рамках соответствующих положений настоящей конвенции общественность обладает доступом к информации, располагает возможностью участвовать в процессе принятия решений и имеет доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, без дискриминации по признаку гражданства, национальной принадлежности или местожительства и, в случае юридического лица, без дискриминации по признаку его зарегистрированного местонахождения или фактического центра деятельности.

Эти же положения, равно как и три главных принципа, развиваются в последующих статьях (4-9):

Статья 4. Доступ к экологической информации.

1. Каждая Сторона обеспечивает, чтобы, при условии соблюдения последующих пунктов настоящей статьи, государственные органы в ответ на просьбу о предоставлении экологической информации предоставляли общественности, в рамках национального законодательства, такую информацию, включая, при наличии запроса и в соответствии с подпунктом *b* ниже, копии фактической документации, содержащей или включающей такую информацию:

- a)* без необходимости формулировать свою заинтересованность;
- b)* в запрошенной форме, если только:
 - i)* государственный орган не имеет оснований представить ее в другой форме, при этом в данном случае должны быть указаны причины, оправдывающие представление информации в данной форме; или
 - ii)* информация уже не была предоставлена общественности в другой форме.

2. Экологическая информация, о которой говорится в пункте 1 выше, предоставляется в максимально сжатые сроки, но не позднее одного месяца после подачи просьбы, если только объем и сложность соответствующей информации не оправдывают продления этого периода до двух месяцев после подачи просьбы. Податель просьбы информируется о любом продлении этого периода и о причинах, оправдывающих принятие такого решения.

3. В просьбе о предоставлении экологической информации может быть отказано, если:

- a)* государственный орган, в который направлена просьба, не располагает запрашиваемой экологической информацией;
- b)* просьба является явно необоснованной или сформулирована в слишком общем виде; или
- c)* просьба касается материалов, находящихся на заключительном этапе их подготовки, или внутренней переписки государственных органов, когда такое исключение предусматривается национальным законодательством или сложившейся практикой, при этом учитывается заинтересованность общественности в получении такой информации.

4. В просьбе о предоставлении экологической информации может быть отказано, если разглашение такой информации отрицательно повлияет на:

- a)* конфиденциальность работы государственных органов в тех случаях, когда такая конфиденциальность предусматривается национальным законодательством;
- b)* международные отношения, национальную оборону или государственную безопасность;

c) отправление правосудия, возможность для лиц подвергаться справедливому судебному разбирательству или способность государственных органов проводить расследование уголовного или дисциплинарного характера;

d) конфиденциальность коммерческой и промышленной информации в тех случаях, когда такая конфиденциальность охраняется законом в целях защиты законных экономических интересов. В этих рамках информация о выбросах, относящаяся к охране окружающей среды, подлежит раскрытию;

e) права интеллектуальной собственности;

f) конфиденциальность личных данных и/или архивов, касающихся физического лица, когда соответствующее лицо не дало согласия на предоставление такой информации общественности в соответствии с положениями национального законодательства;

g) интересы третьей стороны, представившей запрашиваемую информацию, если эта сторона не связана правовым обязательством поступать подобным образом или если на эту сторону не может быть возложено такого обязательства, и в тех случаях, когда эта сторона не дает согласия на разглашение соответствующего материала; или

h) окружающую среду, к которой относится эта информация, например местам размножения редких видов.

Вышеупомянутые основания для отказа толкуются ограничительно с учетом заинтересованности общественности в раскрытии этой информации и с учетом того, относится ли запрошенная информация к выбросам в окружающую среду.

5. В тех случаях, когда государственный орган не располагает запрашиваемой экологической информацией, этот государственный орган в максимально сжатые сроки информирует подателя просьбы о государственном органе, в который, как он считает, можно обратиться с просьбой о предоставлении информации, или передает эту просьбу такому органу и соответствующим образом уведомляет об этом подателя просьбы.

6. Каждая Сторона обеспечивает, чтобы в тех случаях, когда информация, не подлежащая раскрытию в соответствии с пунктами 3с и 4 выше, может быть отделена от остальной информации без ущерба для конфиденциальности информации, не подлежащей раскрытию, государственные органы представляли остальную часть запрашиваемой экологической информации.

7. Если просьба о предоставлении информации была направлена в письменном виде или если податель просьбы просит об этом, то отказ также дается в письменном виде. В отказе указываются его причины и приводится соответствующая информация о доступе к процедуре рассмотрения принятого решения в соответствии со статьей 9. Отказ в просьбе о предо-

ставлении информации дается в максимально сжатые сроки, но не позднее, чем через один месяц, если только сложность информации не оправдывает продления этого срока до двух месяцев с момента подачи просьбы. Податель просьбы информируется о любом продлении этого срока и его причинах.

8. Каждая Сторона может разрешить своим государственным органам взимать плату за предоставление информации при условии, что эта плата не превышает разумного уровня. Государственные органы, намеревающиеся взимать плату за предоставление информации, сообщают подателям просьб тарифы ставок, по которым могут взиматься сборы, с указанием обстоятельств, предусматривающих взимание сборов или освобождающих от их уплаты, и случаев, когда информация представляется при условии предварительной оплаты такого сбора.

5. Договор о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр, 2012

Согласно положениям Договора, Договаривающиеся Стороны сотрудничают на основе общепризнанных принципов международного права, и в частности, обязуются (Ст. 4, п. 2 и 3):

а) использовать водные ресурсы бассейна реки Днестр справедливым и разумным образом с целью достижения их устойчивого использования и получения связанных с этим выгод, при надлежащей защите вод бассейна реки Днестр;

б) стремиться к обеспечению права населения на благоприятную окружающую природную среду и доступ к чистой питьевой воде;

с) применять принцип принятия мер предосторожности, согласно которому при наличии угрозы серьезного и необратимого ущерба окружающей природной среде или здоровью людей, ссылки на отсутствие полной научной обоснованности не используются в качестве причины для отсрочки экономически эффективных мер по предупреждению подобного ущерба;

д) применять в своем национальном законодательстве принцип «загрязнитель платит», согласно которому расходы по осуществлению мер по предотвращению, контролю и снижению загрязнения несет загрязнитель;

е) осуществлять охрану, использование и управление водными и иными природными ресурсами и экосистемами на основе комплексного подхода и таким образом, чтобы потребности нынешнего поколения удовлетворялись без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности.

Договаривающиеся Стороны исходят из того, что никакой вид использования водных ресурсов бассейна реки Днестр не пользуется неотъемлемым приоритетом перед другими видами использования. В случае возникновения противоречия между различными видами использования, оно

должно быть разрешено с учётом всей совокупности географических, гидрографических, гидрологических, климатических, экологических и демографических факторов, а также социально-экономических потребностей государств Договаривающихся Сторон, уделяя особое внимание требованиям удовлетворения насущных человеческих нужд и потребностей экосистем в достаточном количестве воды.

Для достижения целей настоящего Договора, согласно статье 5, Договаривающиеся Стороны:

а. разрабатывают и осуществляют совместные или согласованные планы управления бассейном реки Днестр, проекты и мероприятия по использованию, охране и восстановлению водных и иных природных ресурсов и экосистем бассейна реки Днестр;

б. сотрудничают в проведении научных исследований, разработке руководящих принципов, стандартов и нормативов, методов оценки и классификации качества вод и источников загрязнения, разработке и осуществлении программ мониторинга, создании совместимых информационных систем, унификации методов и интеркалибрации условий выполнения аналитических лабораторных исследований;

с. проводят, в случае необходимости, совместные водохозяйственные и водоохранные мероприятия;

д. сотрудничают в разработке и внедрении наилучших водоохранных и водосберегающих технологий, а также в применении практики предотвращения загрязнения и повышения эффективности очистных сооружений;

е. сотрудничают в области охраны и воспроизводства водных биологических ресурсов бассейна реки Днестр, сохранения и восстановления биоразнообразия, экосистем, ландшафтов и мест обитания дикой фауны и флоры;

ф. обмениваются на регулярной основе данными и информацией гидрологического, гидрохимического, гидробиологического, метеорологического, экологического и санитарно-гигиенического характера и соответствующими прогнозами;

г. взаимодействуют в области раннего оповещения и оказания содействия при чрезвычайных ситуациях;

h. информируют общественность о состоянии водных ресурсов и иных природных ресурсов и экосистем бассейна реки Днестр, принимаемых или планируемых мерах с целью предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия, а также привлекают общественность к решению вопросов, затрагиваемых настоящим Договором;

i. поощряют сотрудничество в области использования и охраны водных и иных природных ресурсов и экосистем бассейна реки Днестр между государственными органами и органами местного самоуправления, учреждениями, предприятиями и неправительственными организациями;

ј. координируют усилия по привлечению международных организаций и третьих стран для оказания экологического, технического и экономического содействия, направленного на реализацию целей настоящего Договора.

Статья 6 Меры по осуществлению положений Договора

1. Для выполнения настоящего Договора Договаривающиеся Стороны принимают национальные и/или межгосударственные планы управления бассейном реки Днестр, планы действий, схемы и программы, направленные на достижение устойчивого водопользования, ограничение загрязнения вод, предотвращение вредного воздействия вод, предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, охрану биоразнообразия, а также сохранение и рациональное использование водных биологических ресурсов.

2. Каждая Договаривающаяся Сторона в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами своего государства оказывает содействие административно-территориальным единицам и территориальным общинам в пределах своей части бассейна реки Днестр в осуществлении мероприятий, предусмотренных планами управления бассейном реки Днестр, а также соответствующими планами действий, схемами и программами, упомянутыми в пункте 1 настоящей статьи.

3. Положения настоящего Договора не влияют на право каждой Договаривающейся Стороны применять на территории своего государства более строгие меры, чем те, которые предусмотрены Договором.

4. Для достижения целей настоящего Договора Договаривающиеся Стороны создают Комиссию по устойчивому использованию и охране бассейна реки Днестр, именуемую в дальнейшем «Комиссия».

5. Каждая Договаривающаяся Сторона определяет национальный орган, уполномоченный координировать выполнение положений настоящего Договора на территории своего государства или под его юрисдикцией и представлять его в отношениях с другой Договаривающейся Стороной. Договаривающиеся Стороны уведомляют друг друга по дипломатическим каналам о национальных органах, уполномоченных осуществлять положения настоящего Договора.

Статья 12. Сохранение и использование водных биологических ресурсов.

1. Договаривающиеся Стороны разрабатывают, координируют и осуществляют меры по учету, рациональному использованию, сохранению и воспроизводству водных биологических ресурсов бассейна реки Днестр в соответствии с положениями Приложения V к настоящему Договору.

2. Договаривающиеся Стороны принимают все необходимые меры с целью предотвращения привнесения в бассейн реки Днестр чужеродных

видов организмов, способных оказать на экосистему бассейна реки Днестр пагубное воздействие.

3. Договаривающиеся Стороны принимают меры по устранению искусственных препятствий для естественной миграции рыб, снижению негативного влияния хозяйственной деятельности на водные и водно-болотные экосистемы.

Статья 13. Охраняемые территории.

1. Договаривающиеся Стороны создают самостоятельно или, при необходимости, совместно сеть охраняемых природных территорий в пределах бассейна реки Днестр, а также ведут регистр таких территорий.

2. Договаривающиеся Стороны определяют территории, соответствующие критериям, применимым к водно-болотным угодьям международного значения, ведут их регистр и обеспечивают их охрану и устойчивое использование, в том числе на трансграничной основе.

3. Каждая из Договаривающихся Сторон осуществляет в своей части бассейна реки Днестр, в том числе в рамках совместных программ, конкретные меры по улучшению состояния водосборной площади, включая:

- а) увеличение площади и качества лесных насаждений и охраняемых территорий;
- б) выполнение противоэрозионных мероприятий;
- в) создание и обеспечение соблюдения режима использования водоохранных зон;
- г) сохранение природных ландшафтов и экосистем.

4. Договаривающиеся Стороны принимают все необходимые меры по охране связанных с бассейном реки Днестр мигрирующих видов птиц и млекопитающих, осуществляют меры по разработке и созданию элементов Панъевропейской экологической сети в бассейне реки Днестр.

6. Рамочная директива Европейского Союза по воде (2000/60/ЕС), 2000 г.

В значительной мере посвящена координации административных мер в границах районов речных бассейнов. В то же время, директива связывает охрану вод с охраной связанных с водой местообитаний, в особенности по программе NATURA 2000.

1. Государства-члены определяют отдельные речные бассейны в границах их государственной территории и, в целях данной Директивы, приписывают их к конкретным районам речных бассейнов. Там, где необходимо, небольшие речные бассейны могут объединяться с большими, или присоединяться к соседним малым речным бассейнам, формируя отдельные районы речных бассейнов. Если грунтовые воды не полностью соответствуют конкретному речному бассейну, они определяются и приписыва-

ются к ближайшему или наиболее целесообразному району речных бассейнов. Прибрежные воды определяются и приписываются к ближайшему или наиболее целесообразному району или районов речных бассейнов.

2. Государства-члены обеспечивают соответствующие административные меры, в том числе определение соответствующего компетентного органа для выполнения правил данной Директивы в границах каждого района речных бассейнов, которые находятся на территории.

3. Государства-члены обеспечивают, чтобы речной бассейн, который охватывает территории больше одного государства-члена, был приписан к международному району речных бассейнов. На запрос соответствующих государств-членов Комиссия принимает меры по облегчению определения таких международных районов речных бассейнов.

Каждое государство-член обеспечивает проведение соответствующих административных мер, в том числе определение надлежащего компетентного органа для применения правил данной Директивы в рамках той части международного района речных бассейнов, которая находится на его территории.

4. Государства-члены обеспечивают координацию для всего района речных бассейнов требований данной Директивы с целью достижения целей охраны среды, определенных в статье 4, и в частности, всех программных мер. Относительно международных районов речных бассейнов, соответствующие государства-члены вместе обеспечивают эту координацию и могут с этой целью использовать существующие структуры, которые возникли вследствие международных соглашений. На запрос соответствующих государств-членов Комиссия принимает меры для облегчения определения программ мер.

5. Если район речных бассейнов выходит за границы Сообщества, то соответствующее государство-член или государства-члены для достижения целей этой Директивы пытаются установить надлежащую координацию с соответствующими государствами — не членами относительно целого района речных бассейнов. Государства-члены обеспечивают применение правил данной Директивы в рамках своей территории.

6. Государства-члены могут определять существующий государственный или международный орган в качестве компетентного органа в целях выполнения данной Директивы.

7. Государства-члены определяют компетентный орган до даты, указанной в статье 24.

8. Государства-члены предоставляют Комиссии список своих компетентных органов и компетентных органов всех международных организаций, в которых они принимают участие, не позже чем через 6 месяцев с даты, определенной в статье 24. Относительно каждого компетентного органа предоставляется информация, указанная в Приложении I.

9. Государства-члены информируют Комиссию о всех изменениях в предоставленной информации в соответствии с пунктом 8 не позже, чем через три месяца после появления изменений.

Цели охраны окружающей среды.

1. Чтобы обеспечить действенность программных мер, определенных в планах управления речными бассейнами:

а) для поверхностных вод

(i) государства-члены принимают необходимые меры по предупреждению ухудшения состояния всех поверхностных водоемов с применением пунктов 6 и 7 и без ущерба для пункта 8;

(ii) государства-члены защищают, увеличивают и возобновляют все массивы поверхностных вод с применением подпункта (iii) для искусственных и существенно видоизмененных водоемов с целью достижения хорошего состояния поверхностных вод, по меньшей мере, за 15 лет с момента вступления в силу данной Директивы, в соответствии с положениями Приложения V, с применением расширений, определенных соответственно пункту 4 и с применением пунктов 5, 6 и 7 и без ущерба для пункта 8;

(iii) государства-члены защищают и увеличивают все искусственные и существенно видоизмененные водоемы с целью достижения хорошего экологического потенциала и хорошего химического состояния поверхностных вод, по меньшей мере, за 15 лет с момента ввода в действие данной Директивы, в соответствии с положениями

7. Проект Соглашения об Ассоциации ЕС-Молдова (Глава об Окружающей среде)

Выписка из проекта Соглашения об Ассоциации, Глава об Окружающей среде:

Директива 2000/60/ЕС, устанавливающая рамки для деятельности Сообщества в области водной политики, с изменениями, внесенными Постановлением № 2455/2001/ЕС

Должны быть реализованы следующие положения:

- принятие национального законодательства и назначение компетентного органа/ов

Сроки: это положение Директивы должно быть осуществлено в течение трех лет со дня вступления в силу настоящего Соглашения

- определение районов речных бассейнов и создание административных механизмов для международных, озер и прибрежных вод (ст. 3)

Сроки: это положение Директивы должно быть осуществлено в течение шести лет со дня вступления в силу настоящего Соглашения

- анализ характеристик районов речных бассейнов (ст. 5)

Сроки: это положение Директивы должно быть осуществлено в течение шести лет со дня вступления в силу настоящего Соглашения

- создание программ мониторинга качества воды (ст. 8)

Сроки: это положение Директивы должно быть осуществлено в течение шести лет со дня вступления в силу настоящего Соглашения

- разработка планов по управлению речными бассейнами, консультации с общественностью и опубликование этих планов (ст. 13 и 14)

Сроки: это положение Директивы должно быть осуществлено в течение восьми лет со дня вступления в силу настоящего Соглашения

Приложение № 3: Выдержки из Кодексов

1. Выдержки из Кодекса о Правонарушениях

Глава IX. ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 109. Нарушение режима водоохраны

(1) Нарушение режима водоохраны, повлекшее загрязнение вод, эрозию почвы и другие вредные явления, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 20 до 40 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 10 до 40 часов и наложение штрафа на юридических лиц в размере от 200 до 400 условных единиц.

(2) Сдача в эксплуатацию предприятий, коммунальной и иной недвижимости без сооружений и установок, предупреждающих загрязнение и заражение вод или их вредное воздействие, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 40 до 50 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 20 до 40 часов и наложение штрафа на юридических лиц в размере от 400 до 500 условных единиц.

(3) Мойка транспортных средств, оборудования и тары в природных водах, вблизи них и в других несанкционированных местах влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 20 до 50 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 40 до 60 часов и наложение штрафа на юридических лиц в размере от 100 до 200 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

(4) Несоблюдение пределов и режима охраны водоохраных зон рек и водоемов и прибрежных водоохраных полос влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 30 условных единиц и на юридических лиц в размере от 100 до 200 условных единиц.

(5) Несоблюдение пределов и режима охраны водоохраных лесонасаждений влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 30 условных единиц и на юридических лиц в размере от 100 до 200 условных единиц.

(6) Невыполнение капитаном или другими членами руководящего персонала судна обязанностей, предусмотренных законодательством о регистрации в бортовых документах операций с веществами, вредными для людей и живых морских ресурсов, или со смесями, содержащими такие вещества с превышением установленных норм, внесение в бортовые до-

кументы недостоверных отметок о таких операциях либо незаконный отказ от представления документов должностным лицам влекут наложение штрафа в размере от 50 до 70 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 40 до 60 часов.

Статья 110. Нарушение правил водопользования

(1) Забор и использование воды с нарушением установленных лимитов, использование питьевой воды в технических целях влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 20 до 40 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 20 до 40 часов и наложение штрафа на юридических лиц в размере от 200 до 400 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

(2) Использование водных объектов без разрешения на специальное водопользование, без государственного акта, удостоверяющего право на обособленное водопользование, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 40 до 50 условных единиц и на юридических лиц в размере от 400 до 500 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

Статья 111. Несоблюдение правил и инструкций, касающихся эксплуатации гидротехнических, водохозяйственных и водозащитных сооружений, устройств и измерительных приборов

Несоблюдение правил и инструкций, касающихся эксплуатации гидротехнических, водохозяйственных и водозащитных сооружений, устройств и измерительных приборов, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 20 условных единиц, на должностных лиц в размере от 40 до 50 условных единиц и на юридических лиц в размере от 100 до 200 условных единиц.

Статья 112. Повреждение гидротехнических, водохозяйственных и водозащитных сооружений и устройств

Повреждение гидротехнических, водохозяйственных и водозащитных сооружений и устройств, в том числе сетей и установок систем снабжения питьевой водой, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 20 до 30 условных единиц и на юридических лиц в размере от 200 до 400 условных единиц.

Статья 113. Нарушение правил осуществления хозяйственной деятельности в водоохраных зонах

(1) Несанкционированное применение пестицидов и удобрений на полосах шириной 300 метров от бровки берегового откоса русла влечет нало-

жение штрафа на физических лиц в размере от 30 до 40 условных единиц и на юридических лиц в размере от 300 до 400 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

(2) Строительство и размещение в водоохранной зоне складов для хранения удобрений и пестицидов, объектов по приготовлению химических растворов, складов нефтепродуктов, автозаправочных станций, накопителей сточных вод от животноводческих ферм и комплексов, пунктов технического обслуживания и мойки техники и транспортных средств, отвод участков в водоохранной зоне для складирования отходов любого происхождения, несанкционированное строительство в такой зоне канализационных сооружений, коллекторов и установок по очистке сточных вод влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 30 до 50 условных единиц и на юридических лиц в размере от 300 до 400 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

(3) Несанкционированное проведение работ по засыпке пойменных озер и стариц, осуществление руслорегулирующих работ, работ по добыче полезных ископаемых, строительных материалов и прокладке коммуникаций в водоохранной зоне влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 40 до 50 условных единиц и на юридических лиц в размере от 300 до 400 условных единиц.

(4) Обработка земель, организация лагерей для скота и птицы, устройство кемпингов и палаточных лагерей в прибрежных водоохраных полосах влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 30 до 40 условных единиц и на юридических лиц в размере от 300 до 400 условных единиц.

(5) Сброс в поверхностные воды, ирригационные и осушительные каналы неочищенных отработанных вод, вод, термически загрязненных и загрязненных радиоактивными веществами, вод, зараженных болезнетворными агентами и паразитами, нефтепродуктов или отходов нефтепродуктов, других загрязнителей влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 30 до 50 условных единиц и на юридических лиц в размере от 300 до 500 условных единиц.

(6) Осуществление хозяйственной деятельности предприятиями, оказывающими воздействие на окружающую среду, без приборов для ведения учета количества и качества потребления и сброса вод, а также для предупреждения загрязнения вод или их разрушающего влияния влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 30 до 50 условных единиц и на юридических лиц в размере от 300 до 500 условных единиц.

Статья 114. Нарушение правил охраны рыбных ресурсов и правил рыболовства

(1) Нарушение правил охраны рыбных ресурсов влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 20 условных единиц и на юридических лиц в размере от 200 до 300 условных единиц.

(2) Нарушение правил рыболовства, за исключением рыболовства в водных объектах, находящихся в частном управлении, если это деяние не является преступлением, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 5 до 10 условных единиц и на юридических лиц в размере от 200 до 300 условных единиц.

(3) Перевозка, реализация продуктов рыболовства и других водных организмов без необходимых документов, установленных законодательством, влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 100 до 150 условных единиц и на юридических лиц в размере от 400 до 500 условных единиц с лишением в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

(4) Действия, предусмотренные частью (1), сопряженные с ловом рыбы или уничтожением ценных видов рыб и водных растений или других представителей водной флоры и фауны, влекут наложение штрафа на физических лиц в размере 150 условных единиц и на юридических лиц в размере от 400 до 500 условных единиц с лишением в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

(5) Ловля рыбы с использованием электрического тока, взрывов, отравляющих, наркотических или реактивных веществ любого рода влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 100 до 150 условных единиц и на юридических лиц в размере от 400 до 500 условных единиц.

Статья 115. Дегradирование земель, фальсификация информации о состоянии и использовании земельных участков

(1) Разрушение плодородного слоя почвы, его невыборочное снятие и использование не по назначению влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 20 условных единиц и на юридических лиц в размере от 100 до 200 условных единиц.

(2) Размещение, строительство и сдача в эксплуатацию объектов, вызывающих загрязнение почвы, влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 30 до 70 условных единиц и на юридических лиц в размере от 200 до 300 условных единиц.

(3) Сжигание растительных отходов любого происхождения в открытом поле влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 100 до 150 условных единиц и на юридических лиц в размере от 400 до 500 условных единиц.

(4) Фальсификация информации о состоянии и использовании земельных участков влечет наложение штрафа на юридических лиц в размере от 50 до 100 условных единиц и на должностных лиц в размере от 200 до 300 условных единиц.

Статья 116. Несанкционированное отклонение от проектов организации территории или использования земельного участка

(1) Несанкционированное отклонение от проектов организации территории, мелиорации, а также использование земельных участков не по тому назначению, для которого они были распределены, влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 30 условных единиц и на юридических лиц в размере от 200 до 300 условных единиц.

(2) Незаконное занятие земельных участков, их ограждение влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 40 до 50 условных единиц и на юридических лиц в размере от 300 до 400 условных единиц со сносом в обоих случаях ограждений и строений за счет правонарушителя.

Статья 117. Невыполнение обязанности приведения земельных участков в состояние, обеспечивающее их использование по назначению

(1) Невыполнение обязанности приведения земельных участков в состояние, обеспечивающее их использование по назначению, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 20 до 50 условных единиц и на юридических лиц в размере от 100 до 200 условных единиц.

(2) Невыполнение обязанности приведения земельных участков, нарушенных при пользовании недрами, в безопасное состояние, обеспечивающее их дальнейшее использование, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 20 до 50 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 40 до 60 часов и наложение штрафа на юридических лиц в размере от 100 до 200 условных единиц.

Статья 118. Необработка земельных участков, непринятие обязательных мер по их мелиорации, по защите почвы от эрозии, вызванной воздействием ветра и воды, по предупреждению других процессов, ухудшающих состояние почвы

Необработка земельных участков, непринятие обязательных мер по их мелиорации, по защите почвы от эрозии, вызванной воздействием ветра и воды, по предупреждению других процессов, ухудшающих состояние почвы, влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 20 до 50 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 40 до 60 часов и наложение штрафа на юридических лиц в размере от 100 до 200 условных единиц.

Статья 119. Нарушение порядка охраны и использования недр

(1) Использование недр без наличия на то разрешения влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 50 до 100 условных единиц и на юридических лиц в размере от 300 до 500 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

(2) Изучение и исследование недр без специальных проектов, а также неполное и нерациональное изучение недр влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 20 условных единиц и на юридических лиц в размере от 50 до 100 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

(3) Представление недостоверной информации о количестве и качестве добытых полезных ископаемых влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 20 условных единиц и на юридических лиц в размере от 50 до 100 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

(4) Несоблюдение требований проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию предприятий, других объектов, связанных с использованием недр, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 20 до 40 условных единиц и на юридических лиц в размере от 100 до 200 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 до 6 месяцев.

(5) Нарушение правил и норм безопасного ведения работ по эксплуатации недр, а также требований по охране недр и окружающей среды, что приводит к загрязнению полезных ископаемых или доводит до состояния негодности земельные участки и недра, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 15 до 30 условных единиц и на юридических лиц в размере от 100 до 200 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 до 6 месяцев.

(6) Умышленное необеспечение сохранности территорий, сооружений и других объектов, в том числе особо охраняемых государством территорий и объектов, при изучении недр и пользовании таковыми влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 20 до 30 условных единиц и на юридических лиц в размере от 100 до 200 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 до 6 месяцев.

(7) Нарушение порядка ведения учета и баланса движения запасов полезных ископаемых и отходов добывающего производства, нарушение требований ведения государственных кадастров и балансов запасов полезных

ископаемых влекут наложение штрафа на юридических лиц в размере от 40 до 50 условных единиц.

(8) Нарушение требований и правил захоронения (складирования) в недрах вредных веществ и отходов или отработанных вод влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 20 до 30 условных единиц и на юридических лиц в размере от 40 до 50 условных единиц.

(9) Невыполнение требований и мер по рекультивации земельных участков, поврежденных в результате горнодобывающих работ, по приведению горнодобывающих предприятий, буровых скважин, подземных галерей в состояние, обеспечивающее их последующее использование и безопасность населения, влечет наложение штрафа на юридических лиц в размере от 150 до 250 условных единиц.

(10) Нарушение требований и правил по возведению строений на земельных участках, в недрах которых имеются залежи полезных ископаемых, на земельных участках горнодобывающих предприятий (в том числе над таковыми подземными), а также на земельных участках по захоронению (складированию) в недрах вредных веществ и отходов влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 40 до 50 условных единиц и на юридических лиц в размере от 150 до 200 условных единиц.

(11) Реализация и оборот твердых полезных ископаемых без законных документов о их происхождении влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 50 до 100 условных единиц и на должностных лиц в размере от 250 до 400 условных единиц с лишением права осуществлять определенную деятельность на срок от 6 месяцев до 1 года.

Статья 120. Несанкционированное снятие и разрушение слоя опавшей листвы, живого покрова и верхнего плодородного слоя почвы

Несанкционированное снятие и разрушение слоя опавшей листвы, живого покрова и верхнего плодородного слоя почвы для использования в иных, чем лесохозяйственные, целях влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 30 до 40 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 20 до 40 часов и наложение штрафа на юридических лиц в размере от 150 до 250 условных единиц.

Статья 121. Осуществление лесных пользований не в соответствии с целями или требованиями, предусмотренными законодательством

Осуществление лесных пользований не в соответствии с целями или требованиями, предусмотренными в лесорубочном билете (ордере) или лесном билете, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 40 до 50 условных единиц и на юридических лиц в размере от 200 до 300 условных единиц.

Статья 122. Незаконная порубка или повреждение деревьев и кустарников

(1) Незаконная порубка или повреждение деревьев и кустарников до степени прекращения их роста либо повреждение деревьев и кустарников не до степени прекращения их роста влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 40 до 50 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 40 до 60 часов и наложение штрафа на юридических лиц в размере от 400 до 500 условных единиц.

(2) Незаконная порубка деревьев и кустарников в зеленых насаждениях, их повреждение или повреждение их частей, в том числе в результате пожаров, раскорчевка и/или перемещение без наличия разрешения органа местного публичного управления, согласованного с органами публичного управления по охране окружающей среды, растений из зеленых насаждений в другие места при осуществлении строительства влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 40 до 50 условных единиц и на юридических лиц в размере от 400 до 500 условных единиц.

(3) Действия, указанные в части (1), совершенные лицами, ответственными за охрану лесной растительности, влекут наложение штрафа в размере от 50 до 100 условных единиц.

(4) Выдача лицами, ответственными за охрану лесной растительности, разрешений на заготовку древесины с нарушением законов и других нормативных актов влечет наложение штрафа в размере от 100 до 200 условных единиц.

Статья 123. Уничтожение и повреждение лесных культур, молодняка естественного происхождения, самосева и подростка

Уничтожение и повреждение лесных культур, молодняка естественного происхождения, самосева и подростка влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 40 до 50 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 40 до 60 часов, наложение штрафа на должностных лиц в размере от 300 до 400 условных единиц и на юридических лиц в размере от 400 до 500 условных единиц.

Статья 124. Уничтожение и повреждение сеянцев и саженцев в лесных питомниках и на плантациях

Уничтожение и повреждение сеянцев и саженцев в лесных питомниках и на плантациях влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 40 до 50 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок 60 часов, наложение штрафа на

должностных лиц в размере от 300 до 400 условных единиц и на юридических лиц в размере от 400 до 500 условных единиц.

Статья 125. Нарушение порядка и сроков облесения вырубок и других необлесенных площадей

Нарушение порядка и сроков облесения вырубок и других необлесенных площадей лесного фонда, а также вырубок на площадях с лесной растительностью за пределами этого фонда влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 30 до 50 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 40 до 60 часов и наложение штрафа на юридических лиц в размере от 200 до 300 условных единиц.

Статья 126. Умышленное уничтожение или повреждение сенокосов, пастбищ, лесосушительных канав, дренажных систем, дорог и инженерных сооружений на землях лесного фонда

Умышленное уничтожение или повреждение сенокосов, пастбищ, лесосушительных канав, дренажных систем, дорог и инженерных сооружений на землях лесного фонда влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 20 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 20 до 40 часов и наложение штрафа на юридических лиц в размере от 100 до 200 условных единиц.

Статья 127. Нарушение правил использования объектов лесного фонда

(1) Самовольное сенокосение и незаконная пастьба скота на землях лесного фонда, в лесозащитных полосах и в зеленых насаждениях влекут предупреждение, или наложение штрафа в размере от 5 до 10 условных единиц, или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 20 до 40 часов.

(2) Самовольный сбор дикорастущих плодов и ягод, орехов, грибов, лекарственных и других растений, виноградных улиток на участках, где это запрещено или допускается только при наличии лесного билета, а также нарушение установленных сроков, объема и порядка сбора влекут предупреждение, или наложение штрафа на физических лиц в размере от 5 до 10 условных единиц, или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 20 до 40 часов и наложение штрафа на юридических лиц в размере от 100 до 200 условных единиц.

Статья 128. Нарушение положений нормативных актов об использовании и охране охотничьего фонда

(1) Нарушение положений нормативных актов об использовании и охране охотничьего фонда, об охоте и других видах использования охотни-

чьих ресурсов влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 20 до 50 условных единиц и на должностных лиц в размере от 200 до 400 условных единиц.

(2) Охота без надлежащего разрешения (лицензии), без охотничьего билета или без разрешения на право хранения, ношения и применения охотничьего оружия, превышение установленных норм добычи, а также охота в запрещенных местах и в запрещенные сроки, использование запрещенных оружия, орудий и методов влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 50 до 100 условных единиц и на должностных лиц в размере от 200 до 400 условных единиц.

Статья 129. Умышленное уничтожение или повреждение мест обитания фауны

Умышленное уничтожение или повреждение нор, муравейников, птичьих гнезд и других мест обитания фауны на землях лесного фонда влечет наложение штрафа в размере от 20 до 50 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок до 60 часов.

Статья 130. Самовольное размещение ульев и пасек на землях лесного фонда или несоблюдение порядка их размещения, предусмотренного в лесном билете

Самовольное размещение ульев и пасек на землях лесного фонда или несоблюдение порядка их размещения, предусмотренного в лесном билете, влечет предупреждение или наложение штрафа на физических лиц в размере от 3 до 5 условных единиц и на юридических лиц в размере от 50 до 100 условных единиц.

Статья 131. Нарушение норм и правил осуществления деятельности в области пчеловодства

(1) Недекларирование и нерегистрация в примэрии адреса стационарной пасеки и количества пчелиных семей, отсутствие паспорта пасеки, размещение пасеки без согласия обладателей земельных участков, с нарушением законодательства об охране окружающей среды и санитарно-ветеринарного законодательства влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 20 условных единиц и на юридических лиц в размере от 20 до 40 условных единиц.

(2) Утаивание случаев заболеваний или внезапной гибели пчел, случаев появления признаков болезни, необоснованная раскорчевка медоносных баз (источников) и реконструкция окружающей среды без согласования с органами по охране окружающей среды влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 20 до 40 условных единиц и на юридических лиц в размере от 40 до 60 условных единиц.

(3) Реализация и применение в технологии выращивания пчел и лечения заболеваний химических и лекарственных препаратов, не сертифицированных и не регламентированных национальными нормативными актами, влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 30 до 50 условных единиц и на юридических лиц в размере от 60 до 100 условных единиц.

(4) Необоснованный отказ должностных лиц органов местного публичного управления обоим уровням предоставить земельные участки для размещения пасек, задержка уполномоченными лицами транспортных средств, осуществляющих перевозку пчелиных семей, на срок, превышающий действующие нормы (15 минут), фальсификация продуктов пчеловодства производителем и/или реализаторами, производство для реализации племенного биологического материала (матка и рой) на пасеках, на которые не имеются разрешения (лицензии), влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 50 до 100 условных единиц и на юридических лиц в размере от 100 до 200 условных единиц.

(5) Импорт племенного биологического материала (матка, рой), принадлежащего нерайонированным породам пчел, и расположение семей, роев и пчелиных маток неизвестного происхождения в зонах запрета, созданных с целью улучшения генетических качеств пчелиных семей, влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 75 до 90 условных единиц и на юридических лиц в размере от 150 до 250 условных единиц.

Статья 132. Умышленное уничтожение или повреждение ограничительных и лесоустроительных знаков, заграждений и сооружений, предметов наглядной агитации и информации

Умышленное уничтожение или повреждение на землях лесного фонда ограничительных знаков, панно, заграждений, лесоустроительных и лесохозяйственных знаков, ограничительных заграждений и сооружений в местах отдыха, других предметов наглядной агитации и информации и лесоустроительных объектов влекут наложение штрафа в размере от 10 до 20 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок 60 часов.

Статья 133. Сдача в эксплуатацию производственных объектов без установок по предупреждению вредного воздействия на леса

Сдача в эксплуатацию предприятий, цехов, агрегатов, транспортных путей, коммунальных объектов, других новых и перестроенных объектов без установок по предупреждению вредного воздействия на состояние и восстановление лесов влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от 30 до 50 условных единиц с лишением или без лишения права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

Статья 134. Самовольное использование земель лесного фонда и зеленых насаждений в целях раскорчевки, возведения административных построек, складов и других объектов

Самовольное использование земель лесного фонда и зеленых насаждений в целях раскорчевки, возведения административных построек, складов и других объектов влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 30 до 40 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 20 до 60 часов и наложение штрафа на юридических лиц в размере от 300 до 400 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года и с прекращением строительства и восстановлением лесного фонда.

Статья 135. Проезд и стоянка транспортных средств на землях лесного фонда, в зеленых насаждениях за пределами автомобильных дорог общего пользования и в запрещенных местах

Проезд и стоянка транспортных средств на землях лесного фонда, в зеленых насаждениях за пределами автомобильных дорог общего пользования и в запрещенных местах влекут предупреждение или наложение штрафа в размере от 5 до 10 условных единиц.

Статья 136. Нарушение санитарных правил в лесах, зеленых насаждениях, парках, заповедниках и лесничествах

Нарушение санитарных правил в лесах, зеленых насаждениях, парках, заповедниках и лесничествах влечет предупреждение или наложение штрафа в размере от 10 до 20 условных единиц.

Статья 137. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах, зеленых насаждениях, парках, заповедниках и лесничествах

(1) Нарушение правил пожарной безопасности в лесах, зеленых насаждениях, парках, заповедниках и лесничествах влечет наложение штрафа в размере от 10 до 20 условных единиц.

(2) Уничтожение или повреждение леса, зеленого насаждения, парка, заповедника и лесничества в результате поджога или небрежного обращения с огнем влечет наложение штрафа в размере от 100 до 200 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 20 до 60 часов.

Статья 138. Нарушение установленного порядка создания и использования зоологических коллекций

Нарушение предусмотренного законодательством порядка создания, пополнения, хранения, использования, учета, реализации, закупки или пересылки зоологических коллекций влечет наложение штрафа в размере от 20 до 30 условных единиц.

Статья 139. Нарушение порядка использования животного мира в природных заповедниках и на других природных территориях, охраняемых государством

Нарушение установленного порядка использования животного мира в природных заповедниках и на других природных территориях, охраняемых государством, влечет наложение штрафа в размере от 40 до 50 условных единиц.

Статья 140. Сбор или уничтожение растений, отлов или уничтожение животных, занесенных в Красную книгу Республики Молдова и приложения к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES)

(1) Сбор или уничтожение растений, отлов или уничтожение животных, занесенных в Красную книгу Республики Молдова и приложения к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES), а также совершение других действий или бездействие, которые могут привести к сокращению численности или исчезновению указанных растений и животных, влекут наложение штрафа в размере от 50 до 100 условных единиц.

(2) Нарушение правил экспорта или импорта видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Республики Молдова и приложения к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES), влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 100 до 150 условных единиц и на юридических лиц в размере от 400 до 500 условных единиц.

Статья 141. Нарушение режима охраны объектов и комплексов фонда природных территорий, охраняемых государством

(1) Нарушение режима охраны объектов и комплексов фонда природных территорий, охраняемых государством, в том числе из научных, природных, ландшафтных, ресурсных, биосферных заповедников, национальных парков, памятников природы, территорий многофункционального использования, ботанических, дендрологических, зоологических садов, памятников садово-паркового искусства, повлекшее или

могущее повлечь их уничтожение или изменение первоначального состояния, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 30 до 50 условных единиц и на юридических лиц в размере от 200 до 300 условных единиц.

(2) Нарушение правил защиты почвы, залежей полезных ископаемых, водных ресурсов, фауны и флоры из объектов и комплексов фонда природных территорий, охраняемых государством, а также их несанкционированное использование влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 40 до 50 условных единиц и на юридических лиц в размере от 200 до 300 условных единиц.

(3) Нарушение правил запрета размещения, переработки и сброса промышленных и бытовых отходов в объекты и комплексы фонда природных территорий, охраняемых государством, и их охранные зоны влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 40 до 50 условных единиц и на юридических лиц в размере от 200 до 300 условных единиц.

Статья 142. Нарушение порядка использования лесосечного фонда, заготовки, вывозки и экспорта древесины

(1) Нарушение порядка использования лесосечного фонда, заготовки, вывозки и экспорта древесины и древесной продукции влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 30 условных единиц и на должностных лиц в размере от 100 до 300 условных единиц.

(2) Оборот древесной продукции без законных актов о ее происхождении (документы о поставке согласно документации по бухгалтерскому учету) влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 30 условных единиц и на должностных лиц в размере от 200 до 400 условных единиц.

(3) Неправильное составление первичных материалов для осуществления рубок и приема древесной массы влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от 200 до 400 условных единиц.

Статья 143. Невнесение платы за загрязнение окружающей среды

Невнесение платы за загрязнение окружающей среды, перечисление ее в полном объеме и в установленные сроки на счета экологических фондов влекут наложение штрафа на должностных лиц в размере от 30 до 50 условных единиц.

Статья 144. Нарушение экологических требований при строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, установок, других объектов

Нарушение экологических требований при строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, установок, других объектов вле-

чет наложение штрафа на физических лиц в размере от 30 до 40 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 20 до 40 часов и наложение штрафа на юридических лиц в размере от 400 до 500 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

Статья 145. Недопущение инспектирования объектов или непредоставление сведений о состоянии окружающей среды

Воспрепятствование доступу государственных инспекторов по экологии для инспектирования объектов и отказ от предоставления сведений, а также предоставление недостоверных сведений о состоянии окружающей среды влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 20 условных единиц и на юридических лиц в размере от 300 до 400 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

Статья 146. Неиспользование установок для очистки от загрязнителей и контроля выбросов в атмосферу и для очистки отработанных вод

Неиспользование установок, оборудования, аппаратуры, предусмотренных для очистки от загрязнителей и контроля выбросов в атмосферу, для очистки и контроля качества отработанных вод, сбрасываемых в водные объекты, а также нарушение правил и инструкций по эксплуатации указанных установок влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 20 условных единиц и на юридических лиц в размере от 200 до 400 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

Статья 147. Превышение нормативов допустимости вредного воздействия на окружающую среду и выброс загрязнителей без наличия разрешения

Превышение нормативов допустимости выброса загрязняющих веществ, радиологического, физического и биологического воздействия на окружающую среду, выброс загрязнителей в атмосферу без наличия разрешения уполномоченного на то органа публичной власти в случае, когда получение такого разрешения необходимо в соответствии с законодательством, влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 20 условных единиц и на юридических лиц в размере от 100 до 300 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

Статья 148. Нарушение режима и порядка использования галогидрированных углеводородов, разрушающих озоновый слой

(1) Производство либо введение в торговый оборот аэрозолей или переносных огнетушителей, содержащих химические вещества, разрушающие озоновый слой, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 20 до 30 условных единиц и на юридических лиц в размере от 200 до 300 условных единиц.

(2) Использование химических веществ, разрушающих озоновый слой, в производстве аэрозолей, новых промышленных охлаждающих систем, мобильных установок для кондиционирования воздуха, а также продукции для стерилизации, использование их в других новых областях, в которых они ранее не использовались, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 20 до 30 условных единиц и на юридических лиц в размере от 200 до 300 условных единиц.

(3) Использование химических веществ, разрушающих озоновый слой, при изготовлении изоляционных щитов и упаковки из органического гибкого или полутвердого пенопласта влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 20 условных единиц и на юридических лиц в размере от 100 до 200 условных единиц.

(4) Использование и введение в торговый оборот чистящих средств и растворителей, содержащих одно или несколько химических веществ, разрушающих озоновый слой, за исключением тетрахлорида углерода, если он при меняется в качестве растворителя в процессах хлорирования в закрытой системе или в процессах, в которых по техническим причинам он не может быть заменен другим веществом, не представляющим вреда для озонового слоя, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 20 условных единиц и на юридических лиц в размере от 100 до 200 условных единиц.

(5) Нарушение правил использования бромистого метила в сельском хозяйстве влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 20 условных единиц и на юридических лиц в размере от 100 до 200 условных единиц.

(6) Использование, хранение и перевозка контейнеров с химическими веществами, разрушающими озоновый слой, не помеченных надписью „Содержат вещества, разрушающие озоновый слой”, влечет наложение штрафа в размере от 25 до 35 условных единиц.

(7) Отказ импортеров, экспортеров и лиц, вводящих в торговый оборот вещества, продукцию и оборудование, содержащие вещества, разрушающие озоновый слой, от представления для проверки уполномоченным на то органам документов, предусмотренных законодательством об использовании этих веществ, влечет наложение штрафа на физических лиц в раз-

мере от 15 до 25 условных единиц и на юридических лиц в размере от 150 до 250 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 до 6 месяцев.

Статья 149. Загрязнение окружающей среды с причинением ущерба

Загрязнение окружающей среды (атмосферного воздуха, поверхностных и подземных водоемов, земельных участков) промышленными, строительными или бытовыми отходами, бытовыми водами, выбросами загрязнителей, причинившее ущерб, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 40 до 60 условных единиц и на юридических лиц в размере от 350 до 500 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 6 месяцев до 1 года.

Статья 153. Эксплуатация наземных транспортных средств, водных и воздушных судов, превышающих допустимые нормативы выброса загрязнителей и шума

Эксплуатация наземных транспортных средств, водных и воздушных судов, превышающих допустимые нормативы выброса загрязнителей и шума, производимого при их функционировании, влечет наложение штрафа в размере от 10 до 20 условных единиц.

Статья 154. Нарушение правил распоряжения отходами

(1) Несоблюдение установленного порядка сбора, хранения, транспортировки, размещения, сжигания, обезвреживания и удаления промышленных, строительных, бытовых и иных отходов, в том числе в водных объектах, недрах и т.д., влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 20 до 40 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок до 60 часов и наложение штрафа на юридических лиц в размере от 200 до 300 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

(2) Деяния, указанные в части (1), создавшие опасность загрязнения окружающей среды, влечут наложение штрафа на физических лиц в размере от 40 до 80 условных единиц и на юридических лиц в размере от 300 до 400 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

(3) Самовольное складирование или складирование в запрещенных местах либо удаление отходов другими способами без разрешения уполномоченных органов влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 30 до 50 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок до 60 часов и наложение штрафа на

юридических лиц в размере от 200 до 300 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

(4) Утаивание информации или умышленное предоставление недостоверной или неполной информации о распоряжении отходами, а также об их аварийном сбросе влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 40 до 50 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок до 60 часов и наложение штрафа на юридических лиц в размере от 300 до 500 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 6 месяцев до 1 года.

(5) Нарушение правил первичного учета и контроля в области распоряжения отходами, несоблюдение сроков представления отчетности в данной области влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 40 до 50 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок до 60 часов и наложение штрафа на юридических лиц в размере от 200 до 300 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

(6) Передача опасных отходов физическим или юридическим лицам, не имеющим лицензий (разрешений) на их транспортировку, хранение и переработку, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 30 до 50 условных единиц и на юридических лиц в размере от 300 до 400 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

(7) Несоблюдение режима и правил эксплуатации установок по переработке и обезвреживанию отходов, мест складирования или захоронения промышленных, бытовых и иных отходов влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 50 до 70 условных единиц и на юридических лиц в размере от 400 до 500 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 6 месяцев до 1 года.

(8) Проектирование и строительство предприятий и иных объектов, а также внедрение материалов и технологий, не отвечающих требованиям безопасности при использовании, переработке и удалении отходов, влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 50 до 70 условных единиц и на юридических лиц в размере от 200 до 300 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

(9) Несоблюдение правил импорта, экспорта или транзита отходов влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 50 до 100 условных единиц и на юридических лиц в размере от 200 до 300 условных единиц с

лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 6 месяцев до 1 года.

(10) Необеспечение сбора и удаления отходов, допущение накопления отходов любого происхождения влекут наложение штрафа на должностных лиц в размере от 50 до 100 условных единиц.

(11) Непринятие мер по ликвидации несанкционированных и неконтролируемых свалок влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от 50 до 100 условных единиц.

Статья 155. Нарушение правил учета, транспортировки, хранения, использования и захоронения химико-биологических препаратов и других ядовитых веществ

(1) Нарушение правил учета, транспортировки, хранения, использования и захоронения химико-биологических препаратов, минеральных удобрений, мелиоративных веществ, пестицидов, стимуляторов роста растений, баковых смесей и других ядовитых веществ, если это действие не содержит признаков состава преступления, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 50 до 100 условных единиц и на юридических лиц в размере от 300 до 400 условных единиц с лишением или без лишения в обоих случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 6 месяцев до 1 года.

(2) Нарушение нормативов, правил и стандартов, устанавливающих порядок и пределы применения веществ, указанных в части (1), влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 50 до 100 условных единиц и на юридических лиц в размере от 200 до 300 условных единиц.

(3) Применение химических препаратов и иных средств защиты растений с использованием авиации, внесение их в закрытую почву в санитарных зонах защиты водных источников и водоохраных зонах в осенне-зимний период (за исключением применения в целях борьбы с грызунами) влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 50 до 100 условных единиц и на юридических лиц в размере от 300 до 400 условных единиц.

Статья 155¹. Нарушение правил осуществления ядерной и радиологической деятельности

(1) Осуществление ядерной и радиологической деятельности без разрешения, выданного Национальным агентством по регулированию ядерной и радиологической деятельности, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 25 до 75 условных единиц, на должностных лиц в размере от 50 до 100 условных единиц и на юридических лиц в размере от 100 до 500 условных единиц.

(2) Воспрепятствование законной деятельности представителей Национального агентства по регулированию ядерной и радиологической дея-

тельности путем непредставления необходимой для контроля информации, недопущения проведения контроля, а равно неисполнение предписаний или несоблюдение условий и пределов, установленных разрешением на ядерную и радиологическую деятельность, влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 50 до 75 условных единиц, на должностных лиц в размере от 75 до 100 условных единиц и на юридических лиц в размере от 150 до 500 условных единиц.

(3) Допущение к ядерной и радиологической деятельности лиц, не имеющих соответствующей подготовки или не обладающих правом допуска, действительным для выполнения таких работ, влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от 75 до 100 условных единиц и на юридических лиц в размере от 100 до 300 условных единиц.

(4) Использование ядерных и радиологических установок, не прошедших метрологическую поверку согласно нормативным актам, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 50 условных единиц, на должностных лиц в размере от 75 до 100 условных единиц и на юридических лиц в размере от 100 до 300 условных единиц.

(5) Соккрытие случаев обнаружения, хищения, утраты источников ионизирующего излучения, ядерных материалов, нарушения целостности радиоактивных источников или неинформирование в течение 24 часов Национального агентства по регулированию ядерной и радиологической деятельности о таких фактах влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 50 условных единиц, на должностных лиц в размере от 75 до 100 условных единиц и на юридических лиц в размере от 200 до 400 условных единиц.

Статья 156. Невыполнение требований законодательства о государственной экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду

Невыполнение требований законодательства о государственной экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду или требований, содержащихся в заключениях государственной экологической экспертизы и оценке воздействия на окружающую среду, финансирование или реализация проектов и программ, не прошедших государственную экологическую экспертизу и оценку воздействия на окружающую среду, влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 50 до 100 условных единиц и на юридических лиц в размере от 300 до 400 условных единиц.

Статья 157. Жестокое обращение с животными

(1) Необеспечение зоогигиенических условий содержания животных, что может поставить под угрозу их жизнь или здоровье, забой и пере-

работка животных посредством методов, не предусмотренных технологическими нормами уоя и переработки, влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 5 до 10 условных единиц и на должностных лиц в размере от 20 до 30 условных единиц или назначение в обоих случаях наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 40 до 60 часов.

(2) Умышленное причинение боли и страданий животному, сопряженное с нарушением общепризнанных норм морали, влечет наложение штрафа в размере от 10 до 20 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 40 до 60 часов.

(3) Действия, указанные в частях (1) и (2), повлекшие нанесение увечья или смерть животного, влекут наложение штрафа в размере от 20 до 40 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 40 до 60 часов.

(4) Отлов, реализация и эвтаназия (усыпление) домашних животных с целью получения пищевых продуктов, шкурок или меха, протеиновой муки и других продуктов животного происхождения влекут наложение штрафа на физических лиц в размере до 50 условных единиц и на должностных лиц в размере до 100 условных единиц.

(5) Уклонение от вакцинации собаки против бешенства влечет наложение штрафа на физических лиц в размере до 20 условных единиц и на должностных лиц в размере до 50 условных единиц.

(6) Свободное перемещение в радиусе населенных пунктов или перевозка в общественном пассажирском транспорте агрессивных собак или собак, относящихся к категории опасных, без поводка и намордника влечет наложение штрафа в размере до 20 условных единиц.

(7) Необеспечение очистки отходов, происходящих от животного, выгуливаемого его владельцем за пределами жилья, влечет наложение штрафа в размере до 50 условных единиц.

(8) Продажа, участие в выставках, перевозка домашних животных в другие населенные пункты без книжки о здоровье животного влекут наложение штрафа в размере до 5 условных единиц.

(9) Нарушение сроков представления в органы полиции информации о наличии во владении собак, относящихся к категории опасных, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере до 50 условных единиц и на должностных лиц в размере до 100 условных единиц.

(10) Отказ в удалении умершего животного или захоронение животного в несанкционированных местах влечет наложение штрафа на физических лиц в размере до 10 условных единиц и на должностных лиц в размере до 20 условных единиц.

Статья 158. Нарушение правил содержания собак, кошек и других животных

(1) Нарушение утвержденных решением органа местного публичного управления запретов или правил содержания собак, кошек и других животных влечет предупреждение или наложение штрафа на физических лиц в размере от 5 до 10 условных единиц и на должностных лиц в размере от 20 до 40 условных единиц.

(2) Выгул собак или других животных в общественных местах в нарушение правил, утвержденных решением органа местного публичного управления, влечет наложение штрафа в размере от 10 до 20 условных единиц.

2. Выдержки из положений Налогового Кодекса, часть VII о местных таксах*Статья 289. Положения, регламентируемые настоящим разделом*

(1) Настоящий раздел определяет процедуру и принципы установления, изменения и аннулирования местных сборов, порядок их уплаты, а также критерии, используемые при предоставлении налоговых льгот.

(2) В систему местных сборов, регламентируемых настоящим разделом, входят:

- a) сбор на благоустройство территорий;
- b) сбор за организацию аукционов и лотерей в пределах административно-территориальной единицы;
- c) сбор за размещение рекламы;
- d) сбор за использование местной символики;
- e) сбор за объекты торговли и/или объекты по оказанию социальных услуг;
- f) рыночный сбор;
- g) сбор за временное проживание;
- h) курортный сбор;
- i) сбор за предоставление услуг по автомобильной перевозке пассажиров на территории муниципиев, городов и сел (коммун);
- j) сбор за парковку автотранспорта;
- k) сбор с владельцев собак;
- n) сбор за парковку;
- o) сбор за уличные объекты торговли и/или объекты по оказанию услуг;
- p) сбор за вывоз отходов;
- q) сбор за рекламные устройства.

(3) Местные сборы, перечисленные в части (2), вводятся органами местного публичного управления.

Статья 290. Субъекты налогообложения

Субъектами налогообложения являются для:

a) сбора на благоустройство территорий – юридические или физические лица, зарегистрированные в качестве предпринимателей и имеющие налогооблагаемую базу;

b) сбора за организацию аукционов и лотерей в пределах административно-территориальной единицы – юридические или физические лица, зарегистрированные в качестве предпринимателей – организаторов аукционов и лотерей;

c) сбора за размещение рекламы – юридические лица или физические лица, зарегистрированные в качестве предпринимателей, размещающие и/или распространяющие рекламную информацию (за исключением наружной рекламы) через кинообслуживание, телефонные, телеграфные и телексы линии, посредством транспортных средств, при помощи других средств (кроме телевидения, Интернета, радио, периодической печати, иной печатной продукции);

c¹) в случае передачи во владение и/или пользование афиш, плакатов, щитов и других предназначенных для размещения наружной рекламы технических средств, являющихся собственностью органов публичной власти, учреждений, финансируемых из средств бюджетов всех уровней, и некоммерческих организаций, – обладатели имущественных прав, при условии что последние являются юридическими лицами или физическими лицами, зарегистрированными в качестве предпринимателей;

d) сбора за использование местной символики – юридические или физические лица, зарегистрированные в качестве предпринимателей и использующие местную символику на производимой ими продукции;

e) сбора за объекты торговли и/или объекты по оказанию социальных услуг – юридические или физические лица, зарегистрированные в качестве предпринимателей и имеющие объекты торговли и/или объекты по оказанию социальных услуг;

f) рыночного сбора – юридические или физические лица, зарегистрированные в качестве предпринимателей – администраторов рынка;

g) сбора за временное проживание – юридические или физические лица, зарегистрированные в качестве предпринимателей и оказывающие услуги по временному проживанию;

h) курортного сбора – юридические или физические лица, зарегистрированные в качестве предпринимателей и оказывающие услуги, связанные с отдыхом и лечением;

i) сбора за предоставление услуг по автомобильной перевозке пассажиров на территории муниципиев, городов и сел (коммун) – юридические или физические лица, зарегистрированные в качестве предпринимателей и оказывающие услуги по автомобильной перевозке пассажиров на территории муниципиев, городов и сел (коммун);

ж) сбора за парковку автотранспорта – юридические или физические лица, зарегистрированные в качестве предпринимателей и предоставляющие услуги по парковке автотранспорта;

к) сбора с владельцев собак – физические лица, проживающие в жилых зданиях государственного, кооперативного или общественного жилищного фонда, а также в приватизированных квартирах;

н) сбора за парковку – юридические или физические лица–владельцы транспортных средств, пользующиеся парковкой;

о) сбора за уличные объекты торговли и/или объекты по оказанию услуг – юридические или физические лица, имеющие уличные объекты для реализации продукции и/или оказания услуг;

р) сбора за вывоз отходов – физические лица, зарегистрированные по адресу, заявленному как место жительства;

с) сбора за рекламные устройства – юридические лица или физические лица, зарегистрированные в качестве предпринимателей, являющиеся собственниками афиш, плакатов, щитов и других предназначенных для размещения наружной рекламы технических средств.

Статья 291. Объекты налогообложения и налогооблагаемая база

(1) Объектом налогообложения являются для:

а) сбора на благоустройство территорий – работники и/или учредители предприятия которые не включены в квартальную среднесписочную численность работников;

б) сбора за организацию аукционов и лотерей в пределах административно-территориальной единицы – заявленные на аукцион товары или выпущенные лотерейные билеты;

в) сбора за размещение рекламы, за исключением полностью расположенной в охранной зоне автомобильных дорог за чертой населенного пункта, – услуги по размещению и/или распространению рекламы через кино- и видеообслуживание, телефонные, телеграфные и телексы линии, посредством транспортных средств, при помощи других средств (кроме телевидения, Интернета, радио, периодической печати, иной печатной продукции), а также афиши, плакаты, щиты и другие технические средства, при помощи которых размещается наружная реклама;

г) сбора за использование местной символики – продукция, производимая с использованием местной символики;

д) сбора за объекты торговли и/или объекты по оказанию социальных услуг, за исключением полностью расположенных в охранной зоне автомобильных дорог за чертой населенного пункта, – объекты торговли и/или объекты по оказанию социальных услуг;

е) рыночного сбора – общая площадь земельного участка и объектов недвижимости, расположенных на территории рынка;

ж) сбора за временное проживание – услуги, предоставляемые структурами с функциями размещения;

з) курортного сбора – путевки для отдыха и лечения;

и) сбора за предоставление услуг по автомобильной перевозке пассажиров на территории муниципиев, городов и сел (коммун) – автотранспортная единица с учетом количества мест в ней;

к) сбора за парковку автотранспорта – парковка;

л) сбора с владельцев собак – собаки, находящиеся на содержании у их владельцев в течение года;

м) сбора за парковку – специально оборудованное парковочное место, используемое для стоянки транспортного средства в течение определенного времени;

н) сбора за уличные объекты торговли и/или объекты по оказанию услуг – объекты торговли и/или объекты по оказанию услуг, как то: киоски, ларьки, холодильники, палатки, лотки, специализированные транспортные средства и пр., размещенные за пределами разрешенных рынков;

о) сбора за вывоз отходов – количество физических лиц, зарегистрированных по адресу, заявленному как место жительства;

п) сбора за рекламные устройства – площадь поверхности (поверхностей) рекламного устройства.

(2) Налогооблагаемая база объектов налогообложения установлена в приложении к настоящему разделу.

Статья 292. Ставки и сроки уплаты местных сборов

(1) Сроки уплаты местных сборов, а также сроки представления налоговых отчетов по местным сборам для субъектов налогообложения установлены в приложении к настоящему разделу. Индивидуальный предприниматель, крестьянское (фермерское) хозяйство, в которых среднегодовая численность работников на протяжении налогового периода не превышает трех единиц и которые не зарегистрированы в качестве плательщиков НДС, представляют единую налоговую отчетность по местным сборам, за исключением субъектов налогообложения, указанных в пункте а) статьи 291, в части, относящейся к крестьянским (фермерским) хозяйствам, в срок до 31 марта года, следующего за отчетным налоговым годом, с уплатой сборов в те же сроки.

(2) Ставки местных сборов устанавливаются органами местного публичного управления с учетом характеристик объектов налогообложения.

(3) Отчеты по местным сборам представляются с обязательным использованием автоматизированных методов электронной отчетности, в порядке, предусмотренном частью (2¹) статьи 187.

Статья 293. Порядок исчисления

(1) Исчисление сборов, указанных в статье 291, за исключением сборов, предусмотренных пунктами а) (в части, касающейся крестьянских (фермерских) хозяйств), к), п), о) и р), осуществляется субъектами налогообложения исходя из налогооблагаемой базы и ставок местных сборов.

(2) Исчисление сборов, предусмотренных пунктами а) (в части, касающейся крестьянских (фермерских) хозяйств), к), п), о) и р) статьи 291, осуществляется органами, уполномоченными органом местного публичного управления.

(3) Уплата сборов, указанных в статье 291, осуществляется субъектами налогообложения.

(4) В случаях, когда объект налогообложения, указанный в пунктах е) и q) статьи 291, частично расположен в охранной зоне автомобильных дорог, сбор исчисляется налогоплательщиком самостоятельно пропорционально площади, которую занимает объект на территории органа местного публичного управления.

(5) В случае объектов налогообложения, указанных в пунктах е), i), j) и q) статьи 291, связанные с ними сборы исчисляются со дня, указанного органом местного публичного управления в выданных ими соответствующих разрешениях (согласованиях), до дня, когда разрешения (согласования) приостановлены, аннулированы, отозваны в установленном органом местного публичного управления порядке, или до дня, когда истек срок их действия.

Орган местного публичного управления ежеквартально представляет территориальной государственной налоговой инспекции по месту нахождения информацию о субъектах налогообложения, которые получили разрешения (согласования), у которых приостановлены, аннулированы, отозваны разрешения (согласования) или у которых истек срок их действия, с указанием даты выдачи разрешения (согласования) и даты приостановления, аннулирования, отзыва разрешения (согласования) или истечения срока их действия.

Статья 294. Уплата местных сборов

(1) Местные сборы перечисляются субъектами налогообложения на казначейские счета доходов бюджетов административно-территориальных единиц.

(2) Крестьянские (фермерские) хозяйства могут уплачивать сбор на благоустройство территорий непосредственно органу, уполномоченному органом местного публичного управления.

(3) Сбор с владельцев собак, сбор за парковку, сбор за уличные объекты торговли и/или объекты по оказанию услуг и сбор за вывоз отходов могут уплачиваться органу, уполномоченному органом местного публичного управления.

Статья 295. Освобождение от сборов

Освобождаются:

а) от всех местных сборов – органы публичной власти и учреждения, финансируемые из средств бюджетов всех уровней;

б) от всех местных сборов – дипломатические и иные приравненные к ним представительства, а также международные организации в соответствии с международными договорами, одной из сторон которых является Республика Молдова;

с) от всех местных сборов – Национальный банк Молдовы;

д) от сбора за организацию аукционов и лотерей в пределах административно-территориальной единицы – организаторы аукционов, проводимых в целях погашения задолженностей по кредитам, возмещения убытков, оплаты задолженностей перед бюджетом, аукционов по продаже государственной собственности и собственности административно-территориальных единиц;

е) от сбора за размещение рекламы – производители и распространители социальной рекламы и рекламы на почтовых отправлениях;

ф) от сбора на благоустройство территорий – учредители крестьянских (фермерских) хозяйств, достигшие пенсионного возраста;

г) от сбора за объекты торговли и/или объекты по оказанию социальных услуг – лица, деятельность которых связана с оказанием ритуальных услуг, в том числе изготавливающие гробы, венки, искусственные цветы, гирлянды;

и) от всех местных сборов – собственники или владельцы имущества, реквизируемого в интересах общества, – на период реквизиции согласно законодательству.

Статья 296. Освобождение от местных сборов и льготы, предоставляемые органами местного публичного управления

Органы местного публичного управления вправе с одновременным внесением соответствующих изменений в бюджеты административно-территориальных единиц:

а) предоставлять субъектам налогообложения помимо указанных в статье 295 дополнительные льготы;

б) продлевать сроки уплаты местных сборов за текущий налоговый год;

с) предоставлять льготы социально уязвимым категориям населения.

Статья 297. Полномочия органов местного публичного управления

(1) Полномочные органы местного публичного управления могут вводить все или лишь некоторые местные сборы – в зависимости от возможностей и нужд административно-территориальной единицы.

(2) Полномочные органы местного публичного управления не вправе вводить сборы, не предусмотренные настоящим разделом.

(3) Местные сборы вводятся, изменяются или аннулируются органом местного публичного управления при утверждении или внесении изменений в бюджет административно-территориальной единицы.

(4) Исполнительные органы местного публичного управления осуществляют мониторинг принятия местными советами решений о введении местных сборов на администрируемой территории, представляют такие решения Государственной налоговой службе в десятидневный срок со дня их принятия и доводят до сведения налогоплательщиков.

Статья 298. Ответственность

(1) Ответственность за своевременное перечисление в бюджеты административно-территориальных единиц местных сборов, кроме сборов, указанных в пунктах а) (в части, касающейся крестьянских (фермерских) хозяйств), к), л), п), о) и р) статьи 289, и представление налоговых отчетов возлагается на налогоплательщиков.

(2) Ответственность за своевременное перечисление в бюджеты административно-территориальных единиц местных сборов, указанных в пунктах а) (в части, касающейся крестьянских (фермерских) хозяйств), к), л), п), о) и р) статьи 289, возлагается на органы, уполномоченные органами местного публичного управления.

(3) Территориальные государственные налоговые инспекции осуществляют контроль за выполнением органами местного публичного управления положений настоящего раздела.

(4) Сборы, не перечисленные в установленные сроки, взыскиваются в соответствии с законодательством.

3. Выдержки из Закона №. 440 от 27.04.1995 о водоохраных зонах и полосах рек и водоемов

Статья 3. Водоохранная зона рек и водоемов

(1) В состав водоохранной зоны рек и водоемов включаются пойма реки, первые надпойменные террасы, бровки и крутые склоны коренных берегов, овраги и балки, непосредственно впадающие в речную долину.

(2) В водоохранной зоне рек и водоемов устанавливается специальный режим хозяйственной деятельности.

(3) В случае использования поверхностных водных источников для централизованного водоснабжения с целью удовлетворения питьевых нужд в местах водозабора устанавливаются зоны санитарной охраны, предусматривающие особый режим эксплуатации.

Статья 4. Прибрежная водоохранная полоса

В водоохранной зоне выделяется прибрежная водоохранная полоса, в пределах которой строго ограничивается хозяйственная деятельность.

Статья 5. Реки и водоемы

(1) К рекам и ручьям в настоящем законе относятся все водные потоки, текущие свыше шести месяцев в год по разработанному ими руслу от истока до устья, за исключением родников на склонах. В зависимости от протяженности русел водные потоки делятся на:

ручьи - до 10 километров;

речки и малые реки - от 10 до 100 километров;

средние реки - от 100 до 200 километров;

крупные реки - свыше 200 километров.

(2) К водоемам относятся озера, водохранилища и пруды.

Статья 6. Размеры водоохранных зон рек и водоемов

(1) Вдоль берегов рек и водоемов устанавливаются водоохранные зоны шириной не менее 500 метров от бровки берегового откоса русла по берегам но не далее водораздела.

(2) Для ручьев (с постоянным или временным водотоком) вдоль берегов устанавливается водоохранная зона шириной не менее 15 метров по обоим берегам.

(3) Ширина водоохранных зон рек Днестр, Прут и Дунай составляет не менее 1000 метров.

Статья 7. Размеры прибрежных водоохранных полос

(1) Ширина прибрежных водоохранных полос устанавливается в зависимости от длины рек в следующих размерах:

для речек и малых рек - не менее 20 метров;

для средних рек - не менее 50 метров;

для крупных рек - не менее 100 метров.

(2) Для водоемов, расположенных в руслах рек, а также для истоков этих рек ширина прибрежных полос устанавливается в зависимости от длины реки и характера прилегающих склонов.

(3) Ширина прибрежной водоохранной полосы устанавливается в зависимости от активности эрозионных процессов, характера рельефа, особенностей использования реки или водоема, наличия заболоченной поймы.

(4) На участках рек с интенсивными руслообразовательными процессами прибрежная водоохранная полоса устанавливается от пояса меандров.

(5) Вдоль обвалованных участков русел рек граница прибрежной полосы совмещается с основанием сухого откоса дамбы обвалования.

(6) На участках рек, являющихся составной частью мелиоративных систем, ширина прибрежных водоохраных полос устанавливается с учетом конструктивных и эксплуатационных особенностей элементов этих систем и требований настоящего закона.

(7) Для водных потоков или некоторых их участков, русло которых было углублено и/или выпрямлено либо подсоединено к укрепленным каналам, трубам или другим гидротехническим сооружениям, ширина прибрежной полосы устанавливается в зависимости от длины водного потока и характера прилегающих склонов.

Статья 8. Прибрежные водоохраные полосы в пределах населенных пунктов

(1) Размеры прибрежных водоохраных полос в пределах населенных пунктов устанавливаются исходя из конкретных условий планировки и застройки по генеральному плану, утвержденному законодательству. При отсутствии генерального плана планировки и застройки населенных пунктов размеры прибрежных водоохраных полос устанавливаются исполнительными органами местного публичного управления на основании проектной документации, согласованной с центральными органами государства по сельскому хозяйству и продовольствию, по здравоохранению и по управлению природными ресурсами и охране окружающей среды.

(2) Берега рек и водоемов в пределах прибрежных водоохраных полос укрепляются в обязательном порядке влаголюбивыми деревьями и кустарниками.

(3) Размещение и строительство объектов различного назначения в пределах прибрежных водоохраных полос допускаются только после установления размеров полос и определения порядка их обустройства.

Статья 9. Берегозащитные лесные полосы

(1) Берегозащитные лесные полосы формируются в пределах прибрежной водоохранной полосы и обязательны на участках берегов рек и водоемов, подвергающихся эрозионным процессам.

(2) Берегозащитные лесные полосы располагаются от бровки берегового откоса русла. Ширина их устанавливается в следующих размерах:

Длина реки (километров)	Ширина берегозащитной лесной полосы (метров) при типе берега		
	выпуклом	вогнутом	прямолинейном
до 50	15	20	15
от 50 до 100	20	30	20
от 100 до 200	30	50	30
свыше 200	40	70	40

(3) В поймах рек на особо ценных сельскохозяйственных угодьях шириной берегозащитных лесных полос устанавливается в размере от 5 до 15 метров с обязательным укреплением берегового откоса русла влаголюбивой кустарниковой растительностью.

(4) При наличии песчаных пляжей на берегах рек и водоемов берегозащитные лесные полосы размещаются от верхней границы пляжа.

Статья 10. Лесные насаждения у истоков и в верховьях рек

(1) Лесные насаждения у истоков рек создаются с целью их защиты от загрязнения, разрушения и истощения.

(2) Размеры лесных насаждений устанавливаются исходя из местных условий, но должны быть не менее ширины прибрежных водоохраных полос соответствующих рек.

(3) В верховьях рек до входа русла реки в пойму берега и прилегающие участки подлежат облесению деревьями и кустарниками, являющимися аборигенами. Ширина лесной полосы устанавливается в зависимости от степени развития эрозионных процессов склона, но должна быть не менее 15 метров.

Статья 11. Границы водоохраных зон и полос рек и водоемов

(1) Границы водоохраных зон и полос обозначаются в натуре лесными полосами, дорогами, гидротехническими противоэрозионными сооружениями и, как правило, совмещаются с опушками лесных насаждений, границами ландшафтных контуров и сельскохозяйственных угодий.

(2) Границы прибрежных водоохраных полос в натуре обозначаются также информационными знаками установленного образца. Информационные знаки устанавливаются уполномоченными на то органами центрального органа государства по сельскому хозяйству и продовольствию и органами местного публичного управления.

(3) Порядок отчуждения земель для создания прибрежных водоохраных полос, выполнения проектных работ, создания лесных насаждений и ухода за ними, а также осуществления контроля в этой области устанавливается положением, утвержденным Правительством.

Статья 12. Использование земель водоохраных зон

Земли, расположенные в водоохраных зонах, за исключением прибрежных водоохраных полос и участков заболоченных пойм, могут использоваться под все виды угодий, в том числе под многолетние насаждения.

Статья 13. Ограничение хозяйственной деятельности в водоохраных зонах

(1) В водоохраных зонах запрещается:

а) применение пестицидов на полосе шириной 300 метров от бровки берегового откоса русла;

б) размещение животноводческих ферм и комплексов;

с) строительство, размещение и эксплуатация складов для хранения минеральных удобрений и пестицидов, объектов по приготовлению растворов пестицидов и заправке ими, предприятий по вторичной переработке бумаги и целлюлозы, химических предприятий, кожевенных предприятий (в том числе предприятий по первичной обработке сырых шкур), накопителей сточных вод от животноводческих ферм и комплексов;

д) отвод участков под свалки мусора и промышленных отходов;

е) рубка деревьев и кустарников (кроме рубок ухода, санитарных рубок, рубок обновления и экологически - реконструктивных рубок на малых вырубках площадью до 1,0 гектара с соблюдением срока присоединения и созданием благоприятных экологических условий для восстановления основных пород); ф) добыча песка и гравия в русле реки.

(2) Без письменного согласования с центральным органом государства по управлению природными ресурсами и охране окружающей среды и центральным органом в области здравоохранения, основанного на положительном заключении государственной экологической экспертизы на документацию по оценке воздействия на окружающую среду, проектную документацию, в водоохраных зонах запрещается:

а) строительство, размещение и эксплуатация складов нефтепродуктов, нефтехимических предприятий общенационального значения, станций заправки топливом, котельных, пунктов технического обслуживания и мойки техники и транспортных средств;

б) строительство канализационных коллекторов и сооружений по очистке сточных вод. В случае невозможности их устройства вне пределов водоохраных зон (по условиям застройки, рельефа местности или другим причинам) их строительство допускается в виде исключения при условии выполнения мероприятий по предотвращению загрязнения рек и водоемов;

с) проведение работ по засыпке пойменных озер и стариц, осуществление руслорегулирующих работ, прокладка коммуникаций, проведение иных видов работ, оказывающих вредное влияние на качество воды и состояние водных объектов;

д) добыча твердых полезных ископаемых, нефти и газа в пойме.

(3) Пастьба в водоохраных зонах рек и водоемов разрешается только в удаленной от реки части охранной зоны и осуществляется согласно нормам и режиму нагрузки на пастбища. Ответственность за соблюдение норм и режима нагрузки на пастбища несут органы местного публичного управления.

(4) При наличии в водоохранной зоне объектов, загрязняющих водные источники или несущих угрозу их загрязнения, а также не соответствующую

щих требованиям экологического аудита, предусматривается их вынос за пределы водоохранной зоны.

Статья 14. Использование земель прибрежных водоохраных полос

(1) Территория прибрежных водоохраных полос используется для создания лесных полос и для залужения под сенокосы, а также для восстановления мест для икрометания в затопляемых поймах и дельтах рек. В этих полосах могут строиться только защитные берегоукрепительные гидротехнические сооружения и устраиваться места для прохождения рыб (дамбы, отмостки, подпорные стенки, шлюзы и т.п.) и временные постройки и сооружения, связанные с выращиванием и ловом рыбы и водных животных.

(2) В случае существования или создания прибрежных водоохраных лесных полос земли, занятые ими, передаются центральному органу государства по лесному хозяйству с правом публичной собственности на них.

(3) В случае использования под сенокосы земель, находящихся в администрировании органов местного публичного управления или других органов, эти органы определяют порядок использования указанных земель под сенокосы и несут ответственность за их использование по назначению.

(4) В случае восстановления мест для икрометания в затопляемых поймах и дельтах рек порядок их использования определяется Службой рыбоохраны.

(5) Для прибрежных водоохраных полос, где осуществляется комплексное использование, предусмотренное частью (1), разрешается совместное администрирование органов местного публичного управления, государственной лесной службы и Службы рыбоохраны на основе заключенного между ними соглашения, устанавливающего распределение функций по согласованию с центральным органом государства по управлению природными ресурсами и охране окружающей среды.

(6) Водопой скота осуществляется в специально оборудованных местах, установленных по согласованию с органами местного публичного управления. Прогон скота на водопой через прибрежные водоохраные полосы осуществляется по специально установленным для этой цели тропинкам, проложенным поперек полос.

(7) В пределах прибрежных водоохраных полос запрещаются вспашка земли, пастьба скота и организация летних лагерей скота, устройство кемпингов и постоянных палаточных лагерей.

Статья 15. Применение пестицидов и удобрений в водоохраных зонах

(1) В водоохраных зонах вне 300-метровой полосы от бровки берегового откоса русла применение пестицидов допускается только в сухую безветренную погоду наземными средствами.

(2) Применение пестицидов в 300-метровой полосе от бровки берегового откоса русла допускается локально в исключительных случаях, при эпифитотийных распространениях вредителей и болезней, под строгим контролем специалистов соответствующего профиля и по согласованию с органами, осуществляющими контроль за состоянием окружающей среды.

(3) Применение минеральных и органических удобрений в 300-метровой полосе от бровки берегового откоса русла допускается только под вспашку.

Приложение № 4 Разработка и утверждение нормативных актов в соответствии с Законом о воде

Название документа	Статус на 23 ноября 2013
1. Постановление о методах учета использованной воды и предоставлении связанной с этим отчетности водопользователями	Постановление Правительства № 834 от 29 октября 2013
2. Постановление Правительства об идентификации, разграничению и классификации водных объектов	Постановление Правительства № 881 от 7 ноября 2013
3. Постановление Правительства об определении границ бассейновых округов, подбассейнов и специальных карт, на которых они разграничены	Проект был утвержден на заседании Правительства от 12 сентября 2013 года, последует опубликование в Monitorul Oficial
4. Положение о содержании и структуре Государственного Водного Кадастра	Проект был утвержден на заседании Правительства от 12 сентября 2013 года, последует опубликование в Monitorul Oficial
5. Положение о методах создания и функционирования Комитета бассейнового округа	Постановление Правительства № 867 от 01 ноября 2013
6. Положение о разработке Плана управления бассейновым округом	Постановление Правительства № 866 от 01 ноября 2013
7. Положение о мониторинге и учете состояния поверхностных и подземных вод	Постановление Правительства № 932 от 20 ноября 2013
8. Положение о требованиях к качеству поверхностных вод	Постановление Правительства № 890 от 12 ноября 2013
9. Положение о планировании управления засушной	Проект был утвержден на заседании Правительства от 12 сентября 2013 года, последует опубликование в Monitorul Oficial
10. Положение об условиях сброса сточных вод, сбрасываемых в водные объекты. Были объединены 4 положения об особых веществах, которые используются в целях рыболовства или аквакультуры (ст.34 (2)), о сбросе особо опасных веществ (ст.35), о требованиях к сбросу опасных веществ (ст.36), а также о технических требованиях к отводу дренажных вод (ст. 44 п.2)	
11. Положение о зонах санитарной охраны источников питьевой воды	Постановление Правительства № 949 от 25 ноября 2013

Название документа	Статус на 23 ноября 2013
12. Положение об организации и функционировании единого бюро в области выдачи разрешений на специальное водопользование. Согласно отзыву, полученному со стороны Центра Электронного Управления, были объединены в единый нормативный акт положения о разрешениях на специальное водопользование (ст.23-32) и требованиях к ведению регистра природоохранных разрешений на специальное водопользование (ст.15).	Постановление Правительства № 894 от 12 ноября 2013
13. Положение о разработке плана по управлению рисками наводнений	Постановление Правительства № 887 от 11 ноября 2013
14. Положение об охране подземных вод	Постановление Правительства № 931 от 20 ноября 2013
15. Положение о требованиях к очистке сточных вод в городских и сельских поселениях. Были объединены положения о требованиях к очистке сточных вод в городских поселениях (ст.39) и требованиях к очистке сточных вод в сельских поселениях (ст.40).	Постановление Правительства № 950 от 25 ноября 2013
16. Положение о предупреждении загрязнения вод в результате сельскохозяйственной деятельности	Постановление Правительства № 836 от 29 октября 2013
17. Постановление Правительства о создании Комитетов бассейновых округов	Проект был утвержден на заседании Правительства от 12 сентября 2013 года, последует опубликование в Monitorul Oficial
18. Постановление Правительства об утверждении Списка поверхностных водных объектов, водоохраных зон и полос, а также гидротехнических сооружений, находящихся в управлении органов местного публичного управления	Проект был утвержден на заседании Правительства от 12 сентября 2013 года, последует опубликование в Monitorul Oficial
19. Приказ Министерства Окружающей среды об утверждении наилучших доступных технологий для сброса опасных веществ	Проект был утвержден на заседании Правительства от 12 сентября 2013 года, последует опубликование в Monitorul Oficial
20. Утверждение Правительством документа политик, который бы объединил, актуализировал и приоритизировал Стратегию по водоснабжению и канализации (2007 г.) и Программу по водоснабжению и канализации (2005 г.) в отношении расходов и сроков выполнения, с учетом рекомендаций, содержащихся в Планах действий на 2010-2015 годы по реализации Национальной Стратегии и политик сектора в Республике Молдова (OECD M08/135)	Постановление Правительства № 807 от 16 октября 2013

Приложение № 5: Выдержки из Плана управления Рамсарским Сайтом «Нижний Днестр» (проект)

3.1. Цели управления для реализации основных направлений менеджмента сайтом «Нижний Днестр»

1. Создать систему контроля режимов охраны и управления территорией;
2. Развивать рекреацию, коммерческий и социальный туризм, стимулируя с его помощью социально-экологическое развитие территории и охрану ее природного и исторического наследия;
3. Сформировать управление лесными экосистемами в соответствии с планом управления и зонированием территории;
4. Формировать экологическую сеть, в соответствии с действующим законодательством и международными обязательствами и улучшить охрану внутренних водных экосистем;
5. Вести пошаговую реконструкцию гидротехнических и сопутствующих им экологических систем;
6. Вести регулярный мониторинг биологического разнообразия, а также научные исследования для реализации целей, перечисленных в данном разделе.
7. Повысить экологическую грамотность, привлечь население и экономических агентов к реализации данных задач;
8. Улучшать землепользование и нормализовать использование ресурсов травяных угодий для перехода к устойчивому природопользованию;
9. Развивать управление сайтом;

3.2. План действий по менеджменту сайтом

В целях осуществления управления сайтом предлагается сформировать следующие структуры и органы управления.

Центральный орган управления - Координационный Совет по управлению сайтом «Нижний Днестр»:

3.2.2 Управление лесными экосистемами в Правобережье

а) усиление мероприятий по обеспечению охранного режима и предотвращения незаконных рубок леса, незаконного выпаса скота, незаконного и чрезмерного сбора лекарственных и декоративных видов растений, браконьерства и других незаконных действий;

б) сохранение вековых лесов и лесохозяйственное развитие ценных насаждений для увеличения площади вековых лесов (в соответствии с Приложением 8, являющимся интегральной частью данного плана управления);

с) организация и обустройство мест отдыха и туризма;

d) консолидация/увеличение площадей существующих лесных урочищ и создание экологических коридоров для обеспечения генетического обмена и миграции;

3.2.4. Управление травяными экосистемами и улучшение землепользования

Для улучшения состояния травяных экосистем необходимо выполнение следующих задач:

1) провести пилотную реконструкцию на отдельных пастбищных землях территории путем подсева кормовых трав и расширять площадь улучшенных пастбищ.

2) наметить меры для приведения в соответствие соотношение численности содержащегося скота и кормовых возможностей пастбищных угодий.

3) создать семенные участки многолетних кормовых трав, используемых для реконструкции пастбищ и сенокосов.

4) выводить непригодные для обработки – малопродуктивные, сильно эродированные, регулярно затопляемые и засоленные земли из пахотного пользования

Управление луговыми экосистемами

Привести постепенно пастбищные нагрузки в соответствие с нормативами (Постановление Правительства № 667 от 23.07.2010).

Управление травяными болотами

Основной массив, требующий ухода, – расположен в подзоне строгой охраны (с реконструкцией) А и основной буферной зоне В природного комплекса Тудора-Паланка. Во избежание избыточного зарастания тростником его следует выкашивать в июле после него отрастания, а также завершения гнездования водно-болотных птиц, участками вокруг небольших озер и в других местах. Общая территория выкоса не должна превышать 20%; выкос организуется местными властями с вовлечением местного населения, получающего тростник для хозяйственных нужд.

3.2.4.3. Улучшение землепользования и предотвращение вероятных опасностей

Существенное изменение землепользования может произойти только при нормализации рынка на уровне страны и, возможно, региона – создании условий для прибыльности стойлового и полустойлового животноводства. Вместе с тем, высокая стоимость семян кормовых многолетних бобовых трав на внутреннем рынке сигнализирует о неудовлетворенной потребности и возможном росте доли их посевной площади – основы сбе-

регающих плодородие севооборотов. В стране существует эффективная технология производства семян люцерны, но практически потеряна техника и материалы для обработки семян. В связи со всем этим, рекомендуется:

- районным органам власти вместе с центральным органом управления сельским хозяйством решать вопрос об их приобретении, возможно на кооперативной основе;
- экономическим агентам развивать семеноводство люцерны, размещая семенные посевы на расстоянии не менее 1000 м от природных комплексов, водоемов и водотоков;
- органам власти первого уровня совместно с экономическими агентами – на землях Резервного фонда, находящихся в зонах периодического переувлажнения почвы и вероятного засоления, восстанавливать сенокосные луга.

Трудно ожидать значительный рост производства высокодоходных овощных культур без расширения орошаемых земель. Основные возможности расширения продаж урожая этих культур связаны с производством конкурентоспособной – высоких вкусовых качеств и экологически чистой продукции. В связи с этим необходимо:

- внедрение агроэкологических схем производства;
- осуществление в поддержку этого направления долговременных программ обучения фермеров и специалистов;
- понимание того, что сертификация чистой продукции в Молдове важна для получения налоговых высвобождений и реализации продукции на внутреннем рынке, а экспорт в Европу требует сертификации соответствующих организаций в Евросоюзе;
- для расширения продаж свежей продукции высоких вкусовых качеств следует восстанавливать производство районированных сортов в достаточном объеме;
- для этого необходимо местное семеноводство и улучшение качества производимых семян, в настоящее время явно уступающих импортным семенам.

С точки зрения сохранения потенциала сельского туризма, необходимо сохранение и восстановление возможностей производства традиционных и местных сортов винограда и плодовых культур.

Использование малоприбыльных и брошенных земель и укрепление сети полезащитных насаждений (лесных и кустарниковых полос):

1. инвентаризация малоприбыльных и брошенных земель, в том числе вне сайта, но принадлежащим селам, земли которых входят в сайт;
2. консолидация таких земель и выведение из существующего пользования, используя существующие правовые формы;
3. создание на их основе новых сенокосов и земель для выпаса рогатого скота, с использованием временных лагерей скота с временными накопи-

телями ночного навоза (для использования на удобрение), полустойлового содержания и загонных пастбищ;

4. планирование и реализация программы выделения земель и создания новых защитных лесных полос, в том числе создание производственных плодово-ягодных посадок полосного типа, с функцией защитных древесно-кустарниковых полос.

Прекращение незаконного или неправильного использования вод и прибрежных полос, в том числе орошения в пределах ЦИС из непригодных источников воды:

i. провести инвентаризацию мест незаконного и рискованного водопользования (на малых реках, ручьях, старицах и прудах), в том числе публичное активирование соответствующих сооружений и полей в прибрежных полосах;

ii. провести анализ вод и состояния дна в местах использования вод для орошения;

iii. реализовать меры по авторизации, или прекращению пользования, в зависимости от результатов обследования.

Последние годы продемонстрировали вновь серьезные угрозы вспышек численности отдельных вредителей, или их массированного залета, как забытые населением миграции саранчи. Независимо от статуса охраняемой территории, рекомендуем местным властям начать формирование службы мониторинга, оповещения и защиты растений, на основе ассоциаций водопользователей и других сетевых объединений фермеров, включая

i. механизм взаимодействия с государственными органами фитосанитарной безопасности и мониторинга;

ii. создание механизма реагирования группы при возникновении большой опасности;

iii. создание регистров применения пестицидов и удобрений, в первую очередь на орошаемых землях.

3.2.7. Формирование экологической сети

Основная проблема формирования экологической сети в природе – создание адекватной системы экологических коридоров, связывающих ключевые территории (ядра). Основные трудности определяются сложным землепользованием.

Экологическая сеть на местном уровне на сельскохозяйственных обрабатываемых землях есть система защитных насаждений и полос отчуждения вместе с сохранившимися фрагментами природных экосистем. Это – многофункциональная система, которая должна препятствовать смыву почвы и улучшать микроклимат, в том числе смягчать последствия изменения климата. В целом, существующие и ранее запланированных в землепользовании защитных насаждения не составляют единую систему.

Многие из них – аллеиные 3-5-метровой ширины не способны выполнять важнейшие функции. Поэтому предлагается осуществить:

1) предварительное планирование и определение ответственных лиц и партнеров;

2) разработку вариантов насаждений, с учетом изменения климата и условий посадки: подбор существующих пригодных вариантов;

3) ревизию существующих полевых и водоохраных насаждений, определение технических условий и технологических карт для конкретных насаждений;

4) оценить объемы и стоимости работ;

5) ревизию и прекращение их незаконного использования земель под запланированными, но не созданными защитными насаждениями;

6) разработку документации, обозначение в натуре, и определение исполнителя, закладку насаждений;

7) ревизию и восстановление соблюдения нормативов ширины полос вдоль каналов и откосов дамб, определение для них оптимального характера защитной растительности и ее создание (восстановление).

Это – большие задачи, которые необходимо решать шаг за шагом. В качестве первых шагов предлагается:

i. установить ответственность землевладельцев за состояние защитных насаждений и контроль со стороны объединений местных производителей, на основе решений, совместных с органами местной власти;

ii. определить землевладения, хозяева которых могут и хотят защитить свои земли;

iii. проводить посадки и реконструкции на отведенных для этого участках, в соответствии с рекомендациями (Приложение 7) и специальными схемами с использованием плодовых и ягодных культур (Andreev, Talmaci, Şabanova и др., 2008), с поправкой на более теплые и засушливые условия произрастания;

iv. в частности – вывести из сельскохозяйственного пользования (возможно, с помощью выкупа) участка, наиболее подверженного заболачиванию в урочище Айвазия, находящегося в собственности примэрии Крокмаз.

3.3. План действий и рекомендации по развитию туризма

Для развития туризма в сайт и в сайте необходимо решение следующих задач:

1. развитие информационного обеспечения деятельности по развитию туризма на территории рамсарского сайта;

2. развитие сотрудничества и сетевых связей между заинтересованными лицами, как-то агентства по туризму, хозяева отелей и домов, местная, районная и центральная власть и другие структуры;

3. развитие необходимой туристической инфраструктуры;
4. сохранение не только природных объектов, но также памятников археологии, предметов материальной культуры, и развитие музеев;
5. содействие принципиальному улучшению законодательных и нормативных актов в области туризма, в основе которых должно быть стимулирование развития индустрии туризма.

Следует отметить, что информационное обеспечение является краеугольным камнем для развития туризма в любой стране, а также способствует созданию положительного имиджа рекламируемой территории как в стране так и за рубежом. Как правило, это обеспечение дает возможность:

- 1) обеспечить осознание местным населением, что родина имеет много интересного для них самих и для гостей и пробудить чувство гордости за нее, побудить к поддержке туристической деятельности;
- 2) информировать иностранных гостей и сограждан о возможностях отдыха, развлечений, оздоровления на данной территории.
- 3) улучшить отношение жителей, экономических агентов и представителей властей к историко-культурному и природному наследию;
- 4) поддерживать деятельность по сохранению окружающей среды, решению экологических проблем.

В связи с отсутствием в стране правил и нормативов посещения туристами пунктов наблюдения природы следует разработать соответствующий регламент для сайта, который может быть использован как модель норматива.

3.3.1. Предложения по организационному и информационное обеспечению развития туризма на Правобережье

1. В Районных Советах Кэушень и Штефан Водэ создать отделы по туристической деятельности и назначить ответственных лиц с соответствующими полномочиями.
2. На Интернет-сайтах районов разместить информацию о туристических объектах предложениях.
3. В районных центрах Кэушень и Штефан Водэ организовать информационные центры по туристической тематике, например, на базе музея природы (Muzeul Verde) или другого учреждения, связанного с развитием туризма.
4. Поддерживать физических и юридических лиц при получении необходимых документов для приема туристов и обеспечения проживания в туристических зонах или рядом с ними, согласно постановлению Правительства № 1065 от 02.09.2003 года.
5. Поддерживать, используя бюджетные и внебюджетные средства, народные промыслы и музеи, которые могут обслуживать туристов.
6. Поддерживать коммерциализацию изделия народных промыслов в музеях, используя возможности, предоставленные в пункте 2.30 из прило-

жения к закону № 93 от 15.07.1998 года о патентах в случаях организации выставок и аукционов.

7. Поддерживать установку бутиков для продажи изделий культурно-исторического и туристического характера в близи туристических объектов.
8. Обеспечить охрану и способствовать реставрации туристических объектов культурно-исторического и экологического характера.
9. В районных центрах утвердить предоставленный проектом перечень туристических объектов, туристических маршрутов и пунктов наблюдения за живой природой, а также обеспечить его постоянное дополнение и улучшение.
10. Для обеспечения сотрудничества между районными властями, экономическими агентами, общественностью и тождественными структурами в стране и за рубежом создать Совет по туризму при районной администрации.

11. Районным властям совместно с отделом по туризму и Советом по туризму разработать перспективный план развития туризма в районе с учетом возможностей в области трансграничного сотрудничества.

12. Районным советам поручить профильным районным структурам разработку проектов по поэтапному созданию необходимой туристической инфраструктуры и зон массового отдыха.

13. Создать сайт по туристической тематике.

14. Организовывать и проводить районные туристические выставки и принимать участие в республиканских, а по возможности – и зарубежных аналогичных мероприятиях.

15. Организовывать и проводить семинары по туристической тематике и подготовке кадров для туристической деятельности, просвещения населения о необходимости бережного отношения к культурно историческим и экологическим объектам; участвовать в соответствующих республиканских и международных мероприятиях.

16. Подготовить и организовать проведение традиционных мероприятий (фестивали, спортивные соревнования, карнавалы), ежегодно их проводить, для привлечения большего числа туристов на территорию сайта и создания положительного имиджа.

17. Поддерживать творческий процесс по разработке оригинальных местных брендов согласно принципам закона № 66 от 27.03.2008 года

3.3.3. Предложения по развитию инфраструктуры и охране исторического и культурного наследия

Развитие инфраструктуры для рекреации и бизнес туризма может проводиться только там, где к этому готовы. Другой подход предполагает осуществление больших инвестиций, чего трудно достичь, а отдача от инвестиций может быть нескорой.

Наименее затратная часть инфраструктуры – указатели (в том числе обозначающие границы сайта, которые должны быть установлены в соответствии с законодательством) и информационные панно с туристическими маршрутами и краткой информацией о значимых объектах культуры, истории и природы, местах возможного проживания и питания. Указатели и панно должны быть простыми и привлекательными, и в первую очередь установлены в самых оживленных местах, желательно находящихся под охраной, и там, где уже начали проводить путешествия и экскурсии.

Обустройством территорий и ближайших небольших зон отдыха рекомендуется заняться владельцам винзаводов из сёл Тудора и Крокмаз. Целесообразно в течении 3-х лет построить гостиничный комплекс как минимум на 54 места на территории винзавода у села Крокмаз. Некоторые элементы обустройства территории и инфраструктуры могут быть сделаны как на винзаводах из сел Талмаза и Грэдиница, но и здесь необходима подготовка к приему посетителей. Более развитым примером для всех четырех предприятий может служить туристический комплекс Пуркарь, но это – не пример для простого подражания. Каждое предприятие имеет возможности иметь собственный образ.

Планирование и обозначение в природе зон массового отдыха должно осуществляться местными органами власти первого и второго уровня с учетом имеющегося потенциала их использования, при поддержке людей мест, предназначенных для обустройства.

Планируя рекреационную деятельность и услуги, в каждой местности следует сосредоточиться на чем-то одном, не распыляя силы и не создавая конкуренции на местах. В ином случае высока вероятность задержки завершения или отказа от осуществления деятельности; создания атмосферы недоверия в правильности выбранного направления и остановки развития, хотя есть реальный потенциал.

В местах массового или регулярного отдыха необходимо установить стенды с правилами отдыха, информацией об услугах и номерах телефонов правоохранительных, медицинских, спасательных органов.

Основные элементы инфраструктуры для развития экологического и спортивного туризма, принятые в мире, включают:

1. обустроенные стоянки для проведения походов спортивно-экологического характера с кострищами и четко обозначенными границами;
2. площадки для массовых мероприятий спортивно-экологического характера;
3. маршруты с указателями и краткой информацией о животном и растительном мире вдоль маршрута;
4. экологические тропы для посещения особо ценных природных объектов, без права сходить с них;
5. обустроенные места для начала и финиша сплава,

5.1) на Днестре лучше всего это делать там, где крутые петли реки позволяют почти вернуться к точке старта (сектор ниже Рэскаець-Пуркарь), или

5.2) там, где можно приплыть к месту поблизости от рекреационного комплекса (сектора Олэнешть – Крокмаз и Тудора – Паланка);

5.3) на северо-западном углу лесного урочища Талмаза (старт) для сплава вокруг Талмазских плавней (с остановкой напротив порога) до с. Чиобурчиу (на правом берегу – финиш у усадьбы Павла Царану).

6. вышки для обозрения панорамы больших территорий, живописных и значимых для охраны природы (их лучше создавать там, можно их сохранять например, на территории комплекса «Серебряный Фазан», винзавода в с. Грэдиница, детского сада в с. Крокмаз, откуда открывается вид на дикие плавни в Украине);

7. места для проживания в крестьянских хозяйствах;

8. пункты проката снаряжения для прохождения маршрутов и организации отдыха экологического характера.

Важные элементы инфраструктуры для туризма – образовательные и воспитательные центры с музеями и тематической литературой, парки и так далее. Здесь не только проводятся мероприятия для местного населения и обучение молодежи, но и организуются посещения туристов, в том числе на пути в сайт. Дефицит стабильного финансирования таких объектов опасен, так как в результате (а) теряется эффективность уже реализованного финансирования и сделанных шагов по развитию, (б) снижается их привлекательность и (в) создается впечатление, что органы власти пренебрегают объектами культуры. В связи с этим, предлагается:

- определить потребности, источники финансирования и ответственных, и осуществить реставрацию аквапарка в селе Чобручи (Левобережье);
- определить потребности, источники финансирования, подготовить проект развития и осуществить его в музее природы в г. Штефан Водэ;
- потребовать от центральных властей завершить реконструкцию средневековой церкви в г. Кэушень;
- определить потребности школьных краеведческих музеев сел в пределах сайта и оказать им помощь.

В соответствии с законодательством, «памятники - это объекты или комплексы объектов ... зарегистрированные в Перечне памятников Республике Молдова, охраняемых государством, ... имеющие национальную или международную ценность», или в других аналогичных перечнях (в Приднестровье).

Научная оценка памятника, как правило, возможна лишь после его исследования, поэтому основная масса памятников археологии выпадет из правового поля. Государственные органы по охране памятников могут от-

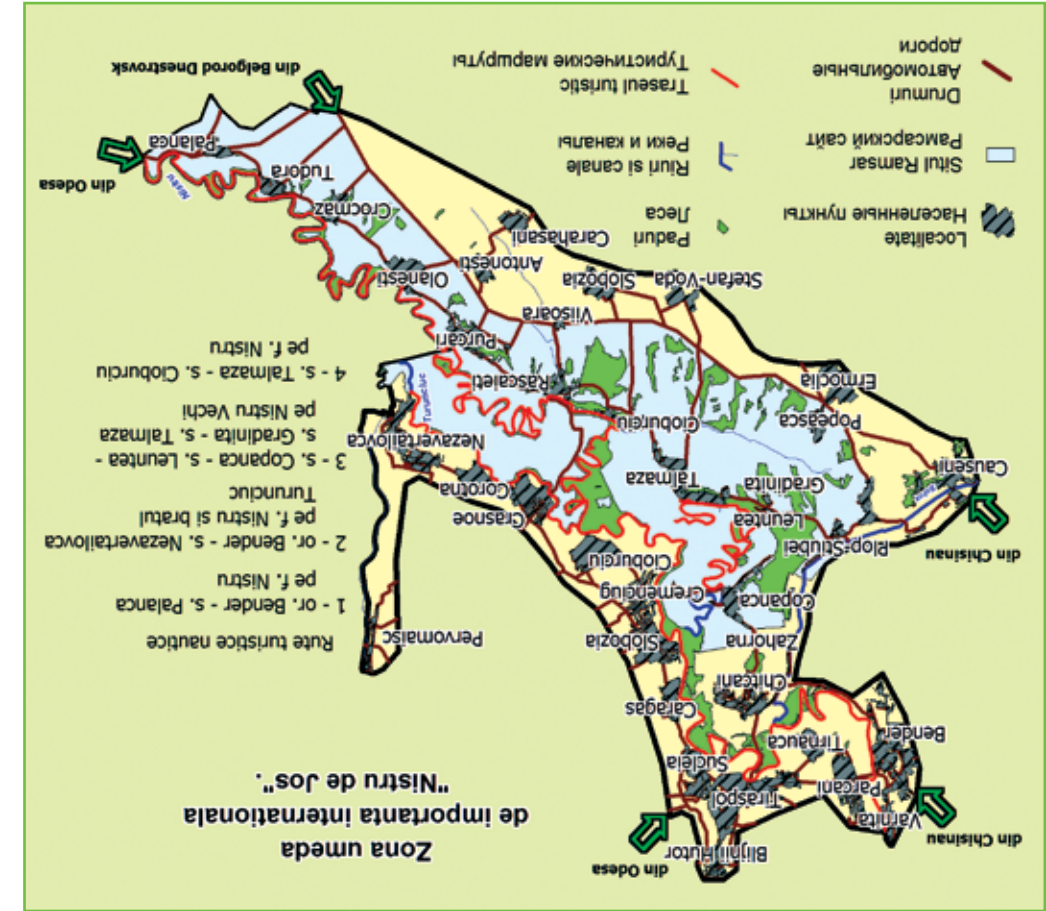
слеживать ситуацию лишь с особо ценными памятниками. В связи с этим, предлагается:

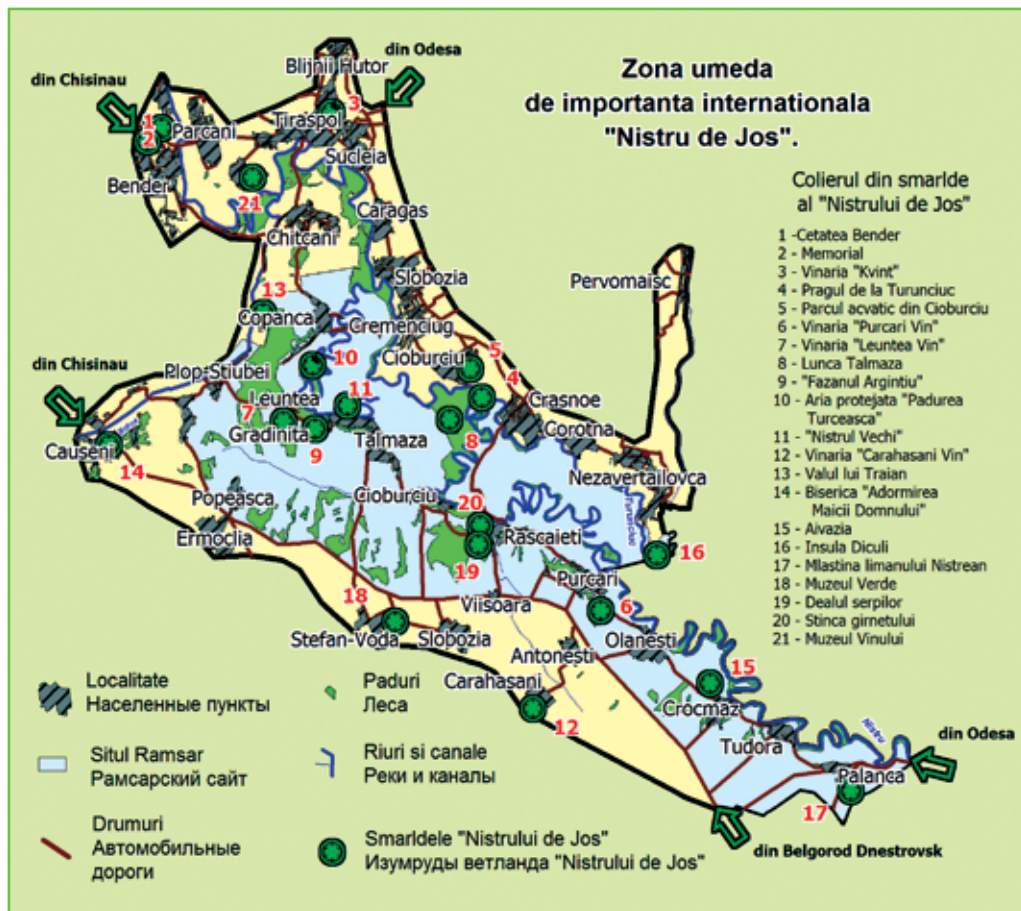
1. создать регистры памятников для территории каждой административной единицы первого уровня в пределах сайта,
2. вести эти регистры в органах местной администрации второго уровня, предоставляя списки памятников в органы местной администрации первого уровня;
3. местной администрации первого уровня дать привилегию охраны памятников, включенных в эти регистры.

3.3.4. Развитие экономики туризма в сайте

Заинтересованным в туристской деятельности лицам предлагается:

- определить наиболее привлекательные для их бизнеса виды услуг, в том числе в области экологического (познавательного) туризма (пеший, водный, конный и др.);
- формировать оптимальные маршруты с учётом возможностей использования территории;
- рассчитать пропускную способность (приемлемая численность и состав групп) для их предложений;
- ориентироваться на работу с немногочисленными целевыми группами потребителей, с учетом специфики рекреационных потоков;
- использовать для планирования пилотные маршруты, спецификации пунктов и объектов наблюдения в природе (наиболее привлекательные для категории массовых туристов из зарубежных стран), культурно-исторического наследия и других компонентов туристического продукта сайта.





Analiza comparativă a ariilor propuse pentru instituirea rezervațiilor biosferei în Moldova

Показатель	Нижний Днестр	Старый Орхей	Унгурь - Холошница	Озера Нижнего Днестра	Пэдуря Домняскэ	Плай-ул Фагулуй	Кодры
Разнообразие экосистем и ландшафтов	5	3	4	2	3	2	2
Богатство флоры и фауны	5	2	4	5	5	4	4
Виды с международным статусом	5	1	5	3	5	2	2
Разнообразие геологических и палеонтологических объектов	4	5	5	4	2	1	1
Разнообразие туристических объектов	5	2	5	3	3	1	1
Разнообразие условий для сельского хозяйства	5	2	5	3	3	1	1
Влияние транспортных магистралей на развитие	4	3	4	5	2	2	1
Особые условия	5	4	4	-1	1	0	0
Перспектива признания в качестве биосферного резервата	5	3	4	3	3	1	0
Всего	43	25	39	28	25	13	11

Condiții speciale

- Положительные: характер (особенности) территории, допускающие зонирование в соответствии с Севильской стратегией ЮНЕСКО; соответствие положениям Севильской стратегии по зонированию не противоречат интересам населения ; охраняемая территория имеет трансграничный контекст (возможен трансграничный биосферный резерват); наличие национальных брендов; расположение поблизости от важной курортной зоны.
- Отрицательные: добыча нефти; наличие железной дороги (плохо устроенной); строительство крупного экономического объекта (с нарушением статуса территории); привычное несоблюдение законодательства населением.

Anexa nr. 6: Hărțile (zonarea) și rutele turistice

